

NATIONALE ARBEIDSRAAD

CENTRALE RAAD VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN

Advies nr. 1.840

CRB 2013- 0441 DEF
CCR 10

Zitting van donderdag 28 maart 2013

Welvaartsvastheid 2013-2014 - Uitvoering van de wet van 23 december 2005
betreffende het Generatiepact

2.570

ADVIES

Onderwerp : Welvaartsvastheid 2013-2014-Uitvoering van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact

Volgens de artikelen 5, 6, 72, 73, 73 bis en ter van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact dienen de Nationale Arbeidsraad, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen zich om de twee jaar uit te spreken over de verdeling en de omvang van de financiële middelen bestemd voor de welvaartsaanpassing van de inkomensvervangende uitkeringen en de sociale bijstand.

In die optiek hebben de Raden en het Algemeen Beheerscomité zich uit eigen beweging gebogen over die kwestie. Voor dit gezamenlijk advies, heeft het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen op 24 januari 2013 zijn leden in de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gemandateerd om hierover een gemeenschappelijk advies uit te brengen.

De bespreking van dit punt werd toevertrouwd aan de gemengde commissie Welvaartsvastheid.

Op grond van de werkzaamheden van die commissie, hebben de Nationale Arbeidsraad, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Algemeen Beheerscomité op 28 maart 2013 navolgend unaniem advies aangenomen.

x x x

**ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRaad EN DE CENTRALE RAAD
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN**

I. INLEIDING

In de artikelen 72 en 73 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact werd een structureel mechanisme ingeschreven dat de inkomensvervangende uitkeringen van de werknemers beoogt te binden aan de evolutie van de algemene welvaart en dit op basis van parameters afkomstig uit projecties over de evolutie van de sociale uitgaven op lange termijn. Ingevolge de artikelen 5 en 6 van genoemde wet werd een gelijkaardig mechanisme ingeschreven voor het zelfstandigenstelsel en in 2008 werd dit mechanisme in artikel 73 bis en ter van voornoemde wet ingeschreven voor de sociale bijstand.

Concreet bevat deze wet de verplichting voor de regering om zich stelselmatig elke twee jaar uit te spreken over de omvang en de verdeling van de financiële middelen voor welvaartsaanpassing van alle of sommige inkomensvervangende uitkeringen en de uitkeringen voor sociale bijstand. De welvaartsaanpassing kan gaan om een wijziging van een berekeningsplafond, een uitkering en/of een minimumuitkering en kan verschillen per regeling, per berekeningsplafond of uitkering binnen een regeling en per categorie van uitkeringsgerechtigden (zie art. 5 §1 en 72 §1).

Deze beslissing dient vóór 15 september te worden voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Algemeen beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen, zowel over de hoegroetheid als over de verdeling van de financiële middelen, bepaald overeenkomstig genoemde wet en bestemd voor het structureel mechanisme van welvaartsaanpassingen.

De wet betreffende het Generatiepact preciseert – in art. 5 §2 en art. 72 §2 – dat de Raden en het Algemeen Beheerscomité bij hun advies rekening moeten houden met verschillende ‘contextfactoren’, zijnde de ontwikkeling van de werkgelegenheidsgraad en de noodzaak tot een duurzaam evenwicht in de sociale zekerheid, en dus ook met aandacht voor de economische groei, het verschijnsel van de vergrijzing, de verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven en mogelijke inactiviteitsvallen. Voorts stelt artikel 72, §6 van de wet betreffende het Generatiepact dat de financiële enveloppe voor welvaartsvastheid vanaf 2010 rekening moet houden met de eventuele meerkosten veroorzaakt door de beslissing met betrekking tot de voorgaande tweejaarlijkse periode en deze meerkosten ten laste moet nemen.

Teneinde een adequaat antwoord te kunnen bieden op de vraag die de wet voorlegt, hebben de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor de berekening van de financiële enveloppe, de meer- of mindkosten en de financiële weerslag van hun voorstellen de medewerking gevraagd van de verschillende socialezekerheidsinstellingen en – administraties en het Federaal Planbureau. Naar aanleiding van hun advies, willen de Raden en het Algemeen Beheerscomité dan ook de verschillende instellingen en diensten bedanken voor hun waardevolle medewerking.

Vervolgens dient met betrekking tot de financiële enveloppe te worden vermeld, dat het Regeerakkoord in het kader van de begrotingsmaatregelen bepaalt dat de enveloppe voor de periode 2013 en 2014 voor het werknemers- en zelfstandigenstelsel wordt verminderd met 40%. In haar nota over de relancestrategie van 17 juli 2012 heeft de regering de sociale partners gevraagd hierover voorstellen te doen, met bijzondere aandacht voor de laagste en oudste pensioenen. Na de werkzaamheden van de commissie waarbij de enveloppe werd berekend, heeft de regering tijdens het begrotingsconclaf in de Algemene Beleidsverklaring van 21 november 2012 een enveloppe voor welvaartsvastheid voor 2013 vastgelegd van 208,7 miljoen euro.

Daarbij heeft de regering de sociale partners uitgenodigd hierover voorstellen te doen, samen met voorstellen omtrent de bijdrageverminderingen, de werkbonus, het minimumloon, de modernisering van het arbeidsrecht en de competitiviteit en relance.

Voor dit gezamenlijk advies, heeft het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen op 24 januari 2013 zijn leden in de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gemandateerd om hierover een gemeenschappelijk advies uit te brengen.

II. STANDPUNT VAN DE RADEN

A. Vaststelling van de financiële enveloppe voor de periode 2013-2014

De wet betreffende het Generatiepact van 23 december 2005 legt in de artikelen 5, 6, 72 en 73 de modaliteiten vast voor de bepaling van de financiële enveloppe voor welvaartsaanpassingen van alle of sommige inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid voor de werknemers en de zelfstandigen. Voor de welvaartsaanpassingen in de sociale bijstand wordt de financiële enveloppe op een gelijkaardige manier geraamd volgens de bepalingen vastgelegd in art. 73bis-73ter van dezelfde wet.

1. Berekening van de minimale theoretische financiële enveloppe

De wet betreffende het Generatiepact preciseert in artikel 73 dat de enveloppe minimaal overeenstemt met « *de som van de volgende geraamde uitgaven in alle takken van de sociale zekerheid* »:

- een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;
- een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1% van alle forfaitaire sociale uitkeringen;
- een jaarlijkse verhoging van 1,25% van de loongrenzen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen;
- een jaarlijkse verhoging van 1,25% van het « minimumrecht per loopbaanjaar ».

Aan de verschillende instellingen van de sociale zekerheid werd gevraagd de minimale financiële enveloppe te ramen volgens bovenvermelde bepalingen. In samenspraak met het Federaal Planbureau werden de resultaten geverifieerd en desgevallend verbeterd.

Voor de sociale bijstand werd de minimale enveloppe berekend overeenkomstig het gelijkaardig mechanisme in artikel 73 ter van voornoemde wet.

De bedragen zijn in vaste prijzen uitgedrukt aan de spilindex 117,27 (basisjaar 2004=100).

Ingevolge het Regeerakkoord moet de uiteindelijke beschikbare enveloppe voor welvaartsaanpassing voor het werknemers- en zelfstandigenstelsel worden verminderd met 40%. Vandaar dat de totalen van de minimale theoretische enveloppe zowel aan 100% als aan 60% zijn uitgedrukt.

De minimale financiële enveloppe bedraagt in de werknemersregeling 273,6 miljoen euro in 2013 en 548,2 miljoen euro in 2014 aan 100% en 164,1 miljoen euro in 2013 en 328,9 miljoen euro in 2014 aan 60%. Voor de zelfstandigenregeling bedraagt de minimale financiële enveloppe 34,7 miljoen euro in 2013 en 70,7 miljoen euro in 2014 aan 100% en 20,8 miljoen euro in 2013 en 42,4 miljoen euro in 2014 aan 60%. Voor de sociale bijstand bedraagt de minimale financiële enveloppe 23,8 miljoen euro in 2013 en 51,1 miljoen euro in 2014¹.

2. Berekening van de meerkosten

Daarnaast stelt de wet, in art. 72, §6 en art. 5, §6, dat vanaf 2010 ook de eventuele meerkosten veroorzaakt door beslissingen m.b.t. de voorgaande tweejaarlijkse periode ten laste van de enveloppe moeten worden genomen. De 'meerkost' verwijst naar het kostprijsverschil van deze beslissingen ten opzichte van het alternatief beleidsscenario waarin jaarlijks welvaartsaanpassingen zouden zijn toegekend volgens bovenstaande bepalingen (cf. de percentage 0,5% - 1% - 1,25%).

Ingevolge deze bepaling, hebben de Raden en het Algemeen Beheerscomité aan het Federaal Planbureau gevraagd een schatting te maken van de meer- of minkosten veroorzaakt door de maatregelen voor welvaartsvastheid genomen door de regering voor de periode 2011-2012.

¹ Deze bedragen zijn berekend door het Federaal Planbureau, dezelfde methode moet worden toegepast voor de berekening van de voorstellen.

De Raden en het Algemeen Beheerscomité hebben echter tijdens hun werkzaamheden vastgesteld dat de regering een bedrag voor welvaartsvastheid heeft ingeschreven in de begroting dat overeenstemt met 60% van de minimale financiële enveloppe, waarbij de meer- of mindkosten niet werden meegeteld.

Niettemin delen zij ter informatie mee dat de financiële weerslag van de genomen maatregelen in het kader van de welvaartsenveloppe in de werknemersregeling een meerkost creëren in 2013 en 2014 van respectievelijk 26 miljoen euro en 30,2 miljoen euro en een meerkost in de zelfstandigenregeling van 11,9 miljoen euro in 2013 en 12 miljoen euro in 2014 (100%). De financiële weerslag van de genomen maatregelen in het kader van de bijstandsenveloppe 2011-2012 creëert een mindkost in 2013 en 2014 van respectievelijk 0,94 miljoen euro en 0,73 miljoen euro. Hierbij dient te worden opgemerkt dat in deze berekening geen rekening is gehouden met de indirecte uitgaven gelinkt aan het optrekken van het leefloon. Zo is het bedrag van de installatiepremie, een uitkering die eenmalig aan een dakloze kan worden toegekend wanneer hij een woning betreft, gekoppeld aan het leefloon. De verhoging van het leefloon op 1/9/2011 leidt tot een bijkomende uitgave aan installatiepremie van 0,04 miljoen euro in 2011 en 0,11 miljoen euro in 2012. De financiële weerslag in 2013-2014 hiervan zou respectievelijk 0,12 en 0,13 miljoen euro bedragen.

3. Berekening van de beschikbare financiële enveloppe

De Raden en het Algemeen Beheerscomité hebben tijdens hun werkzaamheden vastgesteld dat de regering tijdens het begrotingsconclaf van november 2012 een bedrag in de begroting 2013 heeft ingeschreven voor de welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen. Uit de Algemene Beleidsverklaring van 21 november 2012 blijkt dat hiervoor in 2013 208,7 miljoen euro is vastgelegd, wat overeenkomt met 60% van de minimale theoretische enveloppe die zij, zoals hierboven vermeld, hebben berekend.

De enveloppe voor werknemers en zelfstandigen is ook al verminderd met 40%.

Bijgevolg stellen de Raden en het Algemeen Beheerscomité vast dat de beschikbare enveloppe voor welvaartsvastheid in de werknemersregeling 164,1 miljoen euro in 2013 en 328,9 miljoen euro in 2014 bedraagt, terwijl dit voor de zelfstandigenregeling neerkomt op een bedrag van 20,8 miljoen euro in 2013 en 42,4 miljoen euro in 2014. Voor de sociale bijstand bedraagt de welvaartsenveloppe 23,8 miljoen euro in 2013 en 51,1 miljoen euro in 2014 (zie tabel bijlage 1).

De beschikbare financiële enveloppe voor welvaartsaanpassingen in 2013 en 2014 bedragen in miljoen euro aan de (spil-)index 117,27 (basisjaar 2004 = 100)

	2013	2014
Werknemers	164,1	328,9
Zelfstandigen	20,8	42,4
Sociale bijstand	23,8	51,1
TOTAAL	208,7	422,4

B. Voorstellen tot verdeling van de financiële enveloppe voor de periode 2013-2014

1. Voorstellen voor het werknemersstelsel

a. Verhoging van de laagste socialezekerheidsuitkeringen

Om de inspanningen die de voorbije jaren op dat vlak zijn geleverd niet teniet te doen en om geen bijkomende verschillen te creëren tussen de minimumpensioenen voor zelfstandigen en werknemers, stellen de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor om zowel het minimumpensioen als het minimumrecht per loopbaanjaar voor deeltijdse werknemers op 1 september 2013 te verhogen met 1,25%. Eenzelfde verhoging met 1,25% wordt op 1 september 2013 ook voorgesteld voor de minima ZIV-uitkering van de regelmatige werknemers, omwille van de wettelijke koppeling tussen die uitkering en de pensioenen.

Voor alle andere minimumuitkeringen, zoals de minima ZIV-uitkering voor niet-regelmatige werknemerde minima in de sector beroepsziekten en arbeidsongevallen en de minima en de forfaits in de werkloosheid, met uitzondering van de uitkeringen voor tijdskrediet en loopbaanonderbreking, wordt een verhoging met 2% voorgesteld op 1 september 2013.

b. Verhoging van de andere inkomensvervangende uitkeringen

De Raden en het Algemeen Beheerscomité zijn van oordeel dat de overige uitkeringen zoals die voor arbeidsongevallen en beroepsziekten, gemiddeld niet meer mogen achteruitgaan ten opzichte van de gemiddelde welvaart. Daarom stellen zij voor dat die uitkeringen (inclusief maximumuitkeringen, met uitzondering voor forfaits en minima) zouden worden aangepast aan de evolutie van de reële lonen door ze op 1 september 2013 te verhogen met 0,3%. De beheerscomités FBZ en FAO zullen onderzoeken of de gereserveerde bedragen voor de 0,3% alternatief kunnen worden aangewend, bijvoorbeeld door hulp van derden al toe te kennen voor de consolidatie.

Voor de maxima in de werkloosheid, inclusief UVW, tijdelijke werkloosheid, jeugd- en seniorenvakantie maar niet het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag, stellen zij een verhoging voor met 2% op 1 april 2013.

c. Aanpassen van de berekeningsplafonds

De Raden hebben in vorige adviezen over welvaartsvastheid aangetoond dat de berekeningsplafonds zijn achtergebleven op de reële evolutie van de lonen. In het kader van het geleidelijk proces het verzekeringsprincipe opnieuw te herstellen, stellen de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor dat de berekeningsplafonds (voor nieuwe intreders) voor pensioenen en uitkeringen voor arbeidsongevallen en beroepsziekten worden verhoogd met 2% op 1 januari 2013.

De compensatie voor de verhoging van het berekeningsplafond van de uitkeringen voor arbeidsongevallen (private verzekeringsondernemingen) gebeurt op dezelfde manier als vroeger.

Voor deze plafonds inzake invaliditeits- en werkloosheidsuitkeringen (inclusief UVW, tijdelijke werkloosheid, jeugd- en seniorenvakantie maar niet de werkloosheid met bedrijfstoeslag) stellen zij een verhoging voor met 2% op 1 april 2013.

d. Recurrentie

De recurrentie die in adviezen nr. 1.566 en 1.673 werd voorgesteld voor de uitkeringen bij invaliditeit, arbeidsongeval of beroepsziekte ingegaan 6 jaar geleden en de pensioenen ingegaan 5 jaar geleden blijft behouden. Dit betekent dat de uitkeringen voor die bestaande cohorte op 1 september 2013 en 1 september 2014 met 2% wordt verhoogd.

Tegelijk wordt de recurrentie van de pensioenen die 15 jaar oud zijn opgeschort.

e. Bijkomende maatregelen

1) Inhaaloperatie kleine minima pensioenen bij gemengde loopbaan

Op 1 januari 2014 voorzien de Raden en het Algemeen Beheerscomité een nieuwe stap in de optrekking van de kleine minima pensioenen voor de loopbaanjaren van een werknemer met een gemengde loopbaan, indien in geval van gemengde loopbaan ook de prioriteit van het werknemerspensioen is afgeschaft.

2) Verhoging van het vakantiegeld

De Raden stellen voor het vakantiegeld voor gepensioneerden te verhogen met 5% op 1 mei 2013 en 15% op 1 mei 2014. Het vakantiegeld voor invaliden met 66 euro te verhogen op 1 mei 2013 en met bijkomend 34 euro op 1 mei 2014.

Aan het beheerscomité van de RVP wordt gevraagd om het exact bedrag van de verhoging van het vakantiegeld voor gepensioneerden in 2014 te bepalen in functie van het vastgelegd budget en rekening houdend met de wettelijke bepalingen ingevolge de plafonnering van het vakantiegeld.

3) Verhoging forfait hulp van derden

Het forfait "Hulp van derden" wordt op 1 april 2013 verhoogd tot 20 euro (verhoging met 3,43 euro)

4) Specifieke maatregelen in de werkloosheid

Voor de werkloosheid worden twee specifieke maatregelen voorgesteld:

- De uitkering voor tijdelijke werkloosheid berekenen aan 70% van het geplafonneerd loon (gezinscategorieën en vormingsverplichtingen afschaffen) op 1 januari 2013.

Zeker in de huidige economische context dringen de Raden en het ABC zeer sterk aan om deze maatregel correct uit te voeren.

- Deeltijds werk met IGU niet meer als werkloosheidsperiode meetellen.

Voor laatstgenoemde maatregel met betrekking tot het deeltijds werk met IGU, zijn de Raden en het Algemeen Beheerscomité van oordeel dat het beheerscomité van de RVA moet zorgen voor de technische invulling ervan, en dat ze in functie hiervan de ingangsdatum moet vastleggen op basis van het beschikbare budget. De eventuele meerkost op kruissnelheid van deze maatregel zal worden aangerekend op de enveloppe 2015-2016.

2. Voorstellen voor het zelfstandigenstelsel

a. Verhoging van de laagste socialezekerheidsuitkeringen

Rekening houdend met de inhaalbeweging van de jongste jaren tussen de minimumpensioenen van het werknemersstelsel en het zelfstandigenstelsel, en om geen bijkomende verschillen te creëren tussen de twee stelsels, stellen de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen (ABC) voor dat de laagste pensioenen met 1,25 % worden verhoogd op 1 september 2013.

Dat spoort namelijk met de verbintenis die de regering in haar relancestrategie in juli 2012 heeft aangegaan met het oog op de nastreving van de gelijktrekking van de bedragen van het minimumpensioen tussen de stelsels van de zelfstandigen en de werknemers.

Vanwege de verwevenheid tussen de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de sector van de pensioenen, stellen de Raden en het Algemeen Beheerscomité bovendien eenzelfde verhoging met 1,25 % voor op 1 september 2013, zowel voor de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid als voor de invaliditeitsuitkeringen in geval van stopzetting van de activiteit, en voor de invaliditeitsuitkeringen zonder stopzetting van de activiteit.

b. Recurrentie

De Raden en het Algemeen Beheerscomité stellen voor dat de pensioenen die 5 jaar eerder zijn ingegaan, met 2 % worden verhoogd. Dat betekent dat de pensioenuitkeringen voor die cohorte worden verhoogd met 2 % respectievelijk op 1 september 2013 en op 1 september 2014.

Hierdoor wordt de recurrentie van de pensioenen die 15 jaar oud zijn opgeschort.

c. Aanvullende maatregelen

1) Verhoging van het forfait hulp van derden

Het forfait hulp van derden wordt op 20 euro gebracht (verhoging met 3,43 euro) op 1 april 2013.

2) Uitkeringen in geval van faillissement

De uitkeringen in geval van faillissement worden verhoogd met 1,25 % op 1 september 2013.

3. Voorstellen voor de sociale bijstand

De Raden en het Algemeen Beheerscomité pleiten ervoor dat het geheel van de socialebijstandsuitkeringen met 2 % wordt verhoogd op 1 september 2013, zodat die verhoging samenvalt met de verhoging van de minimale socialezekerheidsuitkeringen, om voldoende spanning tussen die twee uitkeringsstelsels te behouden.

4. Neutraliseren van de inkomensdrempels

De Raden en het Algemeen Beheerscomité zijn van oordeel dat een verhoging van de minima niet tot gevolg mag hebben dat gerechtigden op minimumuitkeringen net boven bepaalde inkomensdrempels komen waardoor ze uiteindelijk op het vlak van het gezinsinkomen een zwaar verlies lijden. Om te verhinderen dat er door de welvaartsaanpassingen een inkomensverlies optreedt door overschrijding van de diverse inkomensdrempels in de sociale zekerheid, stellen de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor deze drempels gelijktijdig te verhogen. Het gaat om volgende inkomensdrempels:

- het jaarbedrag van de inkomensdrempel voor de tegemoetkoming voor hulp bejaarden;
- het jaarbedrag van de inkomensdrempel voor de voorkeurregeling in de gezondheidszorg (OMNIO en WIGW);
- het maandplafond van het toegelaten inkomen van de persoon ten laste van de arbeidsongeschikte (RIZIV en de werkloze (RVA));
- de inkomensdrempel voor de ZIV-bijdrage van 3,55% verricht op pensioenen (en aanvullende voordelen).

De kostprijs van de verhoging van deze inkomensdrempels is niet opgenomen in de tabellen aangezien het telkens gaat om een neutraliserende maatregel.

Daarnaast vragen de Raden en het Algemeen Beheerscomité te onderzoeken hoe best kan worden voorkomen dat de welvaartsaanpassing voor de gepensioneerden en de invaliden geheel of gedeeltelijk wordt afgeroomd door hogere belastingen.

C. Algemeen besluit

Voor wat de beschikbare enveloppe 2013-2014 betreft, wijzen de Raden en het Algemeen Beheerscomité van de RSVZ erop dat de regering tijdens de begrotingsopmaak voor 2013 een beschikbare enveloppe heeft vastgelegd van ongeveer 209 miljoen euro in 2013, wat overeenstemt met 60% van de minimale theoretische enveloppe. Daarop hebben de Raden en het Algemeen Beheerscomité van de RSVZ vastgesteld dat de beschikbare enveloppe welvaartsvastheid, die door de regering is vastgesteld, in de werknemersregeling 164,1 miljoen euro in 2013 en 328,9 miljoen euro in 2014 bedraagt, terwijl dit voor de zelfstandigenregeling neerkomt op een bedrag van 20,8 miljoen euro in 2013 en 42,4 miljoen euro in 2014. Voor de sociale bijstand bedraagt de welvaartsenveloppe 23,8 miljoen euro in 2013 en 51,1 miljoen euro in 2014.

Met betrekking tot de invulling van die enveloppe voor 2013-2014, formuleren de Raden en het Algemeen Beheerscomité van de RSVZ in onderhavig advies hun voorstellen. Gelet hierop, vragen de Raden en het Algemeen Beheerscomité van de RSVZ dat het geheel van hun voorstellen zo snel mogelijk in wetgeving en reglementering zou worden gegoten. Ze menen immers dat een snelle implementatie in wetgevende en reglementaire teksten noodzakelijk is opdat alle betrokken administraties en uitvoeringsinstellingen tegen de voorziene data van inwerkingtreding de nodige administratieve en praktische schikkingen zouden kunnen treffen, zoals bijvoorbeeld een aanpassing van de informaticatoepassingen.

Tevens vragen zij dat het beheerscomité van de RVA zorgt voor de technische invulling van de maatregel inzake het deeltijds werk met IGU, en de ingangsdatum van die maatregel aanpast aan het beschikbaar budget. De eventuele meerkost van die maatregel op kruissnelheid zal worden aangerekend op de enveloppe voor 2015-2016. De beheerscomités van het FAO en FBZ kunnen onderzoeken of de gereserveerde bedragen van de 0,3% verhoging van de uitkeringen alternatief kunnen worden aangewend, bv. door hulp van derden al toe te kennen voor de consolidatie. Aan het beheerscomité van de RVP wordt gevraagd om het exact bedrag van de verhoging van het vakantiegeld voor gepensioneerden in 2014 te bepalen in functie van het vastgelegd budget en rekening houdend met de wettelijke bepalingen ingevolge de plafonnering van het vakantiegeld.

De sociale partners dringen ook sterk aan om alle maatregelen correct uit te voeren. Zij vormen een ondeelbaar geheel en een evenwicht met andere adviezen van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en afspraken tussen sociale partners.

WELVAARTSAANPASSING 2013 - 2014

1. WERKNEMERSREGELING

VOORSTELLEN VAN DE SOCIALE PARTNERS

De bedragen zijn in vaste prijzen uitgedrukt aan de (spil-)index 117,27 (basisjaar 2004 = 100).

RVP		KOSTPRIJS	
DATUM	MAATREGEL	2013	2014
01.01.2013	Verhoging van de berekeningsplafonds (voor nieuwe intreders) met 2%	0	36.217
01.09.2013	Verhoging van alle minima met 1,25%	12.170.073	35.126.002
01.09.2013	Verhoging van het « minimumrecht per loopbaanjaar » met 1,25%	140.772	844.636
01.05.2013	Verhoging vakantiegeld met 5% in 2013, 15% in 2014 *	33.367.535	70.500.000
01.09.2013	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 5 jaar geleden (in de loop van 2008) met 2% - behoud recurrentie	6.380.376	19.141.127
01.09.2014	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 5 jaar geleden (in de loop van 2009) met 2% - behoud recurrentie	-	5.314.984
01.01.2014	Inhaaloperatie kleine minima voor werknemers gekoppeld aan afschaffing van prioriteit werknemerspensioen**	-	4.700.000
TOTAAL		52.058.756	135.662.966

* Bij de oorspronkelijke kostprijs moet 3,17 mio euro x 5 worden bijgeteld omdat in de enveloppeberekening voor de niet-minima werd uitgegaan van de parameter van 0,5 % in plaats van 1 %. Aan het beheerscomité van de RVP wordt gevraagd om het exact bedrag van de verhoging van het vakantiegeld voor gepensioneerden in 2014 te bepalen in functie van het vastgelegd budget en rekening houdend met de wettelijke bepalingen ingevolge de plafonnering van het vakantiegeld.

** Voor 2015-2016 zullen de sociale partners een nieuwe stap voorzien in de optrekking van de kleine minima voor loopbaanjaren werknemer bij een gemengde loopbaan, indien ook de afschaffing van prioriteit werknemerspensioen uitgevoerd is

RIZIV		KOSTPRIJS	
DATUM	MAATREGEL	2013	2014
01.04.2013	Verhoging van het ZIV-plafond (voor nieuwe intreders) met 2%	2.205.830	4.543.427
01.04.2013	Verhoging van het forfait 'Hulp van derden' tot 20 euro	10.513.405	14.445.312
01.05.2013	Verhoging van het vakantiegeld voor invaliden met 66 euro in 2013 en 100 euro in 2014	17.489.000	28.458.105
01.09.2013	Verhoging van de minima 'regelmatige werknemer' met 1,25%	7.866.324	23.598.971
01.09.2013	Verhoging van de minima 'niet-regelmatige werknemer' met 2%	2.997.275	9.492.556
01.09.2013	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	647.051	1.807.603
01.09.2014	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	-	666.412
TOTAAL		41.718.885	83.012.386

RVA		KOSTPRIJS	
DATUM	MAATREGEL	2013	2014
01.04.2013	Verhoging van de berekeningsplafonds (nieuwe gerechtigden) met 2% incl VUW, tijdel wl, jgd- en seniorvak, excl BP'n	16.254.000	21.993.210
01.04.2013	Verhoging van de maximumuitkeringen (oude gerechtigden) met 2% incl VUW, tw, jgd- en seniorvak, excl BP'n	-	-
01.03.2013	Deeltijds werk met IGU niet meer als werkloosheid tellen (op moment dat het niet als werk telt) *	1.700.000	1.700.000
01.01.2013	Tijdelijke werkloosheid aan 70% van het geplafonneerd loon tellen (dus afschaffen gezinscategorieën en vormingsverplichtingen)	33.850.000	33.246.000
01.09.2013	Verhoging van alle forfaits en minima met 2% behalve tijdskrediet en loopbaanonderbreking	16.987.777	50.963.330
TOTAAL		68.791.777	107.902.540

* Het beheerscomité RVA zorgt voor de technische invulling van deze 2 maatregelen, en pas de ingangsdatum aan i.f.v. het beschikbaar budget. De eventuele meerkost op kruissnelheid wordt aangerekend op de enveloppe 2015-2016

FBZ		KOSTPRIJS	
DATUM	MAATREGEL	2013	2014
01.01.2013	Verhoging van de berekeningsplafonds (nieuwe gerechtigden) met 2% *	85.515	85.670
01.09.2013	Verhoging van alle minima met 2%	1.092.196	3.170.014
01.09.2013	Verhoging van alle uitkeringen (incl. maximumuitkeringen, excl. forfaits en minima) met 0,3% *	92.500	272.022
01.09.2013	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	14.681	44.044
01.09.2014	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	-	13.709
TOTAAL		1.284.892	3.585.459

* Dit bedrag moet nog naar beneden aangepast worden omdat hier ook de bestaande gerechtigden nog meegerekend zijn

FAO		KOSTPRIJS	
DATUM	MAATREGEL	2013	2014
01.09.2013	Verhoging van alle minima met 2%	652.913	1.958.740
01.09.2013	Verhoging van alle uitkeringen (incl. maximumuitkeringen, excl. forfaits en minima) met 0,3% *	155.638	466.915
01.09.2013	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	47.822	143.465
01.09.2014	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	-	56.630
TOTAAL		856.373	2.625.750

* De beheerscomités FBZ en FAO zullen onderzoeken of de gereserveerde bedragen voor de 0,3% alternatief kunnen aangewend worden, bijv. door hulp aan derden al toe te kennen vóór de consolidatie.

Private verzekeringsondernemingen voor arbeidsongevallen (PVO - AO)		KOSTPRIJS	
DATUM	MAATREGEL	2013	2014
01.01.2013	Verhoging van de berekeningsplafonds (nieuwe gerechtigden) met 2% *	298.240	298.240
01.09.2013	Verhoging van alle minima met 2%	95.693	287.078
01.09.2013	Verhoging van alle uitkeringen (incl. maximumuitkeringen, excl. forfaits en minima) met 0,3%	145.922	437.765
01.09.2013	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	48.276	144.828
01.09.2014	Verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2% - behoud recurrentie	-	47.059
TOTAAL		588.130	1.214.970

De compensatie voor de verhoging van het berekeningsplafond gebeurt op dezelfde manier als vroeger

	2013	2014
ALGEMEEN TOTAAL	165.298.813	334.004.071
ENVELOPPE	164.134.645	328.895.078

PM: Om te verhinderen dat door de welvaartsaanpassingen er een inkomensverlies optreedt door overschrijding van een inkomensdrempel of -plafond in de sociale zekerheid, worden deze drempels en plafonds met 2% verhoogd. Deze neutraliserende maatregel betreft de inkomensdrempel voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, de inkomensdrempels voor OMNIO en WIGW, het inkomensplafond van het toegelaten vervangingsinkomen van de personen ten laste van de arbeidsongeschikte en de werkloze, het inkomensplafond voor minimumrecht pensioenen, etc. We vragen ook te onderzoeken hoe best kan verkomen worden dat de welvaartsaanpassing voor de gepensioneerden en invaliden geheel of gedeeltelijk afgeroomd wordt door hogere belastingen.

Voorstellen voor welvaartsaanpassingen zelfstandigen 2013-2014

Maatregelen	Datum van inwerkingtreding	geraamde kostprijs	
		2013	2014
PENSIOEN			
Verhoging minimumpensioen met 1,25%	01/09/13	11.776.887	35.330.662
Verhoging pensioenen van 5 jaar met 2%	01/09/13	738.807	2.911.693
SUBTOTAAL		12.515.694	38.242.355
ZIV			
Verhoging van de forfaitaire uitkering arbeidsongeschiktheid met 1,25%	01/09/13	328.118	1.013.890
Verhoging van de forfaitaire uitkering invaliditeit zonder stopzetting met 1,25%	01/09/13	285.800	877.869
Verhoging van de forfaitaire uitkering invaliditeit met stopzetting met 1,25%	01/09/13	814.893	2.476.920
Verhoging vergoeding hulp van derden met 3,43 €	01/04/13	1.048.103	1.433.791
SUBTOTAAL		2.476.913	5.802.470
SVF			
Verhoging van de uitkering faillissementsverzekering met 1,25%	01/09/13	61.073	183.219
SUBTOTAAL		61.073	183.219
TOTAAL		15.053.680	44.228.044
			59.281.723
	enveloppe	20.820.349	42.393.157
			63.213.506