

ADVIES Nr. 2.165

Zitting van dinsdag 26 mei 2020

Projecten voor risicogroepen en projecten voor de primaire preventie van burn-out op het werk
- Ontwerp van koninklijk besluit

x x x

ADVIES Nr. 2.165

Onderwerp : Projecten voor risicogroepen en projecten voor de primaire preventie van burn-out op het werk - Ontwerp van koninklijk besluit

De Nationale Arbeidsraad ontving een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013, en het verslag aan de Koning dat erop betrekking heeft, met betrekking tot de projecten voor risicogroepen en projecten voor de primaire preventie van burn-out op het werk. De Raad verkreeg deze teksten bij e-mails van 26 en 27 mei 2020, zowel van de beleidscel van de minister van Werk, mevrouw N. Muylle, als van de FOD WASO.

Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt het aanpassen van de procedures in het kader van de projecten met betrekking tot de opleiding en inschakeling van bepaalde risicogroepen en met betrekking tot de primaire preventie van burn-out, gefinancierd door een subsidie.

Deze aanpassingen zijn volgens het verslag aan de Koning gevoegd bij het ontwerp noodzakelijk omwille van de opschorting van de activiteiten of de gewijzigde arbeidsomstandigheden van de begunstigden van deze subsidies als gevolg van de COVID-19-pandemie.

De Raad heeft uit eigen beweging beslist om zich over deze kwestie uit te spreken.

Bij zijn werkzaamheden heeft de Raad kunnen rekenen op de waardevolle medewerking van vertegenwoordigers van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO).

De Raad heeft op 26 mei 2020 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Wat betreft de projecten voor risicogroepen

De Raad constateert dat artikel 1 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit¹ bepaalt dat voor de projecten voor -26-jarigen uit de risicogroepen die aanvingen op 1 januari 2020 en ten laatste eindigen op 31 december 2021, de uiterste datum voor de indiening van het tussentijds verslag dat bedoeld wordt in artikel 6, § 1 van het koninklijk besluit van 26 november 2013 in uitvoering van artikel 191, §3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I), uitstel wordt verleend tot en met 31 januari 2021.

Krachtens lid 4 van dat artikel 6, § 1 zou dat verslag, dat bepalend is voor de financiering van de projecten, in principe vóór 1 november 2020 moeten worden ingediend.

¹ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van bepaalde termijnen vastgelegd in het koninklijk besluit van 26 november 2013 in uitvoering van artikel 191, § 3 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen als gevolg van de maatregelen genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

Dat artikel strekt er dus toe de uiterste datum voor het tussentijdse verslag voor de projectcyclus 2020-2021 met 3 maanden uit te stellen.

B. Wat betreft de projecten voor de primaire preventie van burn-out op het werk

- De Raad stelt vast dat het artikel 2 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de indiening van aanvragen voor subsidie van een project voor de primaire preventie van burn-out op het werk uitzonderlijk wordt geschorst voor het jaar 2020.

Het artikel 16 van het koninklijk besluit van 26 november 2013 voorziet op dit ogenblik dat een subsidieaanvraag dient te worden ingediend tussen 1 juni en 31 juli, via elektronische weg, door gebruik te maken van het formulier beschikbaar op de websites van de FOD WASO en de Raad.

Dit artikel heeft dus tot doel om in 2020 geen mogelijkheid te bieden om tussen 1 juni en 31 juli nieuwe subsidieaanvragen in te dienen. Er worden in 2020 geen nieuwe projecten voor de primaire preventie van burn-out geselecteerd voor subsidie.

- De Raad stelt vast dat het artikel 3 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de in 2019 ingediende projecten tot uiterlijk 31 mei 2021 mogen worden uitgevoerd.

Het artikel 20 van het koninklijk besluit van 26 november 2013 voorziet op dit ogenblik dat de projecten ingediend in 2019 moeten worden uitgevoerd van 1 december 2019 tot uiterlijk 30 november 2020.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat voor de verlenging van de uitvoeringsduur van de projecten is vereist dat de FOD WASO er uiterlijk op 31 december 2020 van in kennis wordt gesteld en dat er een tussentijds verslag bij deze mededeling wordt gevoegd dat een aangepast tijdschema voor de geplande acties bevat.

Er wordt dus voorzien in de mogelijkheid van een verlenging van maximaal 6 maanden voor de uitvoering van de lopende projecten mits dit wordt meegedeeld aan de FOD WASO en er hierbij informatie wordt gegeven over de staat van uitvoering en (her)planning van de acties van het project.

- De Raad stelt vast dat het artikel 4 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat voor projecten waarvoor de uitvoering tot uiterlijk 31 mei 2021 wordt verlengd, een aantal andere termijnen van de procedure worden aangepast, opgenomen in artikel 21, §§ 2 en 3 van het koninklijk besluit van 26 november 2013.

Het gaat, meer bepaald, om de volgende termijnen :

- de termijn voor de aanvrager om het eindevaluatieverlag van het project en de financiële stukken die erop betrekking hebben aan de FOD WASO over te maken: tot uiterlijk 30 juni 2021 in plaats van tot uiterlijk 30 december 2020. Na aanmaning door de FOD WASO, dienen deze ten laatste te worden overgemaakt voor 1 september 2021 in plaats van voor 1 maart 2021;
 - de termijn voor de FOD WASO om de betalingsopdracht voor de tweede schijf van 50 % van de subsidie aan de RVA te versturen : tot uiterlijk 31 juli 2021 in plaats van tot uiterlijk 31 januari 2021.
- De Raad stelt vast dat het artikel 5 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de termijn voor de experts om het syntheseverslag dat betrekking heeft op de projecten ingediend in 2019 over te maken aan de Raad wordt verlengd met 6 maanden.

Het artikel 23, tweede lid van het koninklijk besluit van 26 november 2013 voorziet op dit ogenblik dat de experts tot eind 2021 hebben om dit verslag aan de Raad over te maken. Op basis van het ontwerp van koninklijk besluit hebben ze dus tot 30 juni 2022.

- De Raad stelt vast dat het artikel 6 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat het koninklijk besluit in werking zou treden de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van het artikel 2 (de schorsing van de indiening van de aanvragen voor 2020), dat op 1 juni 2020 in werking zou treden.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Wat betreft de projecten voor risicogroepen

De Raad wijst erop dat volgens de in de memorie van toelichting van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit verstrekte uitleg het uitstel van drie maanden van de einddatum voor het tussentijds verslag, dat voorgesteld wordt in artikel 1, het mogelijk zou moeten maken om in dat verslag de acties en activiteiten op te nemen die door de COVID-19-pandemie uitgesteld werden.

Bijgevolg zullen meer sectorale instellingen meer dan 35 % van het toegekende budget gebruikt hebben en dus recht hebben op een tweede schijf van 40 % van het budget. Dat zou de sectorale instellingen ervan moeten behoeden een groot deel van het project vooraf te moeten financieren tot de uiteindelijke afrekening in 2022.

De Raad onderschrijft ten volle de beschouwingen die aan de basis van dat voorstel tot uitstel liggen en spreekt zich dus gunstig uit over artikel 1 van het voorlegde ontwerp van koninklijk besluit.

B. Wat betreft de projecten voor de primaire preventie van burn-out op het werk

1. Wat betreft de schorsing van de indiening van aanvragen voor het jaar 2020

De Raad merkt op dat het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit melding maakt van zijn vraag om af te zien van de mogelijkheid om tussen 1 juni en 31 juli 2020 nieuwe subsidieaanvragen in te kunnen dienen voor de projecten ter preventie van burn-out op het werk.

De Raad stelde deze vraag omdat het naar zijn oordeel nu niet het geschikte moment is voor ondernemingen of sectoren om nieuwe projecten uit te werken en in te dienen, aangezien ze momenteel werken in gewijzigde omstandigheden of hun activiteiten opnieuw moeten opstarten als gevolg van de COVID-19-pandemie.

De Raad wijst er evenwel op dat de moeilijke arbeidsomstandigheden in veel ondernemingen veroorzaakt door de pandemie, en die op langere termijn zullen voortduren, naar de toekomst toe het toekennen van subsidies voor projecten ter preventie van burn-out op het werk nog meer verantwoordt. De schorsing van de mogelijkheid om aanvragen voor de subsidie in te dienen, dient dan ook enkel te gelden voor 2020.

De vraag van de Raad voor de schorsing in 2020 is ook ingegeven door het feit dat de bijzondere aandacht van de experten die de Raad bijstaan (art. 10, § 2 van het KB) nu gaat naar het opstellen van het syntheseverslag betreffende de in 2018 ingediende projecten (de eerste cyclus). Dit verslag dient tegen eind 2020 aan de Raad bezorgd te worden (art. 23, tweede lid van het KB).

Weerom gezien de COVID-19-pandemie, was het voor de experten de afgelopen maanden onmogelijk om met de begunstigden van de in 2018 ingediende projecten opvolggesprekken te voeren in het kader van deze evaluatie, waardoor het syntheseverslag niet kon afgewerkt worden alvorens een nieuwe cyclus (in juni 2020) te starten.

Deze situatie heeft ertoe geleid dat het voor de experten nu erg moeilijk is geworden om, enerzijds, de opvolggesprekken op andere manieren te organiseren, en, anderzijds, dit te combineren met de selectie van projecten voor een nieuwe cyclus.

Een schorsing van de indiening van aanvragen in 2020 zal tevens toelaten om de doeltreffendheid en de effecten van de projecten (ingediend in 2018) in de praktijk te beoordelen alvorens een nieuwe cyclus te starten in 2021.

2. Wat betreft de verlenging van de termijnen

- De Raad merkt op dat het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit aangeeft dat, gezien de onderbreking in de uitvoering van de projecten tijdens de lockdown als gevolg van Covid-19, het noodzakelijk wordt geoordeeld om een extra periode van 6 maanden toe te kennen om de doelstellingen van de lopende projecten te verwezenlijken.

De Raad merkt hierbij op dat het aan de begunstigden van het project is om te beoordelen of zij van een verlenging van de termijn gebruik wensen te maken. Indien niets aan de FOD WASO wordt meegedeeld tegen uiterlijk 31 december 2020 zal de bestaande eindtermijn voor het project van kracht blijven, evenals al de andere termijnen die op dit ogenblik in het koninklijk besluit van 26 november 2013 opgenomen zijn (zie verder).

De Raad ondersteunt ten volle de mogelijkheid van een verlenging van de lopende projecten, aangezien hij van een aantal betrokkenen in deze projecten vernomen heeft dat de geplande acties omwille van de covid-19-pandemie niet steeds konden uitgevoerd worden.

Het verdient ten zeerste aanbeveling om de lopende projecten alle kansen te geven om de vooropgestelde doelstellingen te verwezenlijken, en hiervoor een verlenging toe te staan, mits er informatie wordt gegeven over de staat van uitvoering en (her)planning van de acties van het project.

De Raad zal zo snel als mogelijk, en in coördinatie met de FOD WASO, de nodige maatregelen nemen om de begunstigden van de lopende projecten op de hoogte te brengen van de mogelijkheid van de verlenging van het project (en de gevolgen voor de andere termijnen, zie hierna), zodat zij de volgende fasen van het project en de opdrachten van de projectbegeleider zo snel mogelijk kunnen (her)plannen.

- De Raad merkt op dat het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit aangeeft dat een verlenging met (maximaal) 6 maanden van een project, het noodzakelijk maakt om de andere termijnen van de procedure hieraan aan te passen.

Het is evident dat de aanvrager van een project dat verlengd wordt evenveel tijd dient te krijgen na het einde van het project om het eindevaluatieverslag van het project en de financiële stukken die erop betrekking hebben aan de FOD WASO over te maken (tot 30 juni 2021), waardoor de FOD WASO de betalingsopdracht voor de tweede schijf van 50 % van de subsidie ook later aan de RVA dient te kunnen versturen (tot 31 juli 2021). Er wordt eenzelfde termijn aan de aanvrager gelaten om, na aanmaning, alsnog de gevraagde documenten te bezorgen (voor 1 september 2021).

Gezien de tweede cyclus van projecten dus ook pas 6 maanden later afgelopen zal zijn en de eindevaluatieverslagen dus ook later voor de experts beschikbaar zullen zijn, is het evident dat zij 6 maanden meer de tijd krijgen om hun syntheseverslag over deze cyclus aan de Raad te bezorgen (tegen 30 juni 2022).

Tot besluit brengt de Raad een eenparig gunstig advies uit over dat ontwerp van koninklijk besluit en dringt hij aan op een snelle goedkeuring ondanks de bijzondere context van de gezondheids crisis zodat aan alle betrokken partijen rechtszekerheid geboden wordt.
