

ADVIES Nr. 1.828

Zitting van dinsdag 18 december 2012

IAO – Voorlegging, aan het Parlement, van de instrumenten die de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 100e zitting (Genève, juni 2011) heeft aangenomen – Verdrag nr. 189 betreffende waardig werk voor het huispersoneel – Aanbeveling nr. 201 betreffende waardig werk voor het huispersoneel

x x x

2.584-1

ADVIES Nr. 1.828

Onderwerp: IAO – Voorlegging, aan het Parlement, van de instrumenten die de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 100e zitting (Genève, juni 2011) heeft aangenomen – Verdrag nr. 189 betreffende waardig werk voor het huispersoneel – Aanbeveling nr. 201 betreffende waardig werk voor het huispersoneel

De heer P.-P. Maeter, voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO), heeft bij brief van 2 oktober 2012 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorstel tot voorlegging, aan het Parlement, van de voornoemde internationale instrumenten.

De Nationale Arbeidsraad wordt om advies verzocht ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

Op verslag van de commissie Internationale Arbeidsorganisatie heeft de Raad op 18 december 2012 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x

x

x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De heer P.-P. Maeter, voorzitter van het directiecomité van de FOD WASO, heeft bij brief van 2 oktober 2012 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorstel tot voorlegging, aan het Parlement, van twee instrumenten die de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 100e zitting (Genève, juni 2011) heeft aangenomen, namelijk het verdrag nr. 189 betreffende waardig werk voor het huispersoneel en de aanbeveling nr. 201 betreffende waardig werk voor het huispersoneel.

De Nationale Arbeidsraad wordt om advies verzocht ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

De voorstelling, aan het Parlement, van die internationale instrumenten, is bij die adviesaanvraag gevoegd. Die voorstelling omvat een ontwerp van regeringsverklaring waarin de regering aangeeft welke houding ze zal aannemen ten aanzien van dat instrument.

Wat het verdrag nr. 189 betreffende waardig werk voor het huispersoneel betreft, is de conclusie van het ontwerp van regeringsverklaring dat de regering momenteel niet in de mogelijkheid is om dat verdrag te ratificeren, om de volgende redenen:

- De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk sluit dienstboden en ander huispersoneel uit van de bepalingen met betrekking tot gezondheid en veiligheid. Het verdrag nr. 189 bepaalt echter dat het huispersoneel recht heeft op een veilige en gezonde werkomgeving en dat de lidstaten daadwerkelijke maatregelen moeten nemen, aangepast aan de karakteristieken en de specifieke context van het huishoudelijke werk.

- Het uitwonend huispersoneel dat slechts een beperkt aantal uren presteert, is uitgesloten van de bepalingen inzake sociale zekerheid. Het verdrag nr. 189 vereist echter dat al het huispersoneel inzake sociale zekerheid voorwaarden geniet die vergelijkbaar zijn met die van de andere werknemers. Verder vereist het verdrag dat het huispersoneel inzake jaarlijkse vakantie op dezelfde manier als de andere werknemers wordt behandeld.

Het ontwerp van regeringsverklaring herinnert er niettemin aan dat in het regeerakkoord van 1 december 2011 de verbintenis werd aangegaan om het verdrag nr. 189 te ratificeren.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad neemt akte van de conclusies van het voorgelegde ontwerp van regeringsverklaring.

Hij is er zich zeer goed van bewust dat die conclusies hem in eerste instantie worden voorgelegd in het kader van de voorstelling van het verdrag nr. 189 aan het Parlement en vervolgens met het oog op de latere ratificatie ervan.

De Raad drukt de wens uit dat die voorstelling en ratificatie onverwijld plaatshebben, gezien de belangrijkheid van de problematiek, ook voor ons land.

De Raad heeft in zijn advies nr. 1.761 over het rapport IV (1) van het IAB over waardig werk voor het huispersoneel (tweede bespreking) immers andermaal zijn steun betuigd aan het initiatief van de IAO, meer bepaald de opstelling van een verdrag en een aanbeveling.

De Raad betreurt de lange periode tussen de adviesaanvraag van 2 oktober 2012 en de datum waarop de IAO de instrumenten heeft afgekondigd, namelijk juni 2011.

Die zeer lange termijn kon doen vermoeden dat mogelijke problemen in het Belgische recht om zich te conformeren aan de beginselen van het verdrag nr. 189 waren opgelost of dat er een oplossing in de maak is.

De FOD WASO besluit in zijn voorleggingsakte echter dat België het verdrag nr. 189 nu niet kan ratificeren.

Die aanpak verontrust de Raad, omdat volgens hem het risico bestaat dat buitensporige juridische debatten worden gevoerd en vertraging optreedt, wat nadelig is voor de werknemers in kwestie.

Uit het aan de Raad voorgelegde document blijkt het volgende:

- Het deel "arbeidsrecht" zou geen problemen doen rijzen.
- Voor het deel "gezondheid en veiligheid" zou de wet van 4 augustus 1996 gewijzigd moeten worden.
- Voor het deel "sociale zekerheid" zouden de in het Belgische recht vastgestelde uitsluitingen niet conform artikel 14 van het verdrag nr. 189 kunnen zijn.

De bevoegde instanties zouden dan ook zo snel mogelijk moeten worden geraadpleegd, waarbij wordt gezocht naar informatie aan de hand waarvan de omvang van het probleem en de aanbevolen oplossingen kunnen worden bepaald.

Op dat punt dringt de Raad erop aan dat de werkzaamheden zo snel mogelijk worden uitgevoerd, parallel aan de voorstelling van het instrument aan het Parlement.

De bovenstaande constatering nemen blijkbaar niet weg dat vooruitgang wordt geboekt in het proces van de voorstelling en vervolgens de ratificatie van het verdrag nr. 189 door België.

Voor de punten inzake gezondheid en veiligheid en de punten over de sociale zekerheid bepaalt het verdrag nr. 189 immers het volgende: "De maatregelen die worden bedoeld in de vorige paragraaf, kunnen geleidelijk worden toegepast na overleg met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties [...]"

Het verdrag maakt dus een geleidelijke ratificatie mogelijk zonder dat aan bepaalde punten van meet af aan volledig wordt tegemoetgekomen.

De voorstelling van het verdrag nr. 189 aan het Parlement zou zo snel mogelijk moeten worden voortgezet en de ratificatie van dat verdrag zou moeten volgen, omdat de aanbevolen technische oplossingen bekend zijn en bestudeerd kunnen worden om vervolgens ten uitvoer te worden gelegd.

Ten slotte wijst de Raad erop dat in het regeerakkoord van 1 december 2011 de verbintenis werd aangegaan om het verdrag nr. 189 te ratificeren; de minister van Werk heeft die verbintenis bevestigd tijdens de Internationale Arbeidsconferentie in juni 2012.

Gelet op die beschouwingen drukt de Raad de wens uit dat het verdrag nr. 189 betreffende waardig werk voor het huispersoneel en de aanbeveling nr. 201 betreffende waardig werk voor het huispersoneel zo vlug mogelijk geratificeerd worden en dat daarnaast overleg plaatsvindt om voor de geleidelijke tenuitvoerlegging ervan te zorgen. De Raad wenst te worden geraadpleegd over de teksten die daartoe voorgesteld zullen worden.

De Secretaris,

De Voorzitter,

J.-P. Delcroix

P. Windey