

ADVIES Nr. 1.973

---

Zitting van dinsdag 23 februari 2016

---

Het systeem van de werkgeversgroepering – Follow-up van de adviezen nr. 1.890, nr. 1.905 en nr. 1.925 – Verlenging van de geldigheidsduur van het koninklijk besluit van 8 juli 2014, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 7 juni 2015

x                      x                      x

2.555/2-4  
2.555/4-4

## A D V I E S Nr. 1.973

---

Onderwerp: Het systeem van de werkgeversgroepering – Follow-up van de adviezen nr. 1.890, nr. 1.905 en nr. 1.925 – Verlenging van de geldigheidsduur van het koninklijk besluit van 8 juli 2014, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 7 juni 2015

---

Op verslag van de werkgroep die zich op verzoek van de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft gebogen over het vraagstuk van het systeem van de werkgeversgroepering, heeft de Raad zich uit eigen beweging uitgesproken over de verlenging van de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014<sup>1</sup>, zoals gewijzigd door een koninklijk besluit van 7 juni 2015. Dat koninklijk besluit regelt de procedure voor de toelating die de minister van Werk aan werkgeversgroeperingen verleent om werknemers ter beschikking te mogen stellen van hun leden.

De Raad heeft op 23 februari 2016 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x                      x                      x

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 8 juli 2014 tot uitvoering van artikel 186 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen en tot bepaling van de datum van inwerking-treding van hoofdstuk 15 van de wet van 25 april 2014 houdende diverse bepalingen inzake socia-le zekerheid (BS van 18 juli 2014). Gewijzigd door een koninklijk besluit van 7 juni 2015 (BS van 25 juni 2015).

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. INLEIDING**

Op verslag van de werkgroep die zich op verzoek van de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft gebogen over het vraagstuk van het systeem van de werkgeversgroepering, heeft de Raad zich uit eigen beweging uitgesproken over de verlenging van de geldigheidsduur van artikel 1 van het voornoemde koninklijk besluit van 8 juli 2014, zoals gewijzigd door een koninklijk besluit van 7 juni 2015. Dat koninklijk besluit regelt de procedure voor de toelating die de minister van Werk aan werkgeversgroeperingen verleent om werknemers ter beschikking te stellen van hun leden.

### **II. RETROACTA**

De Raad herinnert aan zijn adviezen nr. 1.890 van 28 januari 2014 en nr. 1.905 van 29 april 2014 over het systeem van de werkgeversgroepering alsook aan zijn advies nr. 1.925 van 24 februari 2015 over de problematiek van de vrijstelling van de btw-plicht voor de leden van de werkgeversgroeperingen die in principe niet btw-plichtig zijn en over de verlenging van de geldigheidsduur van artikel 1 van het genoemde koninklijk besluit van 8 juli 2014.

- A. De Raad heeft zich in zijn advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 uitgesproken over een voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 188 en 189 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen. Dat voorontwerp van wet lag in de sfeer van de hervorming van het systeem van de werkgeversgroepering, zoals bepaald in het regeerakkoord van 1 december 2011 (punt 2.1.6. "Het arbeidsrecht moderniseren"). Dat advies werd voorafgegaan door een brief van 18 december 2013, waarin de Raad met het oog op de ministerraad van 19 december 2013 de toenmalige minister van Werk dringend in kennis heeft gesteld van de opmerkingen en bezorgdheden van de sociale partners met betrekking tot het voorontwerp van wet. De wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen werd gewijzigd door de wet van 25 april 2014 (hoofdstuk 15) houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid, die op 6 juni 2014 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd.

- B. De Raad heeft zich in zijn advies nr. 1.905 van 29 april 2014 uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van afdeling I van hoofdstuk XI (artikelen 186 en 190/1) van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen. Dat heeft geleid tot het genoemde koninklijk besluit van 8 juli 2014, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 18 juli 2014. Dat koninklijk besluit regelt met name de procedure voor de toelating die de minister van Werk aan de werkgeversgroeperingen verleent om werknemers ter beschikking te stellen van hun leden, alsook de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk 15 van de wet van 25 april 2014 houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid.

De Raad vraagt in dat advies (net als in zijn advies nr. 1.890) dan ook dat, in afwachting van de inwerkingtreding van die nieuwe regeling, de nieuwe werkgeversgroeperingen in eerste instantie worden beschouwd als proefprojecten. De Raad onderstreept ook dat het koninklijk besluit maar voor een beperkte duur en bij wijze van experiment zou mogen gelden, namelijk alleen voor de behoorlijk ingediende toelatingsaanvragen tot uiterlijk 30 juni 2014.

Bijgevolg bepaalde artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 dat artikel 1 van het besluit (de procedure voor de toelating aan werkgeversgroeperingen om werknemers ter beschikking te stellen) buiten werking treedt op 1 juli 2015.

- C. De Raad heeft zich in zijn advies nr. 1.925 van 24 februari 2015 uit eigen beweging uitgesproken over de problematiek van de btw-plicht voor de leden van een werkgeversgroepering en over de verlenging van de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014.

Wat dat laatste punt betreft, herinnert de Raad aan de beginselen die hij heeft geformuleerd in zijn adviezen nr. 1.890 en nr. 1.905, namelijk dat het voor een goed werkend en succesvol systeem van werkgeversgroepering essentieel is dat eerst een globale juridische oplossing wordt gevonden vooraleer de definitieve regelingen van kracht worden.

De Raad constateert in dat advies evenwel dat de werkzaamheden met het oog op een globale juridische oplossing nog niet afgerond zijn. Rekening houdend met het feit dat de gewijzigde wet om de twee jaar door de Raad moet worden geëvalueerd (artikel 190/1), vraagt de Raad dan ook dat de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 voor een jaar wordt verlengd.

Die wijziging werd aangebracht door een koninklijk besluit van 7 juni 2015, zodat artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 voortaan bepaalt dat artikel 1 van het besluit buiten werking treedt op 1 juli 2016.

### III. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad wijst erop dat er thans in zijn midden werkzaamheden aan de gang zijn om een aantal aspecten te concretiseren, teneinde een globale juridische oplossing te vinden voor het systeem van de werkgeversgroepering.

Verder werd hij bij brief van 6 januari 2016 door de heer K. Peeters, minister van Werk, verzocht zich uit te spreken over verschillende denksporen voor een verbetering van het systeem van de werkgeversgroepering. De minister heeft denksporen voorgesteld op basis van wat er sedert de inwerkingtreding van de nieuwe regeling in de praktijk gebeurt, om een nieuw kader vast te stellen, zodat het systeem van de werkgeversgroepering beter kan inspelen op de behoefte aan arbeidskrachten, waarvoor de algemene regeling van het arbeidsrecht niet noodzakelijk een adequaat antwoord biedt. Volgens de Raad zouden die voorstellen aandachtig onderzocht moeten worden, en hij zou ze willen integreren in zijn lopende werkzaamheden; dat betekent dat het niet mogelijk zal zijn de werkzaamheden binnen de toegemeten termijnen af te ronden en een en ander in wetteksten om te zetten.

De Raad vraagt bijgevolg dat de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 andermaal voor een jaar wordt verlengd, namelijk tot 1 juli 2017, om te voorkomen dat er een juridisch vacuüm zou ontstaan vooraleer eventueel een nieuwe regeling met betrekking tot het systeem van de werkgeversgroepering wordt vastgesteld.

-----