

ADVIES Nr. 1.849

Zitting van dinsdag 23 april 2013

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag - Notie "activiteitsegment bij collectief ontslag"

x x x

2.567

ADVIES Nr. 1.849

Onderwerp: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag - Notie "activiteitsegment bij collectief ontslag"

Bij brief van 2 april 2013 heeft mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit.

Het ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 18, § 7 van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag. In het genoemde ontwerp van koninklijk besluit wordt het begrip "activiteitensegment" vervangen door het begrip "afdeling van een onderneming" zoals bedoeld in de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van ondernemingen.

Op verslag van zijn Bureau heeft de Raad op 23 april 2013 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

De Nationale Arbeidsraad stelt vast dat hij geraadpleegd wordt over een ontwerp van koninklijk besluit dat het artikel 18, § 7 van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag wijzigt.

Deze bepaling voorziet dat de Minister van Werk de minimumleeftijd voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag kan verlagen voor de ondernemingen die hij erkent als onderneming in moeilijkheden of in herstructurering, zonder dat deze evenwel lager kan zijn dan de minimumleeftijd in dezelfde bepaling opgenomen.

Het koninklijk besluit van 28 december 2011 heeft deze minimumleeftijd (50 jaar) opgetrokken voor de jaren vanaf 2012 met het oog op het verhogen van de werkgelegenheidsgraad van oudere werknemers (invoeging van het 2^{de} tot 8^{ste} lid in artikel 18, § 7 van het koninklijk besluit van 3 mei 2007).

Voor ondernemingen in herstructurering wordt de leeftijd van 50 jaar opgetrokken tot 55 jaar indien de begindatum van de erkenningsperiode gelegen is na 31 december 2012.

Voor ondernemingen in moeilijkheden waarvan de begindatum van de erkenningsperiode gelegen is na 31 december 2011 is een meer geleidelijke optrekking van de minimumleeftijd voorzien : de leeftijd van 50 jaar wordt opgetrokken tot 52 jaar in 2012, tot 52 jaar en 6 maanden in 2013, tot 53 jaar in 2014, tot 53 jaar en 6 maanden in 2015, tot 54 jaar in 2016, 54 jaar en 6 maanden in 2017 en 55 jaar in 2018.

Het vierde lid van artikel 18, § 7 bepaalt evenwel dat onder bepaalde voorwaarden voor ondernemingen in herstructurering de (lagere) minimumleeftijd voor de toekenning van werkloosheid met bedrijfstoeslag voor ondernemingen in moeilijkheden geldt en dit vanaf 1 januari 2013. Pas vanaf 2018 zou voor deze ondernemingen de minimumleeftijd dan 55 jaar zijn.

Het gaat om drie voorwaarden die cumulatief dienen vervuld te zijn :

- er is een collectief ontslag aangekondigd dat betrekking heeft op minstens 20 % van de werknemers van de werkgever;
- het collectief ontslag betreft ofwel alle werknemers van een technische bedrijfseenheid ofwel alle werknemers van een volledig activiteitensegment; en
- de bedrijfseenheid of het volledige activiteitensegment moet op de dag van de aankondiging van het collectief ontslag al minstens twee jaar bestaan.

Het begrip “activiteitensegment” is niet gekend in het Belgische arbeidsrecht. Het vijfde lid van artikel 18, § 7, eveneens door het koninklijk besluit van 28 december 2011 ingevoegd, bepaalt dat wat dient verstaan te worden onder “volledig activiteitensegment” dient bepaald te worden in een koninklijk besluit overlegd in de ministerraad en na advies van de Nationale Arbeidsraad.

Gezien het koninklijk besluit van 28 december 2011 voorziet dat de afwijkende regeling op 1 januari 2013 in werking treedt, diende er op korte termijn zekerheid gegeven te worden aan de werkgevers en de werknemers over de toepassing van de afwijkende regeling. Zonder definiëring van het begrip “activiteitensegment” is de regeling immers onduidelijk en daardoor niet uitvoerbaar.

In een adviesaanvraag van 27 juli 2012 heeft de Minister dan ook aan de Nationale Arbeidsraad gevraagd om een voorstel te doen voor de invulling van dit begrip. Ten gevolge van deze adviesaanvraag heeft het Bureau van de Nationale Arbeidsraad beslist om op 5 oktober 2012 een brief te richten tot de Minister met het verzoek om de nodige input te krijgen over de invulling van dit concept, hetgeen zou toelaten om het beantwoorden van het voorstel met het beoogde doel te toetsen en tevens de eventuele moeilijkheden van verenigbaarheid met andere regelgevingen. In een brief van 20 februari 2013 werd dit schrijven in herinnering gebracht.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat thans voor advies aan de Raad wordt voorgelegd strekt er nu toe om het vijfde lid van artikel 18, § 7 van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 op te heffen. Tevens wordt in het vierde lid van artikel 18, § 7 de notie “volledig activiteitensegment” vervangen door het begrip “afdeling van een onderneming zoals bedoeld in artikel 2, 3°, a) van de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van ondernemingen”.

Om na te gaan of voor een onderneming in herstructurering de (lagere) minimumleeftijd voor de toekenning van werkloosheid met bedrijfstoeslag voor ondernemingen in moeilijkheden geldt, dient het collectief ontslag dus eveneens bekeken te worden op het niveau van de technische bedrijfseenheid of de afdeling van de onderneming, waarvan alle werknemers worden ontslagen.

Het is de bedoeling dat dit koninklijk besluit in werking zou werking treden op 1 januari 2013.

II. STANDPUNT VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

De Nationale Arbeidsraad heeft een grondig onderzoek gewijd aan de bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit.

De Raad constateert dat het ontwerp van koninklijk besluit dat hem voor advies wordt voorgelegd er niet toe strekt om invulling te geven aan de notie "activiteitensegment", maar wel om deze notie te vervangen door het begrip "afdeling van een onderneming zoals bedoeld in artikel 2, 3°, a) van de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van ondernemingen".

Wat de notie "activiteitensegment" betreft, wil de Raad opmerken dat het gaat om een volledig nieuwe notie die door het koninklijk besluit van 28 december 2011 voor het eerst in het Belgisch arbeidsrecht werd opgenomen.

Zonder definiëring is het onduidelijk wat hiermee precies bedoeld wordt. Verder stelt zich de vraag hoe deze notie zich verhoudt tot de andere onderverdelingen van een onderneming, die reeds in het arbeidsrecht gekend zijn, zoals "technische bedrijfseenheid" en "afdeling".

In zijn advies nr. 1.803 met betrekking tot de wet houdende diverse bepalingen (I) van 29 maart 2012 had de Raad opgemerkt dat het begrip "afdeling van een onderneming" voorkomt in het artikel 2 van de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van ondernemingen, maar daar niet gedefinieerd wordt. De Raad merkte op dat het Hof van Cassatie het begrip echter gedefinieerd heeft als "een onderdeel van een onderneming dat een zekere samenhang vertoont en zich onderscheidt van de rest van de onderneming door een eigen technische onafhankelijkheid en door een onderscheiden duurzame activiteit of bedrijvigheid en personeelsgroep" (Cass. 4 februari 2002).

De Raad stelt nu vast dat wordt voorgesteld om de notie “activiteitssegment” uit het koninklijk besluit van 3 mei 2007 te verwijderen en ervoor het begrip “afdeling van een onderneming” in de plaats te stellen.

De Raad kan dit onderschrijven aangezien het gaat om een notie die in het arbeidsrecht gekend is en een eenduidige invulling heeft gekregen door het hoogste rechtscollege, waardoor er rechtszekerheid wordt gegeven aan de ondernemingen in herstructurering wat betreft de toepassing van de afwijkende regeling inzake de minimumleeftijd voor werkloosheid met bedrijfstoelage.

De Raad onderschrijft ook de inwerkingtreding van het koninklijk besluit op 1 januari 2013 aangezien het vierde lid van artikel 18, § 7 van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 reeds voorzag dat de afwijkende regeling vanaf die datum zou kunnen toegepast worden.

De Raad spreekt zich bijgevolg gunstig uit over het ontwerp van koninklijk besluit.
