

ADVIES Nr. 2.196

---

Zitting van dinsdag 26 januari 2021

---

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen

X X X

3.183

## **ADVIES Nr. 2.196**

---

Onderwerp: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen

---

Bij brief van 1 december 2020 heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken de NAR om een advies gevraagd betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

Het heeft tot doel het forfait van de structurele bijdragevermindering voor werkgevers van categorie 2 en 3 te verhogen en de loongrens voor werkgevers van categorie 3 te wijzigen vanaf 1 januari 2021.

Het gaat om een enveloppe van 47,6 miljoen die was voorzien in het kader van de tax shift en waarover nog onduidelijkheid bestond.

Het onderzoek van deze kwestie werd toevertrouwd aan de commissie individuele arbeidsverhoudingen en sociale zekerheid.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 26 januari 2021 het volgende advies uitgebracht.

x x x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG**

Bij brief van 1 december 2020 heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken de NAR om een advies gevraagd betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

Het heeft tot doel het forfait van de structurele bijdragevermindering voor werkgevers van categorie 2 en 3 te verhogen en de loongrens voor werkgevers van categorie 3 te wijzigen vanaf 1 januari 2021.

Het gaat om een enveloppe van 47,6 miljoen die was voorzien in het kader van de tax shift en waarover nog onduidelijkheid bestond.

Wat betreft de globale enveloppe van 47,6 miljoen EUR voor de structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 2 en 3 stelde de vorige regering een verdeling voor tussen beide categorieën.

Voor de werkgevers van categorie 2 werd een budget van 39,4 miljoen EUR toegekend en voor de structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 3 werd een budget van 8,2 miljoen EUR toegekend.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit concretiseert, op basis van deze verdeling en op basis van berekeningen van de diensten van de RSZ, deze beslissing met ingang van 1 januari 2021.

De Raad heeft voor het onderzoek van deze adviesaanvraag kunnen rekenen op toelichting van de deskundigen van de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid en de beleidscel van de minister van Sociale Zaken.

## II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft de adviesaanvraag met de grootste aandacht onderzocht. Hij heeft daarbij toelichting gekregen van de deskundigen van de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid en de beleidscel van de minister van Sociale Zaken.

De Raad wenst in het kader van deze adviesaanvraag te herinneren aan zijn eerdere adviezen nr. 2.115 van 29 januari 2019, nr. 2.057 van 24 oktober 2017 met betrekking tot de structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 2 en 3. In deze adviezen heeft de Raad zich gemeenschappelijk uitgesproken over een aantal elementen van de tax shift operatie onder andere inzake de verdeling van het budget structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 2 en 3 voor 2020 en de afbouw van de klassieke opdeling tussen de beschutte en de sociale werkplaatsen richting één kader van maatwerkbedrijven. Gelet op de verdere evolutie van deze elementen en de samenhang met bovengenoemde adviesaanvraag heeft de Raad beslist het standpunt aangaande de afbouw en de klassieke opdeling tussen de beschutte en de sociale werkplaatsen richting één kader van maatwerkbedrijven te hernemen.

### A. De besteding van de enveloppe voor de structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 2

De Raad betreurt het feit dat het budget pas vanaf 1 januari 2021 kan besteed worden en niet reeds in 2020 gebruikt werd.

Niettegenstaande dit feit is de Raad voorstander van de aanpassingen aan de structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 2, zoals voorzien door het ontwerp van koninklijk besluit en stemt hij in met de tekst van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit.

B. De besteding van de enveloppe voor de structurele bijdrageverminderingen voor de werkgevers van categorie 3

De Raad betreurt ook voor categorie 3 het feit dat het budget pas vanaf 1 januari 2021 kan besteed worden en niet reeds in 2020 gebruikt werd.

Wat betreft de verminderingen die vanaf 1 januari 2021 zouden worden toegekend beoogt het ontwerp van koninklijk besluit, op basis van de berekeningen van de RSZ, het voorziene budget te besteden via een verhoging van het forfait van 375 EUR naar 630 EUR in de formule om het forfaitair verminderingsbedrag te berekenen en via een aanpassing van de lage loongrens van 9.035 EUR (niet geïndexeerd), 9.215 EUR (geïndexeerd) naar 9.480, 90 EUR voor de mindervalide werknemers en van 9.640 EUR (niet geïndexeerd), 9.832, 80 (geïndexeerd) naar 9.985, 80 EUR voor de valide werknemers.

De Raad wenst er evenwel op te wijzen dat omwille van de nood aan het vergroten van de werkgelegenheid in de sector een andere verdelingswijze van de toegekende enveloppe opportuun is.

De Raad stelt bijgevolg voor dat 50 procent van het budget voorzien wordt om de structurele bijdrageverminderingen in de sociale zekerheid aan te passen via een verhoging van het forfait en de lageloonengrenzen voor de werknemers uit categorie 3 en 50 procent van het budget te voorzien voor de versterking van de werkgelegenheid in de sector via de verhoging van de bijdrage sociale Maribel.

Dit betekent concreet dat het KB moet voorzien in volgende parameters voor categorie 3:

- Voor de valide werknemers: een lageloonengrens van 9.985,80 euro
- Voor de mindervalide werknemers: een lageloonengrens van 9.480,90 euro en een forfait van 495 euro.
- Voor de sociale Maribel: een bijdrage van 539,95 euro

De impact van deze oefening werd berekend door de experts van de RSZ.

C. Met betrekking tot de maatwerkbedrijven

Daarnaast wenst de Raad zijn opmerking uit het advies nr. 2.057 van 24 oktober 2017 en nr. 2.115 van 29 januari 2019 te herhalen met betrekking tot de sociale werkplaatsen in het Vlaamse gewest en de eengemaakte structuur van maatwerkbedrijven door het Maatwerkdecreet van 12 juli 2013.

Met betrekking tot de sociale werkplaatsen heeft de Raad in de bovengenoemde adviezen vastgesteld dat er in het Vlaams gewest een hervorming is gebeurd waardoor het onderscheid tussen beschutte en sociale werkplaatsen fasegevijs wordt afgebouwd en deze werkplaatsen worden ondergebracht in één en dezelfde structuur namelijk in dat van de “maatwerkbedrijven”.

Met betrekking tot die evolutie was de Raad van oordeel dat, gelet op de eengemaakte structuur waarbinnen deze bedrijven zullen functioneren, dezelfde lijn moet worden doorgetrokken voor de verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen waardoor de sociale werkplaatsen onder dezelfde categorie als de maatwerkbedrijven zouden moeten ressorteren.

Vanuit die optiek en in het kader van het optimaal functioneren van die maatwerkbedrijven, blijft de Raad dezelfde mening toegedaan en pleit hij ervoor om in te zetten op een harmonisatie van de berekening van de structurele vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen zodat alle maatwerkbedrijven een beroep kunnen doen op dezelfde regels.

-----