

ADVIES Nr. 2.316

Zitting van dinsdag 27 september 2022

Reactiveringsprocedure voor elektronische maaltijd-, eco- en consumptiecheques – Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm – Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969

x x x

3.377
3.375

ADVIES Nr. 2.316

Onderwerp: Reactiveringsprocedure voor elektronische maaltijd-, eco- en consumptiecheques – Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm – Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969

Bij brief van 9 september 2022 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Economie en Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm. Dat ontwerp van koninklijk besluit betreft eensdeels de naleving van de goede werking van de reactivering van die sociale cheques door de uitgevers, en anderdeels de communicatie van die uitgevers naar de begunstigden van die sociale cheques in het raam van de reactiveringsprocedure voor die cheques.

Vervolgens heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969, om er een reactiveringsprocedure voor niet-gebruikte elektronische maaltijd-, eco- en consumptiecheques in op te nemen. Voorts verbetert dat ontwerp van koninklijk besluit in het artikel 19 quater van dat koninklijk besluit enkele spel- en grammaticafouten in het Frans.

Aangezien de consumptiecheques op 31 december 2022 vervallen, vragen de ministers dat dringend een advies wordt uitgebracht.

Op verslag van het Dagelijks bestuur heeft de Raad op 27 september 2022 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ADVIESAANVRAGEN EN RETROACTA

Bij brief van 9 september 2022 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Economie en Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm. Dat ontwerp van koninklijk besluit betreft eensdeels de naleving van de goede werking van de reactivering van die sociale cheques door de uitgevers, en anderdeels de communicatie van die uitgevers naar de begunstigen van die sociale cheques in het raam van de reactiveringsprocedure voor die cheques.

Vervolgens heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969, om er een reactiveringsprocedure voor niet-gebruikte elektronische maaltijd-, eco- en consumptiecheques in op te nemen. Voorts verbetert dat ontwerp van koninklijk besluit in het artikel 19 quater van dat koninklijk besluit enkele spel- en grammaticafouten in het Frans.

Aangezien de consumptiecheques op 31 december 2022 vervallen, vragen de ministers dat dringend een advies wordt uitgebracht.

De Raad constateert dat om procedurele redenen werd geopteerd voor twee aparte koninklijke besluiten. Gezien de nauwe link tussen die twee besluiten, heeft het Dagelijks bestuur van de Raad er echter voor geopteerd zich in één en hetzelfde advies over die twee ontwerpen uit te spreken.

De voorontwerpen van koninklijke besluiten hebben immers tot doel uitvoering te geven aan het advies nr. 2.301 van de Raad van 28 juni 2022. Dat advies geeft gevolg aan een adviesaanvraag van 24 september 2021 van de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken, die op 30 september 2021 werd ontvangen, over de bestemming van verloren of niet-gebruikte bedragen van maaltijd-, eco-, sport- en cultuurcheques.

In zijn advies nr. 2.301 stelt de Raad een structurele oplossing voor die bestaat in een reactiveringsprocedure en een mededeling van de uitgevers aan de betrokken gerechtigden. Volgens de Raad moet die oplossing gebruikt worden voor ecocheques, maaltijdcheques en Corona- en consumptiecheques.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

- A. De Raad geeft aan dat hij de adviesaanvragen van de minister van Werk en de minister van Sociale Zaken zorgvuldig heeft besproken, in het licht van zijn voornoemde advies nr. 2.301.

De Raad verheugt zich erover dat dit advies wordt uitgevoerd in de voorontwerpen van koninklijke besluiten die hem ter advies werden voorgelegd. Hij formuleert echter de volgende opmerkingen.

- B. Betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques
1. De Raad constateert dat het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot doel heeft de functionele voorwaarden aan te vullen waaraan de uitgevers van sociale cheques moeten voldoen om erkend te worden.

Aldus wordt erin voorzien artikel 2, 7° et 7° bis van dat koninklijk besluit aan te vullen teneinde te bepalen dat de geldigheidsduur van (elektronische) maaltijd-, eco- of consumptiecheques, wordt vastgesteld "*Onverminderd de reactiveringsprocedure bedoeld onder 15°*" (in de Franse tekst van het KB zou "*sous le 15°*" moeten staan in plaats van "*sous 15°*").

De Raad constateert evenwel dat 7° bis verwijst naar artikel 19 quinquies, § 2, 5° van het koninklijk besluit van 28 november 1969. Daarin wordt het volgende bepaald: "*5° De consumptiecheques kunnen geheel noch gedeeltelijk voor geld omgeruild worden.*" Aangezien de geldigheidsduur van elektronische consumptiecheques vastgesteld wordt in artikel 19 quinquies, § 2, 4°, derde lid van het koninklijk besluit van 28 november 1969, geeft de Raad er de voorkeur aan 7° bis van het genoemde koninklijk besluit van 12 oktober 2010 niet te wijzigen en de aanpassing die is aangebracht in 7° van hetzelfde koninklijk besluit, aan te vullen met een verwijzing naar artikel 19 quinquies, § 2, 4°, derde lid van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

Artikel 2, 7° van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 zou dus als volgt geformuleerd worden "*7° Onverminderd de reactiveringsprocedure bedoeld onder 15°, overeenkomstig artikel 19 bis, § 2, 4°, artikel 19 quater, § 2, 4° en artikel 19 quinquies, § 2, 4°, derde lid van het voornoemde koninklijk besluit van 28 november 1969, is de geldigheid van een maaltijd-, eco- of consumptiecheque in elektronische vorm beperkt tot respectievelijk 12 maanden en 24 maanden, te rekenen vanaf het ogenblik dat de maaltijd-, eco- of consumptiecheque in elektronische vorm op de maaltijd-, eco- of consumptierekening is geplaatst.*"

Bovendien stemmen die wijzigingen overeen met de wijzigingen die worden aangebracht door het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betreffende het genoemde koninklijk besluit van 28 november 1969.

2. De Raad constateert eveneens dat dit ontwerp van koninklijk besluit in het genoemde koninklijk besluit van 12 oktober 2010 toevoegt dat de uitgevers van sociale cheques de goede werking van de reactiveringsprocedure in acht moeten nemen en een mededeling moeten doen.

Daartoe wordt artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 oktober 2012 aangevuld met een 15°, waarvan het eerste lid in het Frans als volgt geformuleerd wordt:

"15° Les éditeurs veillent au bon fonctionnement et à la communication auprès des travailleurs, lors de chaque demande de réactivation, de la procédure de réactivation des titres-repas, éco-chèques et chèques consommation sous forme électronique tel que visée aux articles 19 bis, § 2, alinéa 1^{er}, 4°, alinéa 5, 19 quater, § 2, alinéa 1^{er}, 4°, alinéa 4, et 19 quinquies, § 2, 4°, alinéa 7, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 précité."

En in het Nederlands:

"15° De uitgevers waken erover dat de reactiveringsprocedure van maaltijd-, eco- en consumptiecheques in elektronische vorm, bedoeld in de artikelen 19bis, § 2, eerste lid, 4°, vijfde lid, 19quater, § 2, eerste lid, 4°, vierde lid en 19quinquies, § 2, 4°, zevende lid, van voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969, naar behoren functioneert en aan de werknemers, elke keer dat er een reactiveringsaanvraag wordt ingediend, wordt medegedeeld."

De Raad stelt vast dat in die bepaling twee elementen in één enkele zin gecombineerd worden: de verplichting voor de uitgevers om eensdeels te waken over de goede werking van de reactiveringsprocedure, en anderdeels, om die procedure aan de betrokken werknemers mee te delen. De Raad geeft er de voorkeur aan om, voor een betere formulering en bijgevolg een beter begrip, de twee hypothesen in twee aparte zinnen te onderscheiden.

Verder moet de Franse versie, zoals ze er nu uitziet, als volgt gecorrigeerd worden: "... *la procédure de réactivation ... telle que visée*" (en niet "*tel que visée*"). In de Nederlandse versie moeten in het zinsdeel "*aan de werknemers, elke keer dat er een reactiveringsaanvraag wordt ingediend, wordt medegedeeld*", ook de woorden "*elke keer dat er een reactiveringsaanvraag wordt ingediend*" niet **tussen** "aan de werknemers" en het werkwoord worden gezet maar **vóór** de woorden "aan de werknemers".

3. De Raad constateert voorts dat artikel 2, 15° dat aan het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 zou worden toegevoegd, een lid bevat met daarin de voorwaarden en modaliteiten van de mededelingen die de uitgevers moeten verstrekken aan de werknemers die bij de reactiveringsprocedure betrokken zijn.

Hij vindt dat het laatste streepje, namelijk "*de geldigheidsduur van de maaltijd-, eco- en consumptiecheques*" veeleer als volgt geformuleerd zou moeten worden: "*de geldigheidsduur van de maaltijd-, eco- en consumptiecheques in elektronische vorm die gereactiveerd werden*".

C. Betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944

De Raad stelt vast dat de twee ter advies voorgelegde ontwerpen van koninklijke besluiten elkaar aanvullen.

Betreffende de mededelingen die de uitgevers van gereactiveerde sociale cheques aan de betrokken werknemers moeten verstrekken, meent hij derhalve dat het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944, uitdrukkelijk moet verwijzen naar het nieuwe artikel 2, 15° van het genoemde koninklijk besluit van 12 oktober 2010.

Die verwijzing kan worden ingevoegd in de nieuwe leden die werden toegevoegd in de artikelen 19 bis, § 2, 1^{ste} lid, 4°, 19 quater, § 2, 1^{ste} en 4^{de} lid en 19 quinquies, § 2, 4°, in fine, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, die volgens het ontwerp van koninklijk besluit als volgt geformuleerd zijn: "*De uitgevers (...) moeten ervoor zorgen dat de reactiveringsprocedure wordt meegedeeld. Bovendien moeten de betrokken werknemers, bij elke reactiveringsaanvraag, op de hoogte worden gebracht van de reactiveringsvoorwaarden.*"

Volgens de Raad zorgt dat voor een beter begrip van de reactiveringsprocedure in haar geheel.

D. Aan te nemen fiscaal kader

Net zoals hij in zijn voornoemde advies nr. 2.301 al heeft gedaan, herinnert de Raad er voorts aan dat het wettelijk en regelgevend kader op fiscaal gebied dus naar behoren moet worden aangepast om deze reactivering mogelijk te maken. In dit verband herinnert hij eraan dat hij in de bijlage bij zijn advies nr. 2.186 van 24 november 2020 over de verlenging van de geldigheidsduur van maaltijdcheques, ecocheques, cadeaucheques, sport-/cultuurcheques en consumptiecheques wegens de gezondheids crisis als gevolg van het coronavirus, een overzicht geeft van het wettelijk kader betreffende de geldigheidsduur van sociale cheques en daarnaar verwijst.

E. Specifieke opmerking

Ten slotte onderschrijft de Raad de verbeteringen van enkele spellen grammaticafouten in het Frans, in het artikel 19 quater van het genoemde koninklijk besluit van 19 november 1969. Hij constateert dat in de Franse versie van de twee ontwerpen van koninklijke besluiten, in de paragraaf van de aanhef met de adviezen die hij heeft uitgebracht, het woord "donné", moet worden veranderd in "donnés".
