

ADVIES Nr. 1.869

Zitting van dinsdag 22 oktober 2013

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra

x x x

2.604-1

A D V I E S Nr. 1.869

Onderwerp : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 6 februari 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit over het genoemde onderwerp.

Dat ontwerp heeft tot doel de beperkte geldingsduur van de erkenning als toeristisch centrum (vier jaar) te schrappen en dus logischerwijze ook de procedure voor de hernieuwing van een dergelijke erkenning.

Een procedure die kan leiden tot het verlies of de beperking van de erkenning als toeristisch centrum wordt evenwel opgenomen in het koninklijk besluit van 9 mei 2007.

Het onderzoek van de adviesaanvraag werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

De commissie heeft in het kader van haar werkzaamheden een beroep kunnen doen op de gewaardeerde medewerking van de Algemene Directie van de Individuele Arbeidsverhoudingen van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 22 oktober 2013 navolgend unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het koninklijk besluit van 9 mei 2007 bepaalt in zijn huidige versie dat de geldigheidsduur van de erkenning van een gemeente (of een deel van een gemeente) als toeristisch centrum beperkt is tot vier jaar en kan worden hernieuwd (artikel 5).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft vooral tot doel de beperkte geldigheidsduur van de erkenning als toeristisch centrum te schrappen (schrapping van artikel 5) en dus logischerwijze ook de procedure voor de hernieuwing van een dergelijke erkenning (artikel 11).

Een nieuw artikel 11 zou worden ingevoegd dat voorziet in een procedure die kan leiden tot het verlies van de erkenning als toeristisch centrum of de beperking van het erkende grondgebied.

Door de wijzigingsbepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit zou de geldigheidsduur van de erkenning als toeristisch centrum dus in principe onbeperkt zijn, maar kan een procedure opgestart worden die kan leiden tot het verlies of de beperking ervan.

Die procedure zou als volgt verlopen :

- De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg kan te allen tijde een gemeente die een erkenning heeft gekregen, verzoeken om aan te tonen dat ze nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden van artikel 4 van het koninklijk besluit.
- De gemeente dient dan binnen zes maanden te antwoorden.
- Er kunnen zich vervolgens verschillende situaties voordoen:
 - * ofwel antwoordt de gemeente niet binnen de vastgestelde termijn, in welk geval de minister van Werk het verlies van de erkenning kan vaststellen.

- * ofwel antwoordt de gemeente binnen de vastgestelde termijn en blijkt na onderzoek van het dossier door de FOD dat de voorwaarden van artikel 4 nog steeds vervuld zijn; in dat geval gebeurt er niets.
 - * ofwel antwoordt de gemeente binnen de vastgestelde termijn, maar blijkt na onderzoek van het dossier door de FOD dat de voorwaarden van artikel 4 niet meer vervuld zijn, in welk geval de minister van Werk het verlies van de erkenning kan vaststellen of eventueel de erkenning kan beperken tot het gedeelte van het grondgebied dat aan de voorwaarden voldoet.
- het eventuele ministerieel besluit tot vaststelling van het verlies of de beperking van de erkenning treedt in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Verder voorziet het ontwerp van koninklijk besluit dat de overgangsmaatregel waarin het huidige artikel 12 voorziet (voor de gemeenten die erkend zijn op basis van het oude koninklijk besluit van 7 november 1966), wordt vervangen en vereenvoudigd.

Voor die gemeenten vervalt de erkenning op basis van het oude koninklijk besluit van 7 november 1966 op 2 juli 2015. Het staat die gemeenten echter vrij om een verzoek om erkenning in te dienen op basis van de algemene bepalingen van het koninklijk besluit (artikel 4 en artikelen 7 tot 10).

In het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Raad wordt voorgelegd, wordt de datum van inwerkingtreding niet gepreciseerd, zodat de in het vooruitzicht gestelde bepalingen in werking zouden treden tien dagen na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft kennis genomen van het ontwerp van koninklijk besluit dat hem ter advies is overgelegd.

A. Algemene beoordeling

- De Raad kan instemmen met de doelstelling van het ontwerp van koninklijk besluit dat er toe strekt om geen duurtijd meer te voorzien voor de erkenning van een gemeente of een deel van een gemeente als toeristisch centrum op basis van het koninklijk besluit van 9 mei 2007.

Hij neemt kennis van het feit dat in het kader van de verzoeken om erkenning aanzienlijke middelen moeten worden ingezet, zowel op het niveau van de gemeenten bij de opstelling van de dossiers, als op het niveau van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bij het onderzoek van die dossiers.

Hij is van oordeel dat terwille van administratieve vereenvoudiging het aangeraden is de erkenningen in principe voor onbepaalde duur te verlenen, te meer daar er moet van uitgegaan worden dat in de overgrote meerderheid van de gevallen een entiteit die uitdrukkelijk is erkend voor haar toeristische karakter die kwaliteit na een bepaalde periode niet verliest.

- De Raad meent evenwel dat met deze laatste mogelijkheid rekening dient gehouden te worden. Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet daarom terecht een procedure die kan leiden tot het verlies of de beperking van een erkenning, voor de gevallen waarin een gemeente niet meer zou voldoen aan de voorwaarden van het artikel 4 van het koninklijk besluit.

Er wordt voorzien dat de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg te allen tijde een gemeente die een erkenning heeft gekregen, kan verzoeken om aan te tonen dat ze nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden van artikel 4 van het koninklijk besluit.

- De Raad is van oordeel dat de situatie in de betreffende gemeenten goed dient opgevolgd te worden.

Hij constateert dat de FOD WASO op basis van het ontwerp van koninklijk besluit de discretionaire bevoegdheid heeft om informatie over het vervuld zijn van de erkenningsvoorwaarden in de erkende gemeenten te verzamelen langs de hem hiertoe ter beschikking staande kanalen, waarin de inspectie van de sociale wetten een belangrijke rol kan spelen, en een vraag tot verantwoording aan de betreffende gemeente kan stellen wanneer het dit nodig acht.

De Raad vraagt dat de FOD WASO de nodige organisatorische maatregelen zou nemen teneinde deze opvolgingstaak ten volle waar te maken. Meer specifiek stelt de Raad voor dat de FOD WASO op regelmatige tijdstippen steekproefsgewijze controles houdt en daarbij zich concentreert op de gemeenten die erkend zijn op basis van toeristische kenmerken die op korte termijn kunnen veranderen (bijv. de aanwezigheid van een pretpark).

Gezien het belang dat de Raad hecht aan het gerespecteerd blijven van de erkenningsvoorwaarden in de gemeenten die erkend zijn als toeristisch centrum, door de uitzonderingen op het verbod van zondagsarbeid die ermee samenhangen, engageert hij er zich zelf toe om de nieuwe regeling op basis van de wijzigingen in het koninklijk besluit van 9 mei 2007 te evalueren wanneer de meest gereede partij in de Raad hiertoe verzoekt.

B. Punctuele bemerking bij de tekst van het ontwerp

De Raad heeft vervolgens een onderzoek gewijd aan de bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit. Hij wenst hieromtrent één punctuele bemerking te maken.

Het nieuwe artikel 11, vijfde lid van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 voorziet dat, bij een negatieve afloop van een onderzoek naar het vervuld zijn van de erkenningsvoorwaarden van een gemeente, het ministerieel besluit tot vaststelling van het verlies van de erkenning als toeristisch centrum of tot beperking van de erkenning als toeristisch centrum in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Deze regeling gaat uit van de bestaande regeling in het artikel 10 van het koninklijk besluit die stelt dat een erkenning aanvangt op de dag van publicatie van het ministerieel besluit in het Belgisch Staatsblad.

De Raad kan niet akkoord gaan met deze regeling.

Hij is van oordeel dat het nieuwe artikel 11, vijfde lid van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 onvoldoende rekening houdt met de gevolgen van een verlies van een erkenning voor de handelaars in het betrokken grondgebied die werknemers tewerkstellen en voor de betrokken werknemers. Van de erkenning hangen immers de toegelaten uitzonderingen op het verbod van zondagsarbeid af.

Er dient rekening mee gehouden te worden dat de aanvang van erkenning een heel andere situatie is, te meer daar het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot nu uitging van een duurtijd van de erkenning van 4 jaar, zonder mogelijkheid van intrekking van die erkenning, hetgeen een zekere voorzienbaarheid van de situatie voor de betrokken handelaars inhield.

Het nieuwe artikel 11, eerste lid bepaalt nu dat de FOD WASO “ten allen tijde” een gemeente kan verzoeken om aan te tonen dat zij nog steeds voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Indien de gemeente niet antwoordt binnen de voorziene termijn of dit niet zo zou blijken te zijn, zou de gemeente haar erkenning kunnen verliezen of beperkt zien met uitwerking op dezelfde dag als de publicatie van de beslissing in het Belgisch Staatsblad.

Alhoewel er hoogwaarschijnlijk mag van uitgegaan worden dat de gemeente die om een rechtvaardiging verzocht wordt op informele wijze overleg zal plegen met de (verenigingen van) handelaars op haar grondgebied over de inhoud en het verloop hiervan, is de Raad van oordeel dat voor de voorzienbaarheid en de rechtszekerheid van deze handelaars een zekere termijn dient gelaten te worden voor de inwerkingtreding van de intrekking of beperking van de erkenning vanaf de officiële publicatie van de beslissing in het Belgisch Staatsblad.

De Raad vraagt dat in het voorgestelde artikel 11, vijfde lid van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 een redelijke termijn voor de inwerkingtreding van het ministerieel besluit wordt voorzien, zodat de betrokken handelaars zich aan de gewijzigde situatie kunnen aanpassen. Om het hoofd te bieden aan de vooraf opgemaakte jaarbudgetten en –investeringen in de handelszaken (bv. commerciële impact van de maand december), stelt de Raad voor dat de intrekking pas effect zou krijgen op het einde van het kalenderjaar van haar publicatie in het Belgisch Staatsblad, met een gewaarborgde minimumtermijn van 3 maanden.
