

ADVIES Nr. 1.817

Zitting van dinsdag 30 oktober 2012

Relancestrategie – Invoering van een globale verbintenis van de werkgevers inzake stage-
plaatsen – Ontwerp van koninklijk besluit

x

x

x

2.579-1

ADVIES Nr. 1.817

Onderwerp: Relancestrategie – Invoering van een globale verbintenis van de werkgevers inzake stageplaatsen – Ontwerp van koninklijk besluit

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 3 oktober 2012 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 42/1 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

De bespreking van dat dossier werd toevertrouwd aan de gemengde commissie Individuele Arbeidsverhoudingen – Sociale Zekerheid.

De commissie heeft tijdens haar werkzaamheden kunnen rekenen op de medewerking van vertegenwoordigers van de beleidscel Werk en de RSZ.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 30 oktober 2012 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 3 oktober 2012 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 42/1 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

Dat ontwerp van koninklijk besluit, dat past in het kader van de relancestrategie die de regering op 18 juli 2012 heeft voorgesteld, geeft uitvoering aan de globale verplichting voor alle werkgevers die onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités vallen, om ieder jaar een aantal werkplekleerplaatsen naar rata van 1 % van hun totale personeelsbestand ter beschikking te stellen, zoals die verplichting werd ingevoerd door het wetsontwerp houdende het tewerkstellingsplan. De nota over de relancestrategie bepaalt dat die globale doelstelling van 1 %, indien ze niet wordt gehaald, vanaf 2015 een individuele verplichting wordt.

Concreet bepaalt het ontwerp van koninklijk besluit enerzijds hoe het totale personeelsbestand, uitgedrukt in voltijdse equivalenten, wordt berekend en anderzijds hoe het aantal ter beschikking gestelde werkplekleerplaatsen wordt vastgesteld.

Krachtens artikel 42/1 van de wet van 24 december 1999 omvatten de werkplekleerplaatsen verschillende vormen van opleiding in de onderneming, instelling of dienst van een werkgever, namelijk jongeren tewerkgesteld met een startbaanovereenkomst, jongeren in een instapstage en jongeren in een beroepsopleiding onder toezicht van een gewestelijke dienst voor beroepsopleiding. Het geheel van die categorieën van jongeren komt in aanmerking voor de berekening van het aantal ter beschikking gestelde werkplekleerplaatsen.

De verhouding tussen de twee aldus verkregen resultaten maakt het mogelijk te bepalen in hoeverre werd voldaan aan de verbintenis voor alle werkgevers om 1 % werkplekleerplaatsen ter beschikking te stellen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aandachtig onderzocht.

Krachtens artikel 42/1 van de wet van 24 december 1999 omvatten de werkplekleerplaatsen verschillende vormen van opleiding in de onderneming, instelling of dienst van een werkgever, namelijk jongeren tewerkgesteld met een startbaanovereenkomst, jongeren in een instapstage en jongeren in een beroepsopleiding onder toezicht van een gewestelijke dienst voor beroepsopleiding. Het geheel van die categorieën van jongeren komt in aanmerking voor de berekening van het aantal ter beschikking gestelde werkplekleerplaatsen.

Hij herinnert er eerst aan dat het ontwerp van koninklijk besluit past in het algemene kader van de relancestrategie die de regering op 18 juli 2012 heeft voorgesteld. Het ontwerp van koninklijk besluit geeft meer bepaald uitvoering aan artikel 42/1 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid, waarover recentelijk ook zijn advies werd ingewonnen.

Met betrekking tot hoofdstuk 3 over de wijzigingen in de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid constateert hij tot zijn tevredenheid dat met de wetgevingstechnische opmerkingen die hij in zijn advies nr. 1.814 van 25 september 2012 over het voorontwerp van wet houdende het tewerkstellingsplan heeft geformuleerd, rekening werd gehouden in het in het Parlement ingediende wetsontwerp.

Hij heeft evenwel een aantal opmerkingen over de genoemde problematiek.

Zoals hij in het kader van zijn advies nr. 1.814 al heeft opgemerkt, blijft de Raad vragen hebben over de concrete uitvoering van die globale verplichting voor de werkgevers om ieder jaar een aantal werkplekleerplaatsen naar rata van 1 % van hun totale personeelsbestand ter beschikking te stellen. Hij heeft met name vragen over het verband tussen die globale verplichting en de verplichting voor de werkgevers om 3 % startbaanovereenkomsten te hebben, over de eventuele administratieve gevolgen voor de werkgevers en of die verplichting meetelt voor de "opleidingsinspanningen" in de sociale balans.

De Raad heeft bovendien vragen over de methode en de haalbaarheid van de in het ontwerp van koninklijk besluit vastgestelde berekeningsmethode om te bepalen of werd voldaan aan de globale stageverplichting van 1 % voor het geheel van de werkgevers.

Zo merkt de Raad met name op dat het totale personeelsbestand wordt uitgedrukt en berekend in voltijdse equivalenten (VTE), op basis van de DmfA-aangiften. Het aantal ter beschikking gestelde werkplekleerplaatsen wordt uitgedrukt in VTE-breuken, maar berekend per hoofd, alleen op basis van de Dimona-aangiften voor alle jongeren die meetellen voor die berekening.

De Raad constateert bovendien dat artikel 10, § 2 van het wetsontwerp houdende het tewerkstellingsplan bepaalt dat de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad elk jaar uiterlijk voor 30 september gezamenlijk zullen evalueren of de globale verplichting inzake terbeschikkingstelling van stageplaatsen werd nageleefd.

Hij heeft dienaangaande vragen over de termijn binnen welke een eerste evaluatie kan worden verricht en de gevolgen ervan voor de eventuele toekomstige maatregelen.

Concreet en naar analogie met de evaluaties in het kader van de startbaanovereenkomsten merkt de Raad immers op dat een eerste volledige evaluatie van de globale verplichting voor de werkgevers inzake stageplaatsen op zijn vroegst medio 2014 kan worden uitgevoerd op basis van de gegevens van 2013, vergeleken met het tweede kwartaal van 2012.

Hij neemt zich niettemin voor over te gaan tot een eerste gedeeltelijke evaluatie op basis van de cijfergegevens van de eerste twee kwartalen van 2013. Hij vraagt dat die gegevens tijdig worden bezorgd aan de Raden.

De Raad merkt ook op dat naast de ondernemingen nog verschillende actoren betrokken zijn bij het proces van terbeschikkingstelling van werkplekleerplaatsen.

Hij roept dan ook eensdeels de sectorale fondsen, de gewesten en de gemeenschappen, en anderdeels alle onderwijs- en opleidingsinstellingen op om een actieve rol te spelen in het beleid voor het verhogen van het aantal aangeboden werkplekleerplaatsen.

Voor de volledigheid merkt de Raad ten slotte op dat het ontwerp van koninklijk besluit geen datum van inwerkingtreding vaststelt.
