

ADVIES Nr. 1.858

Zitting van dinsdag 16 juli 2013

Regelgeving inzake betaald educatief verlof – Ontwerp van koninklijk besluit

x x x

2.632-1

ADVIES Nr. 1.858

Onderwerp: Regelgeving inzake betaald educatief verlof – Ontwerp van koninklijk besluit

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 29 mei 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Op verslag van de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft de Raad op 16 juli 2013 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 29 mei 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet in:

- een tot 2.760 euro begrensd bedrag van het referteloon voor de terugbetaling aan de werkgevers (voor het schooljaar 2013-2014) (één indexaanpassing);
- de aanpassing van de bepalingen die de berekening mogelijk maken van het bedrag van de terugbetaling aan de werkgevers, begrensd tot 22,09 euro (één indexaanpassing);
- het behoud van de werkgeversbijdrage op 0,04 % vanaf het vierde kwartaal 2013 tot en met het derde kwartaal 2014 en de vaststelling van die bijdrage op 0,05 % vanaf het vierde kwartaal 2014.

II. RETROACTA

De Raad herinnert eraan dat in punt 3 van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 over vorming en betaald educatief verlof is bepaald dat de structurele problemen inzake betaald educatief verlof zullen worden aangepakt via een dubbele benadering. In een eerste fase willen de sociale partners het stelsel voor het schooljaar 2007-2008 veiligstellen. In een tweede fase zullen ze een globaal en evenwichtig voorstel doen om het stelsel van betaald educatief verlof aan te passen aan de noden van de 21e eeuw.

Over de eerste fase hebben de sociale partners zich uitgesproken in advies nr. 1.608 dat de Nationale Arbeidsraad op 24 april 2007 heeft uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 23 juli 1985.

Wat de tweede fase betreft, hebben de sociale partners zich uitgesproken in de adviezen van de Nationale Arbeidsraad nr. 1.660 van 5 november 2008 over het schooljaar 2008-2009, nr. 1.701 van 14 juli 2009 over het schooljaar 2009-2010, nr. 1.729 van 16 maart 2010 over het schooljaar 2010-2011, zoals bevestigd bij brief van 23 juni 2010, nr. 1.776 van 13 juli 2011 over het schooljaar 2011-2012 en nr. 1.809 van 17 juli 2012 over het schooljaar 2012-2013. Naast het voormelde advies nr. 1.729 heeft de Nationale Arbeidsraad ook rapport nr. 77 uitgebracht, waarin hij het stelsel van betaald educatief verlof in zijn geheel evalueert.

III. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aandachtig onderzocht. Hij heeft tijdens zijn werkzaamheden uitleg gekregen van het bestuur van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Hij heeft ook het vraagstuk aangeroerd van de overdracht van de bevoegdheid inzake betaald educatief verlof aan de gewesten en de gevolgen ervan.

- A. De Raad constateert dat in het onderhavige ontwerp van koninklijk besluit het volgende is bepaald:
- Voor het schooljaar 2013-2014 wordt het bedrag van het normale loon van de werknemer dat in aanmerking wordt genomen voor de terugbetaling van de uren betaald educatief verlof begrensd tot 2.760 euro; dat komt overeen met een indexaanpassing ten opzichte van de loongrens van 2.706 euro voor het schooljaar 2012-2013.
 - Het uurforfait bestemd voor de terugbetaling aan de werkgever van de uren betaald educatief verlof voor het schooljaar 2013-2014 wordt beperkt tot 22,09 euro; dat komt overeen met een indexaanpassing van het maximale forfait van 21,65 euro voor het schooljaar 2012-2013.
 - De werkgeversbijdrage wordt behouden op 0,04 % vanaf het vierde kwartaal 2013 tot en met het derde kwartaal 2014 en die bijdrage wordt op structurele wijze vastgesteld op 0,05 % vanaf het vierde kwartaal 2014.

B. Gelet op de huidige financiële toestand van het stelsel van betaald educatief verlof en onverminderd de besprekingen voor het schooljaar 2014-2015, zoals verderop aangegeven:

- Neemt de Raad eensdeels akte van de beslissing van de regering om de werkgeversbijdrage te behouden op 0,04 % vanaf het vierde kwartaal 2013 tot en met het derde kwartaal 2014, en om die bijdrage op structurele wijze vast te stellen op 0,05 % vanaf het vierde kwartaal 2014. Hij constateert dat de regering zich onder die voorwaarde ertoe verbindt de nodige alternatieve financiering in 2013 te waarborgen, om in dezelfde mate als de werkgevers bij te dragen aan de financiering van het stelsel van betaald educatief verlof (50/50-regel).
- Gaat de Raad anderdeels akkoord met de twee andere parameters waarin het hem voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voor het schooljaar 2013-2014 voorziet.

De Raad dringt er eveneens op aan dat voor het schooljaar 2013-2014 effectief wordt voorzien in de nodige alternatieve financiering, overeenkomstig het in het IPA 2007-2008 vastgestelde principe en overeenkomstig artikel 121, § 3 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, volgens hetwelk de overheid even veel aan het stelsel van betaald educatief verlof zal bijdragen als de werkgevers (50/50-regel).

Gelet op een noodzakelijke begrotingsbehoedzaamheid dringt de Raad er ook uitdrukkelijk op aan te gelegener tijd, voor ieder schooljaar, te worden geraadpleegd over de drie voornoemde parameters, die hij met name in het licht van de volgende elementen zal evalueren:

- Met betrekking tot het bijdragepercentage van 0,05 % dat vanaf het vierde kwartaal 2014 op structurele wijze in het vooruitzicht wordt gesteld, meent de Raad dat een dergelijk percentage alleen kan worden toegepast voor zover het overeenstemt met de behoeften aan een reële financiering van het stelsel van betaald educatief verlof, met inbegrip van het behoud van een operationele reserve van ongeveer 30 miljoen euro (noodzakelijk om de oude dossiers inzake terugbetaling aan de werkgevers aan te zuiveren), en voor zover de voornoemde 50/50-regel wordt nageleefd.
- De financiële gevolgen van de verruiming van het stelsel van betaald educatief verlof tot de opleidingen die voorbereiden op de uitoefening van een knelpuntberoep en die worden georganiseerd door de gewestelijke dienst die bevoegd is voor de beroepsopleiding, en tot de mentors voor wie de ondernemingen recht hebben op een doelgroepvermindering, alsook van de verhoging van het jaarlijkse plafond tot 180 uren voor een aantal opleidingen.

- De algemene impact van de ontwikkeling van het beroep op betaald educatief verlof gedurende ieder schooljaar op het budget en de reserves van het stelsel.
 - Vooral voor het schooljaar 2014-2015 zal de Raad in het kader van zijn evaluatie rekening houden met de toekomstige ontwikkelingen naar aanleiding van het proces inzake regionalisering van het betaald educatief verlof en de praktische en juridische gevolgen ervan.
- C. Uit de informatie die de Raad van de vertegenwoordiger van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft ontvangen, blijkt bovendien dat de beperking tot 22,09 euro van het uurforfait bestemd voor de terugbetaling aan de werkgever van de uren betaald educatief verlof voor het schooljaar 2013-2014, waarin het ontwerp van koninklijk besluit voorziet, op 22,08 euro gebracht zou moeten worden. Hij neemt daarvan akte.
- D. De Raad drukt de wens uit dat zo snel mogelijk de nodige verordenende maatregelen voor het volgende schooljaar worden genomen om een grotere rechtszekerheid te waarborgen aan alle betrokken partijen.
- E. Voor het schooljaar 2014-2015 zal de Raad, rekening houdend met de financiële toestand van het stelsel van betaald educatief verlof op dat ogenblik, onderzoeken of er ruimte is voor het inhalen van de tweede aanpassing aan de index van het forfait voor de werkgever en van de loongrens voor de werknemer die niet voor het schooljaar 2011-2012 werd toegepast.
