

ADVIES Nr. 2.190

Zitting van dinsdag 15 december 2020

Bijkomende projecten ten gunste van risicogroepen voor jongeren onder de 26 jaar – Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013

x x x

3.181

ADVIES Nr. 2.190

Onderwerp: Bijkomende projecten ten gunste van risicogroepen voor jongeren onder de 26 jaar – Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013

Bij brief van 30 november 2020 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Werk, de Raad om advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 betreffende de projecten ten gunste van risicogroepen.

Het ontwerp van koninklijk besluit moet verschillende kwesties regelen in verband met de moeilijkheden die sommige projectverantwoordelijken ondervinden bij het verwezenlijken van de met een subsidie gefinancierde projecten rond de opleiding en inschakeling van bepaalde risicogroepen.

Volgens de aan de Raad bezorgde adviesaanvraag zijn die aanpassingen onder meer nodig omdat de activiteiten opgeschort zijn of omdat de arbeidsomstandigheden van de begunstigen van die subsidies gewijzigd zijn als gevolg van de Covid-19-pandemie.

Om zo snel mogelijk duidelijkheid te brengen in de situatie waarmee die projectverantwoordelijken momenteel te maken hebben en om de sectoren op de hoogte te brengen van die eventuele aanpassingen, werd de Raad gevraagd zich dringend uit te spreken.

Het onderzoek van die kwestie werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen - Sociale Zekerheid.

Op verslag daarvan heeft de Raad op 15 december 2020 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

De Raad stelt vast dat het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit verschillende kwesties moet regelen in verband met de moeilijkheden die sommige projectverantwoordelijken als gevolg van de Covid-19-crisis ondervinden om de acties of activiteiten te verwezenlijken die gepland zijn in het raam van de uitvoering van bijkomende projecten voor -26-jarigen uit risicogroepen en die op 1 januari 2020 van start zijn gegaan.

Zo heeft het ontwerp van koninklijk besluit tot doel de in artikel 6, § 1 van het koninklijk besluit van 26 november 2013 bedoelde termijn voor de indiening van het tussentijds verslag, uit te stellen. Het beoogt ook de projectperiode (2020-2021) te verlengen tot 30 juni 2022 met een overhandiging van het eindverslag tegen 31 oktober 2022.

Verder moet dat ontwerp van koninklijk besluit ook de impact regelen van de verlenging van de projectperiode 2020-2021 op de volgende projectperiode door voor te stellen de termijn voor de indiening van het tussentijds verslag uit te stellen tot 31 december 2022 (2 maanden uitstel).

Tot slot bevat dat ontwerp van koninklijk besluit verschillende technische correcties.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aandachtig onderzocht.

Hij constateert dat het ontwerp van koninklijk besluit betrekking heeft enerzijds op de bijkomende projecten voor -26-jarigen uit risicogroepen die op 1 januari 2020 van start zijn gegaan (projecten 2020-2021) en anderzijds op de volgende projectcyclus (periode 2022-2023).

A. Projecten 2020-2021

De Raad wijst er in de eerste plaats op dat dat ontwerp van koninklijk besluit tegemoet moet komen aan de vraag van verschillende projectverantwoordelijken voor de bijkomende projecten 2020-2021. Zij hebben laten weten dat de geplande acties en activiteiten niet vóór 31 december 2021 uitgevoerd zullen kunnen worden als gevolg van de tweede golf van de Covid-19-pandemie.

Om daarop in te gaan voorziet het ontwerp van koninklijk besluit in twee maatregelen betreffende de uitvoering van de projecten 2020-2021. Die maatregelen zouden ertoe moeten leiden dat een groter aantal sectorale instellingen meer dan 35 % van het toegekende budget gebruikt zal hebben en dus recht heeft op een tweede schijf van 40 % van het budget. Zo zou vermeden moeten worden dat de sectorale instellingen een groot deel van het project vooraf moeten financieren tot de eindafrekening in 2022.

1. Uitstel van de termijn voor de indiening van het tussentijds verslag

De Raad constateert dat artikel 5, 3° van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt om voor de bijkomende projecten voor -26-jarigen uit de risicogroepen die op 1 januari 2020 van start zijn gegaan, de in artikel 6, § 1 van het koninklijk besluit van 26 november 2013 in uitvoering van artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) termijn voor de indiening van het tussentijds verslag, uit te stellen tot 30 juni 2021.

Dat artikel beoogt dus om voor wie er nood aan heeft, de uiterste datum voor de indiening van het tussentijds verslag, waarvan de financiering van die projecten afhangt, uit te stellen met 5 maanden.

De Raad merkt immers op dat dat verslag initieel vóór 1 november 2020 moest worden ingediend en dat die uiterste datum al een eerste keer met drie maanden werd uitgesteld tot 31 januari 2021. Hij signaleert in dat verband dat hij op 26 mei 2020 al het advies nr. 2.165 had uitgebracht ten gunste van dat uitstel.

In het verlengde van zijn eerdere advies en rekening houdend met de overwegingen die aan de basis van dat uitstel liggen, spreekt de Raad zich gunstig uit over het nieuwe uitstel voor de indiening van het tussentijds verslag.

2. Verlenging van de projectperiode (2020-2021)

De Raad constateert dat artikel 3, 2° van het ontwerp van koninklijk besluit de projectperiode 2020-2021 met zes maanden verlengt, tot en met 30 juni 2022. Het eindverslag moet tegen uiterlijk 31 oktober 2022 bezorgd worden.

Die bijkomende termijn moet het voor wie er nood aan heeft, mogelijk maken om tegemoet te komen aan de behoeften van de sectoren tegen de achtergrond van de coronacrisis.

De Raad geeft verder aan dat de minister van Werk, de heer P.-Y. Dermagne, de Raad in zijn adviesaanvraag verzoekt zich uit te spreken over een mogelijke langere verlenging dan momenteel bepaald is in het ontwerp van koninklijk besluit.

In het licht van de door de maatregel beoogde doelstelling kan de Raad akkoord gaan met een verlenging van de projectperiode 2020-2021 met zes maanden. In de huidige situatie is het volgens hem niet opportuun om in een langere verlenging te voorzien.

Hij wijst er immers op dat een verlenging van de projectperiode voor extra loon- en werkingskosten zou kunnen zorgen, wat nog meer het geval is bij een verlenging van die projecten met meer dan 6 maanden.

De Raad vraagt daarbij dat bijzondere aandacht wordt geschonken aan de extra loon- en werkingskosten als gevolg van de verlenging van de projectperiode 2020-2021 en dat daaraan desgevallend tegemoet kan worden gekomen via het saldo van de budgettaire enveloppe die beschikbaar is voor de projecten 2020-2021.

B. Projecten 2022-2023

De Raad constateert dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt om, bovenop de voornoemde maatregelen, tegemoet te komen aan de moeilijkheden in verband met een mogelijke overlapping van de projectperiode 2021-2022 met de projectperiode 2022-2023, die het gevolg zou zijn van de verlenging van de projectperiode 2020-2021 met zes maanden.

De Raad wil zich niet onmiddellijk uitspreken over die maatregel.

Volgens hem moet die kwestie immers grondiger worden onderzocht, rekening houdend met alle informatie over de uitdagingen die die specifieke groep inhoudt, met name qua transitie, relance, werkloosheid, alternerend leren of laaggeschooldheid.

Die informatie zou onder meer gehaald kunnen worden uit studies over die specifieke risicogroep of uit evenementen, zoals de volgende Werkgelegenheidsconferentie, naar aanleiding waarvan hij ervoor pleit dat ook het thema jongeren aan bod zou komen.

Via die elementen krijgt hij een globaal beeld van het thema en van de realiteit van de sectoren en kan hij de nodige lessen trekken om zich op een gepaste manier uit te spreken over de beste aanpak voor de bijkomende projecten voor de -26-jarigen uit risicogroepen, rekening houdend met onder andere de beschikbare middelen.

Hij verbindt zich ertoe zijn werkzaamheden in het eerste kwartaal 2021 voort te zetten zodat hij ten laatste eind maart een advies kan uitbrengen en duidelijke perspectieven kan bieden aan de toekomstige projectverantwoordelijken aangaande de indiening van nieuwe initiatieven voor de periode 2022-2023.
