

Advies

Federaal reductieplan van biociden

Brussel
16/06/2022

Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) werd opgericht door de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en wordt nu beheerd door het boek XIII "Overleg" van het Wetboek van economisch recht.

De opdrachten van de CRB-koepel:

- via de organisaties die de arbeidswereld en het bedrijfsleven vertegenwoordigen een sociale consensus bewerkstelligen over de werking van de economie en de sociaal-economische problemen en ook over de doelstellingen en de belangrijkste principes met als doel het sociaal-economische beleid in een door de sociale partners gewenste richting te sturen;
- via het initiatiefrecht van de CRB de aandacht van de overheden en van de beleidsbepalers vestigen op de problemen die zich voordoen op sociaal-economisch gebied, met als doel die op de agenda van de overheid te plaatsen;
- via adviesaanvragen over wetsontwerpen de interactie vergemakkelijken tussen de overheden en de beleidsbepalers en de samenleving met betrekking tot de toegepaste sociaal-economische beleidslijnen.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) werd opgericht door de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Het is zijn opdracht:

- om adviezen uit te brengen over de maatregelen betreffende het federale en Europese beleid inzake duurzame ontwikkeling die door de federale overheid worden genomen of gepland, meer bepaald ter uitvoering van de internationale verbintenissen van België;
- om een discussieforum te zijn over duurzame ontwikkeling;
- om wetenschappelijke studies voor te stellen in de domeinen die betrekking hebben op duurzame ontwikkeling;
- om de actieve medewerking van de openbare en private instellingen en ook van de burgers te verkrijgen om die doelstellingen te verwezenlijken.

Kruidtuinlaan 50/70, 1000 Brussel | +32 2 743 31 50 | mail@frdo-cfdd.be | www.cfdd.be
 Contactpersoon: Alexis Dall'Asta | 02/743 31 56 | alexis.dallasta@cfdd.be

Bijzondere raadgevende commissie Verbruik

De bijzondere raadgevende commissie (brc) Verbruik werd op 1 januari 2018 opgericht binnen de koepel van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) door het koninklijk besluit van 13 december 2017. De brc Verbruik neemt de taken van de Raad voor het Verbruik over en heeft bijgevolg als belangrijkste opdracht adviezen uit te brengen over problemen die de consumptie van producten en het gebruik van diensten aanbelangen, en over problemen die voor de consumenten van belang zijn. De brc Verbruik is de centrale adviesstructuur voor alle problemen inzake consumptie en bescherming van de consument.

De brc Verbruik is eveneens een plaats van dialoog en overleg waar consumentenvertegenwoordigers en professionele vertegenwoordigers informatie uitwisselen, standpunten kenbaar maken en compromissen vinden. Het is een bevoorrecht instrument voor de beleidsondersteuning.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Nationale Arbeidsraad

De Nationale Arbeidsraad (NAR) werd opgericht bij wet van 29 mei 1952. Deze wet geeft de NAR de volgende bevoegdheden :

- de eerste en belangrijkste bevoegdheid is het uitbrengen van adviezen of het formuleren van voorstellen betreffende sociale vraagstukken, aan de Belgische regering en/of parlement;
- de tweede veeleer residuale bevoegdheid is het geven van adviezen over bevoegdheidsconflicten tussen paritaire comités.

Ingevolge de wet van 5 december 1968 is de NAR ook gemachtigd collectieve arbeidsovereenkomsten te sluiten voor het geheel van de economische bedrijvigheid of voor één van de bedrijfstakken.

Bovendien heeft de NAR krachtens diverse wetten de opdracht adviezen te geven of voorstellen te doen vooraleer de desbetreffende uitvoeringsbesluiten worden aangenomen; dat geldt zowel voor het individueel en collectief arbeidsrecht (arbeidsduur, arbeidsovereenkomsten, bescherming van het loon ...) als voor het socialezekerheidsrecht (onderwerping aan de sociale zekerheid, begrip "loon waarop bijdragen verschuldigd zijn", pensioenen ...).

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | cntgreffe-nargriffie@cnt-nar.be | www.cnt-nar.be
Contactpersoon: Sarah Leonard | 02 233 88 92 | sl@cnt-nar.be

Perimeter van de aanvraag

Indiening

Op 20 april 2022 heeft mevrouw Zakia Khattabi, minister van klimaat, leefmilieu, duurzame ontwikkeling en Green Deal, aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB), de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO), de Nationale Arbeidsraad (NAR) en de Bijzondere raadgevende commissie "Verbruik" (BRC Verbruik) een adviesaanvraag gericht met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het federaal reductieplan van biociden. Het advies van deze adviesorganen werd gevraagd overeenkomstig artikel 19, § 1, eerste lid van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers. Het advies moet gegeven worden uiterlijk tegen 1 juni 2022.

Overwogen reglementaire wijzigingen

Het aan de adviesorganen voor advies overgelegd ontwerp van koninklijk besluit:

- stelt het kader vast voor de opmaak en de herziening van het federaal reductieplan van biociden dat als doel heeft de risico's te verminderen, op basis van het voorzorgsbeginsel, met als doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier en van het milieu te waarborgen, met bijzondere aandacht voor de bescherming van kwetsbare groepen
- stelt in de bijlage het federaal reductieplan van biociden vast.

Er werd beslist om het federaal reductieplan van biociden af te splitsen van het federaal reductieplan van gewasbeschermingsmiddelen, daar:

- de Europese wetgeving¹ inzake biociden niet voorziet in een verplichting om acties te ondernemen op het vlak van duurzame ontwikkeling, terwijl er wel Europese wetgeving² bestaat inzake duurzame ontwikkeling voor gewasbeschermingsmiddelen, waardoor het gedeelte van het gezamenlijk plan dat betrekking had op biociden vrij marginaal was
- de markten voor beide categorieën van producten zeer verschillend zijn, met een markt voor biociden die betrekking heeft op 22 zeer verschillende producttypes in vele sectoren die sterk verschillen van de sectoren die betrokken zijn bij gewasbeschermingsmiddelen.

Hoorzittingen

Naar aanleiding van deze adviesaanvraag zijn de bevoegde leden van voornoemde adviesorganen op 28 april 2022 op virtuele wijze samengekomen om te luisteren naar een uiteenzetting door mevrouw Dumortier en mevrouw Pirotte (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) en mevrouw Vercouter (kabinet van de minister van klimaat, leefmilieu, duurzame ontwikkeling en Green Deal) alsook de heer Dehon (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu).

Werkzaamheden in de subcommissie en de plenaire vergadering

Er werd overeengekomen dat de secretariaten een ontwerpadvies zouden opstellen. Dit ontwerpadvies werd voorgelegd aan de plenaire vergadering van de CRB en de NAR (goedgekeurd op 16 juni 2022), aan de plenaire vergadering van de BRC Verbruik langs elektronische weg (goedgekeurd op 16 juni 2022), evenals aan de plenaire vergadering van de FRDO langs elektronische weg (goedgekeurd op 16 juni 2022).

¹ Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden.

² Richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden.

Advies

1. Algemene opmerkingen

- [1] De adviesorganen wijzen erop dat ze al een advies³ hebben gegeven over een ontwerp van federaal reductieplan van biociden en stellen vast dat er in het ontwerpprogramma dat voor advies aan hen is voorgelegd rekening is gehouden met verschillende aanbevelingen die ze in dat advies hadden geformuleerd.
- [2] De adviesorganen hebben dan ook waardering voor het feit dat er gevolg is gegeven aan hun vraag⁴ om te voorzien in een raadpleging van de belanghebbende partijen in alle stadia van het proces van opmaak van een federaal reductieplan van biociden.⁵ Ze betreuren echter dat het bestudeerde ontwerp van koninklijk besluit pas op het einde van het proces voor advies aan hen is voorgelegd en onderstrepen dat het belangrijk is om alle belanghebbende partijen vanaf het begin van de opmaak van dit type plan te raadplegen.
- [3] Evenzo bepaalt artikel 5, 4°, van het bestudeerde ontwerp van koninklijk besluit dat het federaal reductieplan van biociden maatregelen moet beschrijven met bijzondere aandacht voor kwetsbare groepen. De adviesorganen hadden ertoe opgeroepen om dat ook effectief te doen.⁶
- [4] Bovendien stellen de adviesorganen vast dat er gevolg is gegeven aan hun wens⁷ om een gedetailleerde beschrijving op te stellen van de risico's in verband met biociden *via* Doelstelling 4.1 van het ontwerpprogramma ("Kennis van de aard en het belang van acute vergiftigingen met biociden"), die voorziet in de opvolging van incidenten met biociden.
- [5] De adviesorganen betreuren daarentegen dat hun vraag⁸ om ook de minister van werk te noemen bij de ministers die met de uitvoering van het koninklijk besluit zijn belast niet is opgenomen in de ontwerptekst die voor analyse voorligt.
- [6] Tot slot, met betrekking tot de zogenaamde "*borderline*"-producten, waarvan sprake is in Doelstelling 2.1 van het ontwerpprogramma ("De "*borderline*"-producten identificeren die onder de wetgeving inzake biociden vallen"), dringen de adviesorganen opnieuw aan⁹ op de noodzaak om goed uit te leggen wat precies wordt bedoeld met dit concept.
- [7] De adviesorganen wensen ook te wijzen op het belang van een goede coördinatie tussen de federale en de gewestelijke overheden in dit domein waar de verschillende bevoegdheden sterk met elkaar zijn verweven.
- [8] Bovendien stellen de adviesorganen vast dat artikel 4, § 3 van het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies is overgelegd, aan de minister die bevoegd is voor leefmilieu de nodige vrijheid laat om specifieke maatregelen toe te voegen aan het federaal reductieplan van biociden. Ook hier benadrukken ze dat het belangrijk is om alle belanghebbende partijen te raadplegen bij de uitwerking van deze specifieke maatregelen.

³ Advies over 4 ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende gewasbeschermingsmiddelen en biociden, 2018.

⁴ Cf. § [3] van het Advies over 4 ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende gewasbeschermingsmiddelen en biociden, 2018.

⁵ Cf. art. 4, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van het federaal reductieplan van biociden.

⁶ Cf. § [5] van het Advies over 4 ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende gewasbeschermingsmiddelen en biociden, 2018.

⁷ Cf. § [12] van het Advies over 4 ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende gewasbeschermingsmiddelen en biociden, 2018.

⁸ Cf. § [9] van het Advies over 4 ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende gewasbeschermingsmiddelen en biociden, 2018.

⁹ Cf. § [17] van het Advies over 4 ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende gewasbeschermingsmiddelen en biociden, 2018.

[9] De adviesorganen vragen dat de bijwerking van het plan, die om de tweeënhalf jaar is gepland, gepaard zou gaan met een grondige evaluatie van het plan.

2. Specifieke opmerkingen

3.1 Beschikbare documentatie publiceren via het internet ter informatie van de bevolking en de professionals

[10] Voor de adviesorganen is de snelle terbeschikkingstelling van informatie over toegestane biociden en hun rangschikking in het open of gesloten circuit van essentieel belang opdat de gebruikers goede keuzes zouden kunnen maken. Ze stellen voor om hiervoor inspiratie te halen in de aan de gang zijnde optimalisatie van de website www.fytoweb.be en een IT-tool te ontwikkelen die compatibel is met andere IT-systemen.

3.2 Samenwerking met het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

[11] De adviesorganen stellen voor om te voorzien in de mogelijkheid om andere producten te gebruiken dan de producten van groep PT3 in geval van pandemie, in overleg met het FAVV.

3.4. Professionele gebruikers van biociden sensibiliseren voor de risico's en verplichtingen met betrekking tot deze producten

[12] De adviesorganen vragen om informatiecampagnes op te zetten in samenwerking met alle belanghebbende partijen om te verzekeren dat ze het grote publiek bereiken.

7.1. Opleiding van professionele gebruikers van biociden

[13] De adviesorganen achten het van essentieel belang dat de invoering van een vergunning voor biociden in overleg met alle belanghebbende partijen gebeurt. Bovendien vragen ze dat deze verplichting pas van kracht zou worden nadat er een systeem is ontwikkeld voor aanvraag van een vergunning voor biociden.

[14] De adviesorganen benadrukken ook dat de opleiding voor het gebruik van biociden door sommige gebruikers soms parallel met de opleiding inzake de licentie voor gewasbeschermingsmiddelen kan worden gevolgd. Ze vragen dus dat de FOD VVVL met het oog op administratieve vereenvoudiging zou voorzien in een link tussen beide databanken.

Bijlage Personen die hebben meegewerkt aan de opstelling van dit advies

Vertegenwoordigers van het bestuur

Vincent DEHON (FOD VVVL)
Kathelyn DUMORTIER (FOD VVVL)
Jennifer PIROTTE (FOD VVVL)

Leden en deskundigen

Karolien COOLS (Boerenbond)
Bernard DECOCK (FWA)
Pieter VAN OOST (Boerenbond)
Fien VANDAMME (ACV)

Secretariaat van de CRB

Kris DEGROOTE, adjunct-secretaris van de CRB
Andy ASSEZ
Sarah VAN DER HULST

Secretariaat van de FRDO

Marc DEPOORTERE, directeur van de FRDO
Alexis DALL'ASTA

Secretariaat van de NAR

Jean-Paul DELCROIX, secretaris van de NAR
Sarah LEONARD