

ADVIES Nr. 2.010

---

Zitting van woensdag 7 december 2016

---

Harmonisering en verhoging van de bedragen van de doelgroepvermindering eerste aanwervingen – ontwerp van koninklijk besluit

x x x

2.870

## **ADVIES Nr. 2.010**

---

Onderwerp: Harmonisering en verhoging van de bedragen van de doelgroepvermindering eerste aanwervingen – ontwerp van koninklijk besluit

---

Mevrouw M. De Block, minister van Sociale Zaken, heeft per brief van 10 november 2016 het dringend advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit dat een harmonisering en versterking van de bedragen van de doelgroepvermindering eerste aanwervingen beoogt, in het bijzonder van de bedragen bij de aanwerving van een derde tot een zesde werknemer.

De commissie Sociale Zekerheid werd met de bespreking van deze kwestie belast.

Op verslag van deze commissie, bracht de Raad op 7 december 2016 over bovengenoemd onderwerp het volgende verdeeld advies uit.

x            x            x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG**

Mevrouw M. De Block, minister van Sociale Zaken, heeft per brief van 10 november 2016 het dringend advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit dat een harmonisering en versterking van de bedragen van de doelgroepvermindering eerste aanwervingen beoogt, in het bijzonder van de bedragen bij de aanwerving van een derde tot een zesde werknemer.

Daarnaast worden in het ontwerp van koninklijk besluit ook terminologische aanpassingen aangebracht voor de eerste en tweede werknemer, die de leesbaarheid van het koninklijk besluit moeten verbeteren en niets veranderen aan het huidige systeem.

Met betrekking tot dit huidige systeem, namelijk de eerdere versterking van de doelgroepverminderingen eerste aanwervingen en een uitbreiding met de doelgroepvermindering voor een zesde werknemer, dat in werking is getreden op 1 januari 2016, heeft de Raad zich reeds in zijn advies nr. 1.964 van 15 december 2015 uitgesproken.

De Raad dankt hierbij de vertegenwoordigers van de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid voor de bereidwillige medewerking aan dit dossier.

### **II. HET STANDPUNT VAN DE RAAD**

De Nationale Arbeidsraad heeft het ontwerp van koninklijk besluit met de grootste aandacht onderzocht. Hij heeft daarbij toelichting gekregen van de vertegenwoordigers van de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid.

Op basis van dit onderzoek hebben de in de Raad vertegenwoordigde werkgevers- en werknemersorganisaties over deze kwestie geen overeenstemming kunnen bereiken.

Hun uiteenlopende standpunten worden hierna weergegeven.

A. Standpunt van de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen

De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, verwijzen naar het positief advies dat zij hebben gegeven in advies nr. 1.964 van de NAR over de versterking en uitbreiding van de doelgroepvermindering eerste aanwervingen vanaf 1 januari 2016. Het aantal (aller)eerste aanwervingen heeft sindsdien een sterke toename gekend. Uit cijfers van de Unie van Sociale Secretariaten blijkt vb. dat het aantal nieuwe werkgevers in het eerste halfjaar van 2016, in vergelijking met het eerste halfjaar van 2015, met 24 % is toegenomen. Er kwamen 7.893 nieuwe werkgevers bij tijdens de eerste helft van 2015, tegenover 9.805 nieuwe werkgevers tijdens de eerste helft van 2016.

De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen stellen vast dat de bijkomende versterking van de doelgroepvermindering eerste aanwervingen die door het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wordt doorgevoerd, reeds principieel beslist was in het kader van de taks shift. In lijn met het eerdere advies, spreken zij zich hier ook positief over uit.

De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen hebben in advies nr. 1.964 gevraagd dat de RSZ het gebruik van de versterkte doelgroepvermindering eerste aanwervingen zou monitoren. Ze herhalen deze vraag en wensen over de resultaten van deze monitoring geïnformeerd te worden.

De RSZ schat de kost van de eerste versterking van de doelgroepvermindering in het jaar 2017 tussen 89,5 en 92,8 miljoen euro. Het voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit zou daar voor het jaar 2017 een bijkomende kost van 0,85 miljoen euro aan toevoegen. Aangezien voor beide maatregelen samen een enveloppe van 88,3 miljoen euro voorzien was voor het jaar 2017 stelt er zich voor dat jaar geen budgettair probleem. Gezien het succes van de maatregelen kan het zijn dat het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen – en dus ook de uitgaven voor de doelgroepvermindering – in de daaropvolgende jaren hoger zijn dan oorspronkelijk geschat. Dit moet verder opgevolgd worden.

De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen verwijzen naar het wetsontwerp houdende financiering van de sociale zekerheid dat ter advies werd voorgelegd aan de sociale partners in het BCSZ. Daarin wordt voorzien in een alternatieve financiering voor de taks shift. De bedragen van deze alternatieve financiering kunnen tot en met 2020 jaarlijks geactualiseerd worden, op basis van berekeningen door het Planbureau. Indien de taks shift hogere uitgaven met zich zou meebrengen dan oorspronkelijk geschat door de regering, kan dus worden bijgestuurd via een aanpassing aan de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen vragen wel dat deze mogelijke hogere uitgaven niet verhaald worden op de werkgevers door middel van nieuwe maatregelen.

B. Standpunt van de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen

Ten gronde verwijzen de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen naar de bemerkingen die ze formuleerden in het advies nr. 1.964 van de Raad, in het bijzonder met betrekking tot :

- de vrijstelling, voor onbepaalde duur, voor de eerste aanwerving;
- de overschatting van de terugverdieneffecten, door geen rekening te houden met de opbouw van sociale rechten, noch met de negatieve effecten van de compensatie die nodig zijn om de taxshift te financieren;
- de twijfels over de doelmatigheid vanuit het oogpunt van werkgelegenheid;
- het reële risico op misbruiken.

Wat betreft het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit stellen de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen vast dat uit de eerste berekeningen van de RSZ voor 2020 nu een meerkost blijkt van 164,2 miljoen euro, in plaats van de 153,8 miljoen euro die werd voorzien door de regering voor de voorlopige berekening van de alternatieve financiering, hetgeen vereist:

- in hoofdorde, dat de maatregel wordt herzien om binnen de budgettaire beperkingen te blijven;
- in subsidiaire orde, dat in de wetgeving op de financiering van de sociale zekerheid het bedrag van de alternatieve financiering voor de taxshift wordt opgetrokken, later verder aan te passen op basis van een accuratere berekening van de netto terugverdieneffecten.

-----