

ADVIES Nr. 1.813

Zitting van dinsdag 25 september 2012

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, met het oog op de vastlegging van een jaarlijkse bijdrage voor overbenutting van het stelsel van economische werkloosheid – Uitvoering van het regeerakkoord van 1 december 2011 – Opvolging van advies nr. 1.804

x x x

2.547/1-1

ADVIES Nr. 1.813

Onderwerp: Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, met het oog op de vastlegging van een jaarlijkse bijdrage voor overbenutting van het stelsel van economische werkloosheid – Uitvoering van het regeerakkoord van 1 december 2011 – Opvolging van advies nr. 1.804

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 25 juli 2012 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, met het oog op de vastlegging van een jaarlijkse bijdrage voor overbenutting van het stelsel van economische werkloosheid.

Dat ontwerp van wet heeft tot doel uitvoering te geven aan advies nr. 1.804 dat de Raad op 27 juni jl. heeft uitgebracht. Het ontwerp van wet wijkt alleen van het advies af met betrekking tot de kwartalen waarop de bijdrage wordt berekend. Dat ontwerp bepaalt dat de berekening zal gebeuren op basis van het vierde kwartaal van 2011 en de eerste drie kwartalen van 2012 om de RSZ in staat te stellen een debetbericht te verzenden voor het einde van het jaar, zodat de opbrengst van de maatregel kan worden toegerekend op het begrotingsjaar 2012.

Het ontwerp van wet werd voorgelegd op de ministerraad van 20 juli 2012, waar de beslissing werd uitgesteld.

De minister verzoekt de Raad tegen 7 september 2012 te laten weten of er nog problemen zijn met betrekking tot het ontwerp van wet. Indien de Raad van oordeel is dat de berekening moet gebeuren op basis van de vier kwartalen van 2012 wordt hij verzocht aan de minister concrete voorstellen te doen die zorgen voor een opbrengst van 14 miljoen euro in 2012.

De bespreking van dat vraagstuk werd toevertrouwd aan een werkgroep.

Op verslag van die werkgroep heeft de Raad op 25 september 2012 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 25 juli 2012 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, met het oog op de vastlegging van een jaarlijkse bijdrage voor overbenutting van het stelsel van economische werkloosheid.

Dat ontwerp van wet heeft tot doel uitvoering te geven aan advies nr. 1.804 dat de Raad op 27 juni jl. heeft uitgebracht. Het ontwerp van wet wijkt alleen van het advies af met betrekking tot de kwartalen waarop de bijdrage wordt berekend. Dat ontwerp bepaalt dat de berekening zal gebeuren op basis van het vierde kwartaal van 2011 en de eerste drie kwartalen van 2012 om de RSZ in staat te stellen een debetbericht te verzenden voor het einde van het jaar, zodat de opbrengst van de maatregel kan worden toegerekend op het begrotingsjaar 2012.

Het ontwerp van wet werd voorgelegd op de ministerraad van 20 juli 2012, waar de beslissing werd uitgesteld.

De minister verzoekt de Raad tegen 7 september 2012 te laten weten of er nog problemen zijn met betrekking tot het ontwerp van wet. Indien de Raad van oordeel is dat de berekening moet gebeuren op basis van de vier kwartalen van 2012 wordt hij verzocht aan de minister concrete voorstellen te doen die zorgen voor een opbrengst van 14 miljoen euro in 2012.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft kennis genomen van het hem voorgelegde ontwerp van wet.

Bij wijze van inleiding geeft hij aan dat hij het op prijs stelt te worden geraadpleegd over het genoemde ontwerp van wet, dat tot doel heeft uitvoering te geven aan het eenparige alternatieve voorstel dat hij in zijn advies nr. 1.804 heeft gedaan over de vaststelling van een jaarlijkse bijdrage in geval van overbenutting van het stelsel van economische werkloosheid.

De Raad zal eerst antwoorden op de vraag van de minister over de referentieperiode die in aanmerking moet worden genomen voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage in geval van overbenutting van de tijdelijke werkloosheid.

Verder zal hij een inhoudelijke opmerking maken over het eigenlijke ontwerp van wet, meer bepaald over de mogelijkheid om afwijkingen toe te staan in het kader van de erkenning als onderneming in moeilijkheden.

Die twee aspecten van de problematiek impliceren volgens de Raad dat correcties worden aangebracht in de tekst van het ontwerp van wet dat voor advies is voorgelegd.

A. Referentieperiode voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage in geval van overbenutting van de tijdelijke werkloosheid

De Raad herinnert eraan dat hij in zijn eenparige advies nr. 1.804 een alternatief voorstel heeft gedaan voor het behoud van het stelsel van tijdelijke werkloosheid, maar ook voor de invoering van een responsabilisering van de werkgevers in geval van overmatig gebruik en overbenutting van economische werkloosheid.

Uit dat oogpunt kwam het er volgens de Raad op aan ervoor te zorgen dat het responsabiliseringsmechanisme eenvoudig, transparant, voorspelbaar en werkbaar is. Volgens de Raad wordt aan die bezorgdheid tegemoetgekomen door een referentieperiode te kiezen op basis van een kalenderjaar voor de vaststelling van de jaarlijkse bijdrage in geval van overbenutting van het stelsel van de economische werkloosheid.

Verder was de Raad in zijn advies nr. 1.804 van oordeel dat het stelsel van responsabilisering absoluut moet worden ingevoerd met ingang van 1 januari 2012 voor het beroep op economische werkloosheid met betrekking tot 2012.

De Raad kan dan ook niet aanvaarden dat het voorgelegde ontwerp van wet afwijkt van zijn voorstel met betrekking tot de kwartalen waarop de bijdrage wordt berekend. Bepalen dat de bijdrage moet worden berekend op basis van het vierde kwartaal van 2011 en de eerste drie kwartalen van 2012 komt volgens de Raad neer op contractbreuk, omdat de werkgevers niet vooraf zijn geïnformeerd over de invoering van het stelsel van responsabilisering en dus niet de mogelijkheid hebben gehad om hun gedrag aan te passen.

Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid van de regering om de inkomsten van de maatregel te kunnen onderbrengen bij het begrotingsjaar 2012 stelt de Raad in het verlengde van zijn eenparige advies nr. 1.804 voor dat het kalenderjaar 2012 wordt behouden als referentieperiode voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage.

Voor een werkbare oplossing stelt hij concreet voor dat de bijdrage wordt berekend op basis van de dagen economische werkloosheid die zijn aangegeven tijdens de eerste drie kwartalen van 2012 en dat op basis van die eerste drie kwartalen een extrapolatie wordt gemaakt voor het vierde kwartaal van 2012. Op basis daarvan zullen begin 2013 correcties moeten worden doorgevoerd in het licht van de effectieve benutting van de dagen economische werkloosheid tijdens het vierde kwartaal van 2012.

Hij wijst erop dat men zich vanaf 2013 dient te houden aan het alternatieve voorstel dat hij in het kader van zijn eenparige advies nr. 1.804 heeft gedaan.

Wat de eigenlijke inning betreft, vraagt de Raad bovendien dat, ter wille van een administratieve vereenvoudiging, geen extra gegevensuitwisselingsstroom tussen de RSZ en de ondernemingen wordt gecreëerd en dat een specifiek debetbericht wordt gestuurd aan de betrokken ondernemingen.

Ten slotte wenst de Raad goed te worden geïnformeerd over de concrete uitvoering van dit advies en van zijn advies nr. 1.804.

B. Opmerking over het eigenlijke ontwerp van wet, meer bepaald over de mogelijkheid om afwijkingen toe te staan in het kader van de erkenning als onderneming in moeilijkheden

De Raad constateert dat artikel 2, 9° van het ontwerp van wet het volgende bepaalt: "De Minister van Werk kan, na advies van de adviescommissie bedoeld in artikel 18, § 1 van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag, beslissen om in het kader van de beslissing over een erkenning als onderneming in moeilijkheden bedoeld in artikel 14 van ditzelfde besluit van 3 mei 2007, de jaarlijks te vorderen bijdrage te halveren in het jaar waar van de erkenning en eventueel in het volgende jaar."

Hij merkt op dat de formulering van artikel 2, 9° van het ontwerp van wet verschilt van de voorstellen die hij daarover in zijn eenparige advies nr. 1.804 heeft gedaan.

Hij herinnert eraan dat de bij de FOD WASO opgerichte adviescommissie bevoegd is om zich uit te spreken over de toekenning van bepaalde afwijkingen in het kader van de regelgeving inzake werkloosheid met bedrijfstoeslag, met name in het kader van de erkenning als onderneming in moeilijkheden.

Hij wijst erop dat het aan de minister van Werk gegeven advies om een onderneming te erkennen als onderneming in moeilijkheden geen automatische meebrengt met betrekking tot de verkrijging van de afwijkingen waarin is voorzien in de regelgeving inzake werkloosheid met bedrijfstoeslag, met name wat betreft de halvering van de forfaitaire bedragen die normaal van toepassing zijn op de responsabiliseringsbijdragen, die moet worden voorgesteld door de adviescommissie.

Hij vraagt dan ook dat artikel 2, 9° van het ontwerp van wet in die zin wordt gewijzigd en dat duidelijk wordt aangegeven dat het verlenen van die afwijking enkel kan gebeuren op uitdrukkelijk voorstel van de adviescommissie.

Hij is verder van oordeel dat die nieuwe opdracht van de adviescommissie ook moet worden opgenomen in het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag.

De Secretaris,

De Voorzitter,

J.-P. Delcroix

P. Windey