

ADVIES Nr. 1.776

Zitting van woensdag 13 juli 2011

Regelgeving inzake betaald educatief verlof – Ontwerp van koninklijk besluit

x x x

2.504-1

ADVIES Nr. 1.776

Onderwerp: Regelgeving inzake betaald educatief verlof – Ontwerp van koninklijk besluit

Mevrouw J. Milquet, minister van Werk en Gelijke Kansen, heeft bij brief van 23 mei 2011 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

De bespreking van dat dossier werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die commissie heeft de Raad tijdens zijn zitting van 13 juli 2011 volmacht gegeven aan het Bureau om het volgende advies uit te brengen.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Mevrouw J. Milquet, minister van Werk en Gelijke Kansen, heeft bij brief van 23 mei 2011 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet in:

- een tot 2.706 euro begrensd bedrag van het referteloon voor de terugbetaling aan de werkgevers (vanaf 1 september 2011 tot 31 augustus 2012);
- het behoud van de bepalingen die de berekening mogelijk maken van het bedrag van de terugbetaling aan de werkgevers, begrensd tot 21,65 euro (aangepast bedrag ten opzichte van het schooljaar 2010-2011);
- de vaststelling van de werkgeversbijdrage op 0,05 % vanaf het vierde kwartaal 2011 tot en met het derde kwartaal 2012.

De minister dringt er in haar adviesaanvraag op aan dat de Raad dringend advies geeft, zodat het koninklijk besluit voor het begin van het schooljaar 2011-2012 kan worden gepubliceerd.

II. RETROACTA

De Raad herinnert eraan dat in punt 3 van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 over vorming en betaald educatief verlof is bepaald dat de structurele problemen inzake betaald educatief verlof zullen worden aangepakt via een dubbele benadering. In een eerste fase willen de sociale partners het stelsel voor het schooljaar 2007-2008 veiligstellen. In een tweede fase zullen ze een globaal en evenwichtig voorstel doen om het stelsel van betaald educatief verlof aan te passen aan de noden van de 21e eeuw.

Over de eerste fase hebben de sociale partners zich uitgesproken in advies nr. 1.608 dat de Nationale Arbeidsraad op 24 april 2007 heeft uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 23 juli 1985.

Wat de tweede fase betreft, hebben de sociale partners zich uitgesproken in de adviezen van de Nationale Arbeidsraad nr. 1.660 van 5 november 2008 over het schooljaar 2008-2009, nr. 1.701 van 14 juli 2009 over het schooljaar 2009-2010 en nr. 1.729 van 16 maart 2010 over het schooljaar 2010-2011, zoals bevestigd bij brief van 23 juni 2010. Naast het voormelde advies nr. 1.729 heeft de Nationale Arbeidsraad ook rapport nr. 77 uitgebracht, waarin hij het stelsel van betaald educatief verlof in zijn geheel evalueert.

III. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aandachtig onderzocht. Hij heeft daarbij kunnen rekenen op de medewerking van vertegenwoordigers van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

1. De Raad constateert dat in het onderhavige ontwerp van koninklijk besluit het volgende is bepaald:
 - Voor het schooljaar 2011-2012 wordt het bedrag van het normale loon van de werknemer dat in aanmerking wordt genomen voor de terugbetaling van de uren educatief verlof begrensd tot 2.706 euro; dat komt overeen met twee indexaanpassingen ten opzichte van de loongrens van 2.601 euro voor het schooljaar 2009-2010, die niet werd gewijzigd voor het schooljaar 2010-2011.
 - Het uurforfait bestemd voor de terugbetaling aan de werkgever van de uren betaald educatief verlof voor het schooljaar 2010-2011 wordt beperkt tot 21,65 euro; dat komt overeen met twee indexaanpassingen van het maximale forfait van 20,81 euro voor het schooljaar 2009-2010, dat niet werd gewijzigd voor het schooljaar 2010-2011.
 - De werkgeversbijdrage wordt vastgesteld op 0,05 % voor de financiering van het betaald educatief verlof vanaf het vierde kwartaal 2011 tot en met het derde kwartaal 2012; dat betekent dat het percentage dat sedert het vierde kwartaal 2009 is vastgesteld, behouden wordt.

2. Gegeven de huidige financiële toestand van het stelsel van betaald educatief verlof, stelt de Raad voor om voor het schooljaar 2011-2012:
 - de bijdragevoet (4e kwartaal 2011 – 3e kwartaal 2012) te behouden op 0,05 %;
 - op het forfait voor de terugbetaling aan de werkgever en de loongrens voor de werknemer één indexaanpassing toe te passen, wat de volgende bedragen geeft:
 - * een forfait van 21,23 euro/uur voor de terugbetaling aan de werkgever;
 - * een loongrens van 2.653 euro/maand voor de werknemer.
3. Voor het schooljaar 2012-2013 zal de Raad, rekening houdend met de financiële toestand van het stelsel van betaald educatief verlof op dat ogenblik, onderzoeken of er ruimte is voor het inhalen van de tweede aanpassing aan de index van het forfait voor de werkgever en van de loongrens voor de werknemer die niet voor het schooljaar 2011-2012 werd toegepast.
4. De Raad stelt bovendien met tevredenheid vast dat een oplossing werd gevonden voor het ontbrekende complement inzake de alternatieve financiering voor het jaar 2009, waardoor de werkgevers voor die periode zullen kunnen rekenen op een terugbetaling op basis van het normaal voorziene forfait. Ook voor de jaren 2010 en 2011 worden blijkbaar de nodige middelen inzake alternatieve financiering voorzien. De Raad vraagt dat de koninklijke besluiten daaromtrent zo snel mogelijk worden uitgevaardigd. Hij vraagt tevens met aandrang dat, overeenkomstig het in het IPA 2007-2008 en in de wet vastgestelde principe dat de overheid evenveel aan het stelsel zal bijdragen als de werkgevers (50/50-regel), ook voor 2012 de nodige alternatieve financiering wordt voorzien.
5. De Raad drukt ten slotte de wens uit dat in uitvoering van deze afspraken zo snel mogelijk de nodige maatregelen voor het volgende schooljaar worden genomen om een grotere rechtszekerheid te waarborgen. Bovendien vraagt hij dat zo snel mogelijk de terugbetalingen aan werkgevers voor het jaar 2009 worden verder gezet, daar deze bij gebrek aan middelen voorlopig werden opgeschort.
