

ADVIES Nr. 1.435

Zitting van woensdag 19 maart 2003

Aanpassing van de bedragen inzake toegestane arbeid van gepensioneerde werknemers,
gepensioneerde zelfstandigen en invaliditeitspensioengerechtigde mijnwerkers

x

x

x

2.009-1

ADVIES Nr. 1.435

Onderwerp : Aanpassing van de bedragen inzake toegestane arbeid van gepensioneerde werknemers, gepensioneerde zelfstandigen en invaliditeitspensioengerechtigde mijnwerkers

De heer F. VANDENBROUCKE, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, heeft op 5 februari 2003 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over de aanpassing van de bedragen inzake toegestane arbeid van gepensioneerde werknemers, gepensioneerde zelfstandigen en invaliditeitspensioengerechtigde mijnwerkers.

De commissie Sociale Zekerheid werd met het onderzoek van deze kwestie belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 19 maart 2003 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De heer F. VANDENBROUCKE, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, heeft op 5 februari 2003 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over de aanpassing van de bedragen inzake toegestane arbeid van gepensioneerde werknemers, gepensioneerde zelfstandigen en invaliditeitspensioengerechtigde mijnwerkers, en dit overeenkomstig de artikelen 64, § 5 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, 107, § 5 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en 13, § 6 van het koninklijk besluit van 19 november 1970 betreffende het invaliditeitspensioenstelsel voor de mijnwerkers.

In die bepalingen is gesteld dat de minister die de pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft, bij een in ministerraad overlegd besluit en na advies van de Nationale Arbeidsraad, de bedragen inzake toegestane arbeid van gepensioneerden jaarlijks aanpast.

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen stelt voor om die grensbedragen voor de gepensioneerden die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt hetzij verder te verhogen hetzij af te schaffen in 2004. De plafonds voor de gerechtigden die de wettelijke pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt en de extra marge voor gepensioneerden met kinderen zouden in 2004 met 2% verhoogd worden.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft de voorstellen van de minister met bijzondere aandacht onderzocht.

Alvorens zich te buigen over deze voorstellen, wil hij eerst een opmerking maken over het systeem van aanpassing van de bedragen.

A. Over het systeem van aanpassing van de bedragen

De Raad stelt vast dat de formule van jaarlijkse aanpassing van de bedragen blijft bestaan.

Hij meent echter, zoals reeds gesteld in advies nr. 1.408 van 12 juni 2002, dat het eenvoudiger zou zijn om deze inkomensgrenzen conform de bestaande gewoonte automatisch aan te passen. Fundamentele wijzigingen aan het systeem of de bedragen moeten wel nog aan de Raad voorgelegd worden.

B. Over de voorstellen van de minister

1. Plafonds voor de gepensioneerden die de pensioenleeftijd hebben bereikt

- a. De Raad stelt vast dat de minister voor voornoemde gepensioneerden voorstelt de grensbedragen vanaf 1 januari 2004 ofwel af te schaffen of ofwel verder te verhogen.

Hij constateert dat dit voorstel kadert in het proces van volledige liberalisering van arbeid voor gepensioneerden, dat vorig jaar werd aangekondigd door de minister en waarover de Raad zich heeft uitgesproken in zijn advies nr. 1.408.

Over het huidige voorstel om deze inkomensgrenzen verder vrij te laten, hebben de in de Raad vertegenwoordigde organisaties geen eensgezind standpunt kunnen bereiken en zij verwijzen hiervoor naar de beginselstandpunten die zij hierover hebben ingenomen in voornoemd advies nr. 1.408.

Zowel de vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties als de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties wensen hierbij de volgende punten te benadrukken of toe te voegen.

- b. Hoewel zij voorstander zijn van een liberalisering van toegelaten arbeid voor gepensioneerden, menen de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen dat er bijkomend budgettair onderzoek moet verricht worden om na te gaan of dit al in 2004 kan gerealiseerd worden. Zij kunnen dan ook maar instemmen met een volledige afschaffing van deze inkomensgrenzen in 2004 als hiervoor de nodige budgetten voorhanden zijn. Bij budgettaire moeilijkheden in 2004 opteren zij voor een geleidelijker aanpak, namelijk in eerste instantie een verhoging met 2%.

Gelet op de budgettaire implicaties van dit voorstel menen zij ook dat een periodieke evaluatie van de genomen maatregelen noodzakelijk is.

- c. De leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen zijn van mening dat de grensbedragen maar opnieuw kunnen verhoogd worden nadat de in 2003 doorgevoerde verhoging van de grensbedragen geëvalueerd wordt, zodat er een beter zicht is op de gevolgen van die maatregel, evenals op de financiering ervan.

Daarnaast zijn zij van oordeel dat de uitgaven van dergelijke operatie beter zouden moeten onderzocht worden. Want hoewel de regering de liberalisering van de toegelaten arbeid beschouwt als een manier om de kosten van de vergrijzing tegen te gaan, zijn zij van mening dat die kosten hierdoor eerder zullen toenemen.

2. Plafonds voor de gepensioneerden die de wettelijke pensioenleeftijd nog niet bereikt hebben en extra marge voor gepensioneerden met kinderlast

De Raad stelt vast dat de minister voorstelt om voornoemde grensbedragen in 2004 te verhogen met 2%. De extra marges voor gepensioneerden met kinderlast zouden voor dat jaar ook met 2% verhoogd worden.

Aangezien het hier gaat om een gewone aanpassing van die bedragen, kan de Raad hieraan zijn goedkeuring verlenen.

C. Cumul met andere socialezekerheidsuitkeringen

In dit kader wil de Raad er de aandacht van de minister op vestigen dat gepensioneerden met een overlevingspensioen die binnen de toegelaten inkomensgrenzen werken, tijdens een periode van werkloosheid of arbeidsongeschiktheid niet kunnen terugvallen op andere socialezekerheidsuitkeringen, omdat de pensioenwetgeving dergelijke cumul niet toelaat. Bijgevolg zien die mensen tijdens die periodes hun tweede inkomen volledig verloren gaan.

De Raad meent dan ook dat dit cumulverbod in bepaalde gevallen tot sociale wantoestanden kan leiden, onder meer in het geval van een tijdelijke arbeidsongeschiktheid die langer duurt dan de periode gedekt door het gewaarborgd loon. Vanuit de optiek om voor dergelijke gevallen concrete oplossingen te vinden, wenst hij deze kwestie verder te onderzoeken.
