

ADVIES Nr. 2.263

Zitting van dinsdag 21 december 2021

Vastleggen van nationale doelstellingen in navolging van het Europees Actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten

x x x

ADVIES Nr. 2.263

Onderwerp: Vastleggen van nationale doelstellingen in navolging van het Europees Actieplan voor de Europese pijler

Bij brief van 23 juli 2021 hebben mevrouw K. LALIEUX, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, en de heer P.-Y. DERMAGNE, minister van Werk, de Nationale Arbeidsraad verzocht een bijdrage te leveren voor het vastleggen van nationale doelstellingen in navolging van het Europees Actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten. Als bijlage bij die brief zat een brief van Europees Commissaris Nicolas Schmit van 21 juli 2021 aan de autoriteiten van de lidstaten.

In hun brief herinnerden de ministers eraan dat België nationale doelstellingen moet vastleggen i.v.m. jobcreatie, vorming en sociale inclusie. In dat licht werden de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Werkgroep sociale indicatoren van de FOD SZ en het Belgisch Platform Armoedebestrijding uitgenodigd om hun voorstellen voor het uitwerken van nationale doelstellingen te presenteren. In dat kader werd de Nationale Arbeidsraad uitgenodigd om, desgewenst, een bijdrage te leveren aan de geconsulteerde instanties met het oog op het opstellen van nationale doelstellingen.

De commissie Individuele Arbeidsverhoudingen en Sociale Zekerheid werd met de bespreking van dit punt belast.

Op verslag van deze commissie, heeft de Raad op 21 december 2021 navolgend eenparig advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Bij brief van 23 juli 2021 hebben mevrouw K. LALIEUX, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, en de heer P.-Y. DERMAGNE, minister van Werk, de Nationale Arbeidsraad verzocht een bijdrage te leveren voor het vastleggen van nationale doelstellingen in navolging van het Europees Actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten¹. Als bijlage bij die brief zat een brief van Europees Commissaris Nicolas Schmit van 21 juli 2021 aan de autoriteiten van de lidstaten.

In hun brief herinnerden de ministers eraan dat België nationale doelstellingen moet vastleggen i.v.m. jobcreatie, vorming en sociale inclusie. In dat licht werden de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Werkgroep sociale indicatoren van de FOD SZ en het Belgisch Platform Armoedebestrijding uitgenodigd om hun voorstellen voor het uitwerken van nationale doelstellingen te presenteren. In dat kader werd de Nationale Arbeidsraad uitgenodigd om, desgewenst, een bijdrage te leveren aan de geconsulteerde instanties met het oog op het opstellen van nationale doelstellingen.

Het actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten en de nationale doelstellingen die in het kader daarvan moeten worden vastgelegd, vormen de kern van de bezorgdheden van de sociale partners. Deze kwestie werd derhalve zeer zorgvuldig besproken in de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen en Sociale Zekerheid, in nauwe samenwerking met de beleidscellen van de ministers, die de Raad wil bedanken.

¹ <https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/en/>

Op 24 november 2020 heeft de Nationale Arbeidsraad het advies nr. 2.185 uitgebracht inzake de Europese raadpleging over het Europese actieplan betreffende de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten.

De in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde sociale gesprekspartners hebben onlangs verschillende adviezen uitgebracht over de opvolgingsindicatoren van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen die tot hun bevoegdheidsdomein behoren, waaronder armoedebestrijding, gendergelijkheid, waardig werk, en de strijd tegen ongelijkheid.²

Veel van de in die adviezen voorgestelde indicatoren blijken relevant voor het ontwikkelen van nationale doelstellingen en indicatoren in het kader van de follow-up van het actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten. Deze indicatoren worden uiteengezet in de overzichtstabel in de bijlage (punt 3) van het advies over het voorontwerp van federaal plan voor duurzame ontwikkeling 2021-2025, dat op 7 juni 2021 door de Raden werd uitgebracht (CRB 2021-1665 – NAR 2.221). Dit advies en de andere adviezen van de Raden over de indicatoren voor de opvolging van de SDG's zijn beschikbaar op de website van de Raad: <http://www.cnt-nar.be/advies-lopende.htm>.

In het kader van de bespreking van het verzoek van de ministers, heeft de Nationale Arbeidsraad met grote belangstelling kennis genomen van het advies over de nationale doelstellingen van België inzake werkgelegenheid en opleiding dat in september 2021 door de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid werd uitgebracht. Er werd hem tevens verteld dat het advies van het Belgisch Platform Armoedebestrijding waarschijnlijk niet onmiddellijk zal worden uitgebracht, aangezien de opstelling van het volgende plan voor armoedebestrijding, waaraan in december de laatste hand zou moeten worden gelegd, voorrang krijgt. De FOD Sociale Zekerheid gaf echter wel informatie over de vooruitgang van de werkzaamheden van de Werkgroep sociale indicatoren en het Belgisch Platform Armoedebestrijding.

² Na een eerste advies van de Raden over de SDG's die onder hun bevoegdheid vallen (CRB 2020-0400 – NAR 2.158), werd er een advies specifiek gewijd aan SDG 4 "Verzekerd gelijke toegang tot kwaliteitsvol onderwijs en bevorder levenslang leren voor iedereen" (CRB 2020-1770 – NAR 2.175), en een ander aan SDG 8 "Aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei en waardig werk" (CRB 2021-1657 – NAR 2.220). Deze grote verwezenlijking van de sociale partners is het resultaat van de samenwerking tussen de Raden en de FOD WASO, Eurofound, de OESO en de IAO.

In dit advies zal in de eerste plaats worden ingegaan op een aantal punten van zorg die naar voren zijn gekomen over de betrokkenheid van de gefedereerde entiteiten en de sociale partners bij het proces voor het ontwikkelen van nationale doelstellingen en opvolgingsindicatoren.

Vervolgens zal het zich toespitsen op het vaststellen van doelstellingen en opvolgingsindicatoren op het vlak van werkgelegenheid en opleiding, die grotendeels gebaseerd zijn op het advies van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid en de expertise die de sociale partners hebben ontwikkeld in het kader van de opvolging van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Daarna zal het advies ingaan op de vraagstukken omtrent de nood aan een duidelijker verband tussen de indicatoren en doelstellingen die in het kader van de verschillende actieplannen en strategieën worden vastgelegd (met name ten aanzien van de SDG's), voorstellen voor aanvullende indicatoren formuleren, de kwestie van de doelstellingen voor armoede en uitsluiting behandelen en ten slotte het verzoek van de ministers onderzoeken om voorstellen voor bijkomende ondersteunende doelstellingen te doen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. De betrokkenheid van de gefedereerde entiteiten en de sociale partners bij het proces voor het uitwerken van nationale doelstellingen en opvolgingsindicatoren

1. Betrokkenheid van de sociale partners

In zijn bovengenoemde brief van 21 juli 2021 benadrukte Europees Commissaris Nicolas Schmit dat het belangrijk is de sociale partners en de andere betrokken partijen op nationaal niveau te raadplegen tijdens het proces voor het uitwerken van nationale doelstellingen, om ervoor te zorgen dat iedereen zich inzet voor de verwezenlijking van deze doelstellingen.

Dat idee lijkt de Raad van essentieel belang indien men wil dat de betrokken partijen, en met name de sociale partners, zich deze doelstellingen daadwerkelijk eigen maken. In dit verband beklemtoont de Raad dat de sociale partners niet alleen op federaal niveau, maar ook op het niveau van de gemeenschappen en gewesten moeten worden geraadpleegd, aangezien de gemeenschappen en gewesten, zoals reeds vermeld, ruime bevoegdheden hebben voor het beleid dat gevoerd moet worden om de uit het actieplan voortvloeiende nationale doelstellingen te verwezenlijken.

Wat meer bepaald de betrokkenheid van de Nationale Arbeidsraad betreft, is de Raad van mening dat een verzoek om zijn bijdrage aan de werkzaamheden van de rechtstreeks geraadpleegde instanties (de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Werkgroep sociale indicatoren en het Belgisch Platform Armoedebestrijding) niet volstaat om tegemoet te komen aan het verzoek de sociale partners te raadplegen, zoals geformuleerd door Commissaris Schmit in zijn voornoemde brief. Daarom werd, in nauw overleg met de betrokken beleidscellen, besloten om dit advies rechtstreeks goed te keuren als eerste autonome bijdrage van de sociale partners aan het vaststellen van doelstellingen en opvolgingsindicatoren.

Een bijdrage van de Raad zal volgen zodra de Raad beschikt over de technische nota van de Werkgroep indicatoren en over het advies van het Belgisch Platform Armoedebestrijding.

2. Betrokkenheid van de gefedereerde entiteiten

De Raad wil eveneens benadrukken dat het van belang is de gefedereerde entiteiten te betrekken bij het proces voor het uitwerken van nationale doelstellingen. Aangezien de gemeenschappen en gewesten een belangrijke rol spelen in de domeinen werkgelegenheid, opleiding en armoedebestrijding, lijkt hun betrokkenheid de Raad essentieel om een coherente aanpak te garanderen waarbij alle betrokken bevoegdheidsniveaus bij de verwezenlijking van de gestelde doelen worden betrokken.

Zowel voor de werkgelegenheidsgraad en opleiding als voor armoede, is het namelijk zeer wenselijk om de gewesten en gemeenschappen er in een vroeg stadium bij te betrekken, niet enkel op administratief niveau, maar ook op beleidsniveau, waarbij men ook dient in te zetten op de betrokkenheid van de gewestelijke sociale partners.

Dit zou nodig zijn om ervoor te zorgen dat de doelstellingen inzake de bestrijding van armoede en uitsluiting, in het bijzonder kinderarmoede, alsook op het vlak van werkgelegenheid en opleiding, geloofwaardig zijn.

B. De doelstellingen op het vlak van werkgelegenheid en opleiding: opmerkingen bij het advies van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid

De Raad heeft met grote belangstelling kennis genomen van het advies over de nationale doelstellingen van België inzake werkgelegenheid en opleiding dat in september 2021 door de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid werd uitgebracht. Dat advies vormt naar zijn mening zeker een goede basis voor het vaststellen van doelstellingen en opvolgingsindicatoren. De Raad wil in voorliggend advies echter opmerkingen formuleren bij bepaalde punten van dat advies en een aantal indicatoren voorstellen om het aan te vullen.

1. Ambitie en tussentijdse doelstellingen

De Raad wijst op het ambitieuze karakter van de doelstellingen die de EU tijdens de top van Porto heeft vastgelegd op het vlak van werkgelegenheid en opleiding. Het is dan ook belangrijk dat België ambitieuze/haalbare nationale doelstellingen vastlegt die overeenkomen met de op Europees niveau vastgestelde ambities en dat de gevolgde methodologie het mogelijk maakt deze doelstellingen te bereiken.

Ter wille van de doeltreffendheid dringt de Raad erop aan dat er tussentijdse doelstellingen moeten worden bepaald, zodat de politieke autoriteiten tijdens het hele proces dat moet uitmonden in de verwezenlijking van de doelstellingen, op hun verantwoordelijkheden worden gewezen. Tot slot is het van belang dat er een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de doelstellingen (hoofdoelstellingen, ondersteunende doelstellingen en secundaire doelstellingen) en de opvolgingsindicatoren aan de hand waarvan de vooruitgang bij de verwezenlijking van die doelstellingen geëvalueerd kan worden.

2. Samenhang en duidelijkheid van de doelstellingen

Met het oog op de samenhang herinnert de Raad eraan dat men zich ervan bewust moet zijn dat bepaalde doelstellingen soms tegenstrijdig zijn. Met name wat de situatie van jongeren betreft, kunnen de doelstellingen op het vlak van opleiding concurreren met die op het vlak van werkgelegenheid. Bovendien kunnen sommige indicatoren voor meerdere doeleinden worden gebruikt (de indicator voor de arbeidsparticipatiekloof tussen mensen met en zonder handicap ("disability employment gap") kan bijvoorbeeld worden gebruikt om zowel de doelstellingen in verband met werkgelegenheid als die in verband met armoedebestrijding op te volgen).

Algemene samenhang binnen de doelstellingen en indicatoren lijkt aldus van essentieel belang voor een optimale sturing van de strategie om de doelstellingen te verwezenlijken. De Raad stelt het op prijs dat de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid in het kader van de werkgelegenheidsdoelstelling uitdrukkelijk rekening houdt met de werkgelegenheidskloof voor personen met een handicap, maar hij merkt op dat die kloof in het Europees actieplan dat aan de top van Porto werd voorgelegd, uitdrukkelijk wordt beschouwd, als onderdeel van de doelstelling voor de bestrijding van armoede en uitsluiting, en dat zij derhalve ook in dat kader moet worden opgenomen.

3. Doelgroepen: nood aan een alomvattende en intergenerationele aanpak

De Raad wijst erop dat de simulaties die de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid heeft gedaan, bedoeld zijn om verschillende subdoelstellingen en secundaire doelstellingen te kunnen bepalen die nodig zijn om de algemene doelstellingen te kunnen verwezenlijken. Wat de werkgelegenheidsdoelstelling betreft, worden er subdoelstellingen vastgesteld voor verschillende bevolkingsgroepen op basis van bepaalde kenmerken (gender, leeftijdscategorie, opleidingsniveau, nationaliteit). Dankzij deze simulaties moet voor elk van de geanalyseerde doelgroepen een subdoelstelling bepaald kunnen worden. De Hoge Raad stelt in zijn advies echter voor om de subdoelstellingen voor de belangrijkste doelgroepen te volgen, naargelang van de voor deze groepen vastgestelde achterstand ten opzichte van de te bereiken doelstellingen. Wat de doelstelling inzake de werkgelegenheidsgraad betreft, stelt de Hoge Raad derhalve voor om zich te concentreren op kortgeschoolden, middengeschoolden, niet-EU-burgers, 20- tot 24-jarigen, 55- tot 64-jarigen en vrouwen. Wat de doelstelling voor het deelnamepercentage aan voortgezette opleidingen betreft, zou de opvolging betrekking hebben op de groepen waarvoor de Belgische resultaten in 2016 minder goed waren dan het Europees gemiddelde: kortgeschoolden, 45- tot 54-jarigen en 55- tot 64-jarigen.

In dit verband is de Raad van oordeel dat hij weliswaar kan instemmen met de aanpak waarbij doelstellingen worden vastgelegd en indicatoren worden bepaald voor bepaalde doelgroepen die het verst verwijderd zijn van de verwezenlijking van de gestelde doelen, maar dat het ook belangrijk is het totaalbeeld niet uit het oog te verliezen en een horizontale en intergenerationele aanpak te ontwikkelen. Er kan en moet immers voor alle leeftijdscategorieën en doelgroepen vooruitgang geboekt worden om de ambitieuze werkgelegenheids- en opleidingsdoelstellingen van de EU te halen.

4. Onderscheid tussen primaire, ondersteunende en secundaire doelstellingen

Zowel in de adviesaanvraag als in het advies van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, wordt er verwarring geschapen met betrekking tot de indeling van de doelstellingen. In het Europees actieplan wordt er een onderscheid gemaakt tussen enerzijds grote doelstellingen en ondersteunende doelstellingen, en anderzijds tussen kernindicatoren en secundaire indicatoren (zie bijlage 2 van het actieplan). De Raad acht het wenselijk om deze onderverdeling te behouden, met name om vergelijking en uitwisseling op internationaal niveau mogelijk te maken. Zo wordt in het advies van de Hoge Raad het begrip “secundaire doelstellingen” gehanteerd, ook voor doelstellingen die in het Europees actieplan als ondersteunende doelstellingen bij de grote doelstellingen worden beschouwd en die niet door middel van secundaire indicatoren, maar door middel van “kernindicatoren” worden opgevolgd.

5. Verskil in het ambitieniveau voor de werkgelegenheidskloof tussen mannen en vrouwen

De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid stelt voor om de werkgelegenheidsgraad van vrouwen op te trekken tot 77,2% en die van mannen tot 82,8%, om een gemiddelde arbeidsparticipatiegraad van 80% te bereiken. Tegenover 2020 (de cijfers van 2019 ontbreken in het verslag, zie de opmerking hierboven) betekent dit een verkleining van de werkgelegenheidskloof van 8,2% tot 5,6%. De Raad vindt deze doelstelling ambitieus, maar ze ligt wel minder hoog dan de in het Europees actieplan vastgelegde doelstelling om de kloof te halveren.

6. De noodzaak om de indicatoren op elkaar af te stemmen

Om ervoor te zorgen dat de gegevens op internationaal niveau vergeleken kunnen worden, wordt in het Europees actieplan gevraagd dat de lidstaten niet afwijken van de Europese indicatoren, al was het maar omdat een aantal Europese doelstellingen daarop gebaseerd zijn. Dat sluit niet uit dat op Belgisch niveau aanvullende indicatoren worden opgenomen, maar wel dat er een eigen definitie wordt gegeven aan de door Europa voorgestelde indicatoren. Meer bepaald stelt de Raad vast dat in het advies van de Hoge Raad:

- * de ondersteunende doelstelling om de groep NEET onder jongeren te beperken, wordt bepaald op basis van de leeftijdsgroep 18 tot 24 jaar, terwijl de Europese doelstelling gericht is op de leeftijdsgroep van 15 tot 29 jaar;

- * de ondersteunende doelstelling om het aantal mensen met digitale basisvaardigheden in de leeftijdsgroep 16 tot 74 jaar te verhogen, in het advies van de Hoge Raad wordt omgevormd tot “basis- of geavanceerde vaardigheden”. Men kan zich afvragen of dat wel het doel van het Europees actieplan was.

7. Technische opmerking – referentiejaar voor de evaluatie van de vooruitgang in de richting van de doelstellingen voor 2030

De Raad merkt op dat de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid in de voorgestelde methodologie, het jaar 2020 als referentiejaar neemt voor vergelijkingen met het eindjaar 2030.

Op dit punt wijkt het advies af van de door de Europese Commissie toegepaste methodologie, waarvoor 2019 het vergelijkingsjaar met 2030 is. Volgens de Raad is het beter om 2019 als uitgangspunt te nemen. Het jaar 2020 lijkt immers te zwaar beïnvloed door de gezondheids crisis om te structurele realiteit van de economie en de werkgelegenheid te weerspiegelen. De jaren 2020 en 2021 zullen echter bijzondere aandacht moeten krijgen, en het is in dit verband belangrijk dat de ontwikkelde indicatoren het mogelijk maken de gevolgen van de coronacrisis voor de vastgestelde doelstellingen in aanmerking te nemen.

C. Verband tussen de nationale doelstellingen en de SDG's en onderlinge afstemming tussen de verschillende strategieën

De Raad herinnert eraan dat hij in zijn advies nr. 2.221 over het voorontwerp van federaal plan voor duurzame ontwikkeling 2021-2025 reeds samen met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven had gevraagd om in het plan klaarheid te scheppen over de link (de koppeling) tussen de SDG's (tegen 2030) en de doelstellingen van de federale langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling (tegen 2050). Daaraan worden de doelstellingen en opvolgingsindicatoren toegevoegd die zullen worden vastgelegd in het kader van het actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten, alsook die van het volgende actieplan voor armoedebestrijding.

De Raad herhaalt zijn verzoek om duidelijkheid en acht het noodzakelijk dat er een set doelstellingen en indicatoren wordt opgesteld die een overzicht bieden van de doelstellingen indicatoren die in de verschillende actieplannen werden vastgelegd, en van de onderlinge samenhang tussen de verschillende strategieën.

D. Aanvullende indicatoren

Zoals de Raad reeds heeft aangegeven, houden de indicatoren die door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad werden ontwikkeld in het kader van de opvolging van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen die tot hun bevoegdheidsdomein behoren, vaak nauw verband met de tenuitvoerlegging van het actieplan voor de Europese pijler van Sociale Rechten.

Meer bepaald wat werkgelegenheid en opleiding betreft, is de Raad van mening dat het advies van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid zinvol aangevuld zou kunnen worden met de volgende indicatoren:

- Opvolgingsindicatoren met betrekking tot SDG 4 “Onderwijs en opleiding”: zie tabel 3.2 van het advies nr. 2.175 van 29 september 2020 over duurzame ontwikkelingsdoelstelling 4 - Onderwijs en opleiding.
- Een voorstel voor de opzetting en het gebruik van een synthese-indicator voor de kwaliteit van werk en het collectief overleg (zie bijlagen van het advies CRB 2021-1657 – NAR 2.220)

De door de Raden voorgestelde synthese-indicator voor de kwaliteit van werk is geïnspireerd op de Europese enquête naar de arbeidsomstandigheden (in het Engels, European Working Conditions Survey – EWCS) van Eurofound. Aan de hand daarvan kunnen 6 dimensies van de kwaliteit van werk en de werkgelegenheid worden opgevolgd. Het gaat met name om de fysieke omgeving, de intensiteit van het werk, de kwaliteit van de arbeidstijd, de sociale omgeving, skills en beslissingsvrijheid en loopbaanperspectieven. Elke dimensie krijgt een soortgelijke score voor de berekening van de synthese-indicator voor de kwaliteit van de werkgelegenheid. Een dergelijke synthese-indicator heeft het voordeel dat er makkelijker internationale vergelijkingen gemaakt kunnen worden.

De synthese-indicator voor de kwaliteit van het collectief overleg is geïnspireerd op de indicator voor de follow-up van de arbeidsverhoudingen die door Eurofound wordt gebruikt in het kader van de follow-up en de analyse van de ontwikkelingen van de systemen van arbeidsverhoudingen en de sociale dialoog op nationaal en Europees niveau.

Deze synthese-indicator meet de prestaties van een land in 4 dimensies – industriële democratie, industrieel concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en kwaliteit van werk en werkgelegenheid – en in de arbeidsverhoudingstelsels als geheel. Aangezien deze indicator de kwaliteit van de arbeidsverhoudingen vooral op ondernemingsniveau meet, hebben de Raden gevraagd die aan te vullen met een indicator voor de dekking van de collectieve onderhandeling (“Collective bargaining coverage (%)”) om de kwaliteit van de collectieve onderhandeling in België zowel op sector- als op interprofessioneel niveau te evalueren.

E. Doelstellingen op het vlak van armoede en uitsluiting

De Raad wijst erop dat de Werkgroep sociale indicatoren en het Platform Armoedebestrijding een ander tijdschema volgen voor de voorbereiding van hun adviezen over de grote Europese doelstelling voor het terugdringen van armoede en uitsluiting, met name in het kader van de voorbereiding van het Belgisch actieplan voor armoedebestrijding. De Raad verwijst in dit verband naar zijn advies van 19 februari 2020 over de SDG's voor een alomvattende aanpak:

- Streven naar een ambitieniveau dat in overeenstemming is met SDG 1 van de VN, die de armoede tot de helft wil terugbrengen.
- Dat vereist dat er naast de grote doelstelling om de AROPE-graad (grote Europese indicator voor armoede en uitsluiting) te halveren, er eveneens een doelstelling wordt geformuleerd om de inkomensarmoede (AROP-graad) terug te dringen.
- In dat kader ook een ambitieuze doelstelling formuleren om het aantal kinderen dat in een gezin in armoede leeft, terug te dringen op basis van de AROP-graad.
- Aangezien het Europees actieplan ook een reeks andere kernindicatoren bevat, overwegen zich eveneens te concentreren op deze indicatoren. Wat de arbeidsparticipatiekloof tussen mensen met en zonder handicap betreft, heeft de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid een voorstel gedaan in het kader van de werkgelegenheidsdoelstelling, maar het is beter dat voorstel ook te formuleren als een ondersteunende doelstelling bij de grote doelstelling voor armoedebestrijding.

- In de voornoemde adviezen van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over de SDG's, werden verschillende andere indicatoren voorgesteld die ook in aanmerking moeten worden genomen als basis voor de formulering van passende doelstellingen voor 2030.

F. Voorstel van de ministers voor ondersteunende doelstellingen

In hun adviesaanvraag vragen de ministers de drie eerder vermelde instanties "ondersteunende kwantitatieve doelstellingen" vast te stellen op een aantal domeinen. Wat de grote doelstellingen inzake werkgelegenheid en opleiding betreft, stelt de Raad vast dat reeds gedeeltelijk werd ingegaan op dit verzoek in het advies van de Hoge Raad. De Raad verwijst hiervoor naar de adviezen die hij heeft opgesteld in het kader van de opvolging van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en naar de verschillende vermelde indicatoren.

Voor de vraag met betrekking tot de ondersteunende doelstellingen voor dakloosheid, kinderopvang, ouderenzorg en kinderarmoede, kijkt de Raad met belangstelling uit naar de adviezen die de Werkgroep sociale indicatoren en het Belgisch Platform Armoedebestrijding hierover zullen uitbrengen (zie hierboven).

Elk van deze ondersteunende doelstellingen benadrukt ook het belang van dialoog en samenwerking met de Gewesten en Gemeenschappen om het Belgische ambitieniveau te bepalen. Voor al deze ondersteunende doelstellingen verwijst de Raad, wat de indicatoren betreft, naar zijn eerdere adviezen over de SDG's voor 2030, uitgebracht in samenwerking met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (zie hierboven).
