

ADVIES Nr. 1.798

Zitting van woensdag 4 april 2012

Wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen (I) - Aanpassing van de bijzondere werkgeversbijdrage op de werkloosheid met bedrijfstoeslag en op de pseudobrugpensioenen

x x x

2.551-1

ADVIES Nr. 1.798

Onderwerp: Wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen (I) - Aanpassing van de bijzondere werkgeversbijdrage op de werkloosheid met bedrijfstoelage en op de pseudobrugpensioenen

Het Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft besloten zich uit eigen beweging te buigen over de problematiek van de aanpassing van de bijdragen op de werkloosheid met bedrijfstoelage en op de pseudobrugpensioenen.

Dat initiatief geeft gevolg aan het eenparige advies nr. 1.795 dat de Raad op 7 februari 2012 heeft uitgebracht over het voorontwerp van programmawet, in casu over de titel "Werk" en de titel "Fraudebestrijding", met name hoofdstuk 10 over de aanpassing van de bijzondere werkgeversbijdrage op de (pseudo)brugpensioenen en artikel 78 van de wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen (I) dat hoofdstuk VI van Titel XI van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) betreffende socialezekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd in de stelsels van werkloosheid met bedrijfstoelage, op de aanvullende vergoedingen bij bepaalde sociale zekerheidsuitkeringen en op uitkeringen voor invaliditeit wijzigt en een artikel 124 invoegt in die wet, dat bepaalt dat de Koning, op voorstel van de Nationale Arbeidsraad en bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, de percentages van de bijdragen kan wijzigen en herindelen volgens de leeftijd.

Een werkgroep werd met de bespreking van het dossier belast.

Aangezien een aantal punten over het regeerakkoord, waaronder het onderhavige punt, dringend moeten worden uitgevoerd, hebben de sociale partners, verenigd in het Bureau van de Nationale Arbeidsraad, een akkoord gesloten over vijf onderdelen, waaronder het onderhavige deel. Dat akkoord, opgenomen in de mededeling nr. 10, vormt een onlosmakelijk geheel.

Op basis van de werkzaamheden van de werkgroep heeft de Raad op 4 april 2012 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. STREKKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD

Het Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft besloten zich uit eigen beweging te buigen over de problematiek van de aanpassing van de bijdragen op de werkloosheid met bedrijfstoeslag en op de pseudobrugpensioenen.

Dat initiatief geeft gevolg aan het eenparige advies nr. 1.795 dat de Raad op 7 februari 2012 heeft uitgebracht over het voorontwerp van programmawet, in casu over de titel "Werk" en de titel "Fraudebestrijding", met name hoofdstuk 10 over de aanpassing van de bijzondere werkgeversbijdrage op de (pseudo)brugpensioenen en artikel 78 van de wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen (I) dat hoofdstuk VI van Titel XI van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) betreffende socialezekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd in de stelsels van werkloosheid met bedrijfstoeslag, op de aanvullende vergoedingen bij bepaalde sociale zekerheidsuitkeringen en op uitkeringen voor invaliditeit wijzigt en een artikel 124 invoegt in die wet, dat bepaalt dat de Koning, op voorstel van de Nationale Arbeidsraad en bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, de percentages van de bijdragen kan wijzigen en herindelen volgens de leeftijd.

Aangezien een aantal punten over het regeerakkoord, waaronder het onderhavige punt, dringend moeten worden uitgevoerd, hebben de sociale partners, verenigd in het Bureau van de Nationale Arbeidsraad, een akkoord gesloten over vijf onderdelen, waaronder het onderhavige deel. Dat akkoord, opgenomen in de mededeling nr. 10, vormt een globaal en ondeelbaar akkoord.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Beschouwingen vooraf

De Raad herinnert vooreerst aan het eenparige advies nr. 1.795 dat hij op 7 februari 2012 heeft uitgebracht en waarin hij met name aandacht heeft besteed aan hoofdstuk 10 van het voorontwerp van programmawet over de aanpassing van de bijzondere werkgeversbijdrage op de (pseudo)brugpensioenen.¹

Dat hoofdstuk 10 had onder andere tot doel de werkgeversbijdragen voor (pseudo)brugpensioenen te verhogen rekening houdend met de leeftijd van de bruggepensioneerde. Die verhoging van de kosten ten laste van de werkgevers zou moeten gelden voor alle (pseudo)brugpensioenen, met verschillende percentages voor de toekomstige regelingen en de regelingen die voor 1 april 2012 van kracht zijn.

In zijn eenparige advies nr. 1.795 heeft de Raad er meteen op gewezen niet akkoord te kunnen gaan met hoofdstuk 10 van het voorontwerp van programmawet.

De Raad was eensdeels van mening dat het ter wille van de rechtszekerheid en de verwachtingen die zijn gecreëerd niet de bedoeling van de regering mag zijn om door een algemeen budgettair saneringsbeleid te raken aan de regeling van de lopende (pseudo)brugpensioenen.

Anderdeels betreurde de Raad dat die maatregelen uiteindelijk leiden tot een bestraffing van de werkgevers die voor een sociale oplossing kiezen door een beroep te doen op het brugpensioen in plaats van oudere werknemers gewoon te ontslaan.

¹ Het woord "brugpensioen" is sedert 1 januari 2012 vervangen door het begrip "werkloosheid met bedrijfstoeslag".

De Raad constateert dienaangaande dat de regering amendementen op het voorontwerp van programmawet heeft ingediend in antwoord op dat advies en rekening houdend met de besprekingen die hebben plaatsgehad tussen de regering en de sociale partners.

Die amendementen komen volgens hem maar gedeeltelijk tegemoet aan de opmerkingen die hij in het genoemde advies heeft gemaakt, aangezien zij blijven raken aan de lopende (pseudo)brugpensioenen door een verhoging van de bijzondere werkgeversbijdrage met 10 % en voor de toekomstige (pseudo)brugpensioenen voorzien in aanzienlijke verhogingen van de bijzondere werkgeversbijdrage voor alle leeftijdscategorieën.

Gelet op dat advies nr. 1.795 en gezien het feit dat de Koning ondertussen na advies van de Nationale Arbeidsraad en bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad werd gemachtigd de percentages van de bijdragen op de (pseudo)brugpensioenen te wijzigen en herin te delen volgens de leeftijd, heeft de Raad een gemeenschappelijk alternatief voorstel willen doen tegen uiterlijk 15 april en met inachtneming van de budgettaire neutraliteit voor het jaar 2012.

B. Alternatief voorstel van de Raad

De Raad merkt op dat hij zich voor zijn alternatief voorstel heeft gebaseerd op de cijfergegevens en de begrotingsramingen die de beleidscel van de minister van Werk en de RSZ hem hebben bezorgd.

Dat alternatief voorstel van de Raad wordt net als advies nr. 1.795 gedaan onverminderd de standpunten die de werknemers- en werkgeversorganisaties in zijn midden innemen over dit punt van het regeerakkoord of over andere punten van dat akkoord.

Hij wijst erop dat het voorstel dat verderop wordt gedaan drie delen omvat die onlosmakelijk verbonden zijn: de vaststelling van het percentage van de bijzondere werkgeversbijdrage voor de (pseudo)brugpensioenen die lopen voor 1 april 2012, aanpassingen van de door de regering vastgestelde percentages op de bijzondere werkgeversbijdrage voor de (pseudo)brugpensioenen die ingaan vanaf 1 april 2012 en denksporen voor een compensatie wat betreft de vermindering van de inkomsten als gevolg van dat alternatieve voorstel.

De Raad verbindt er zich toe de budgettaire impact van dat alternatieve voorstel tegen eind 2012 te evalueren om de eventuele extra inkomsten te besteden aan een nieuwe vermindering van de percentages van de bijzondere werkgeversbijdrage op de (pseudo)brugpensioenen, overeenkomstig hetgeen hij bepaalt in punt 4) van dit advies.

1) De (pseudo)brugpensioenen die lopen voor 1 april 2012

De Raad stelt voor de door de regering vastgestelde verhoging met 10 % van de bijzondere werkgeversbijdrage op de (pseudo)brugpensioenen die voor 1 april 2012 lopen, terug te brengen tot 6 % vanaf 1 april 2012.

Die vermindering van 10 tot 6 % moet gelden voor de lopende brugpensioenen en pseudobrugpensioenen, ook voor de bestaande regelingen in de socialprofitsector.

Die vermindering van 10 tot 6 % moet ook gelden voor de (pseudo)brugpensioenen in de ondernemingen in herstructurering en in moeilijkheden na de periode van erkenning als onderneming in herstructurering of in moeilijkheden, die is ingegaan voor 1 april 2012.

De Raad brengt dienaangaande in herinnering dat de specifieke regeling tijdens de periode van erkenning volgens artikel 124, § 1, 2° van de voornoemde wet van 27 december 2006 wordt ingevoerd bij koninklijk besluit, en op dit ogenblik is vastgesteld door de artikelen 5 en 6 van het koninklijk besluit van 29 maart 2010², dat nog door de regering moet worden aangepast.

De Raad vraagt het behoud van de huidige verminderde percentages gedurende de perioden van erkenning die zijn ingegaan voor 1 april 2012.

² Koninklijk besluit van 29 maart 2010 tot uitvoering van het hoofdstuk 6 van Titel XI van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen, betreffende sociale zekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd op brugpensioenen, op aanvullende vergoedingen bij sommige sociale zekerheidsuitkeringen en op invaliditeitsuitkeringen.

2) De nieuwe (pseudo)brugpensioenen die ingaan vanaf 1 april 2012

Voor de nieuwe (pseudo)brugpensioenen die ingaan vanaf 1 april 2012 stelt de Raad, op basis van de berekeningen die hij heeft gemaakt, voor dat de bijzondere werkgeversbijdrage vanaf 1 april 2012 wordt vastgesteld op 50 % voor de leeftijdsgroepen van 55 tot 57 jaar en 58 tot 59 jaar, en dit alleen voor de profitsector.

Dat percentage moet ook gelden voor de nieuwe (pseudo)brugpensioenen in de ondernemingen in herstructurering en in moeilijkheden na de periode van erkenning als onderneming in herstructurering of in moeilijkheden, die vanaf 1 april 2012 is ingegaan.

De Raad meent evenwel dat tijdens de periode van erkenning als onderneming in herstructurering, die vanaf 1 april 2012 is ingegaan, ook beperkte percentages moeten worden vastgesteld die gelden voor de nieuwe (pseudo)brugpensioenen in de ondernemingen in herstructurering.

Ten slotte vraagt de Raad het behoud van de huidige verminderde percentages gedurende de perioden van erkenning als onderneming in moeilijkheden, die vanaf 1 april 2012 zijn ingegaan.

3) Denksporen voor een compensatie

Op basis van de cijfergegevens en de begrotingsramingen die de beleidscel van de minister heeft bezorgd, schat de Raad dat het alternatieve voorstel in zijn geheel leidt tot een totale vermindering van de inkomsten met 4 miljoen euro voor 2012.

Rekening houdend met de begrotingsdoelstellingen van de regering stelt de Raad de volgende denksporen voor ter compensatie van de vermindering van de inkomsten als gevolg van zijn alternatief voorstel:

- een verhoging van de bedrijfsvoorheffing van 18,75 % tot 20 % op de wettelijke en extrawettelijke uitkering voor tijdelijke werkloosheid, vanaf 1 juli 2012;

- het niet behouden van de specifieke bepalingen betreffende de landingsbanen vanaf 50 jaar en het tijdskrediet in de bouwsector;
- een verhoging van de inkomsten op de pseudobrugpensioenen door een efficiëntere controle op die regelingen.

4) Evaluatie van de budgettaire impact

De Raad constateert dat de regering ook een monitoringsysteem wil instellen om de evolutie van de bijdragen op de (pseudo)brugpensioenen te meten. Afhankelijk van die evolutie en binnen de grenzen van de begrotingsdoelstellingen zou de verhoging met 10 % van de bijzondere werkgeversbijdrage op de lopende (pseudo)brugpensioenen degressief verminderd kunnen worden.

Hij stemt in met het principe van die monitoring en verbindt er zich toe die evaluatie eind 2012 te verrichten en in voorkomend geval te beslissen over nieuwe verminderingen van de bijzondere werkgeversbijdragen op de (pseudo)brugpensioenen zowel voor de lopende als voor de nieuwe gevallen, afhankelijk van de vastgestelde begrotingsinkomsten en de inkomstenramingen voor de jaren 2013 en volgende.

Hij wijst er ten slotte op de laatste hand te willen leggen aan de oefening waar hij nu mee bezig is met het oog op een vereenvoudiging van het inkomingsstelsel Decava, om te komen tot een betere toepassing, een betere inning en een betere controle van de bijzondere werkgeversbijdragen op de (pseudo)brugpensioenen.

C. Slotbeschouwingen

De Raad dringt erop aan dat de beginselen en nadere regels van zijn alternatief voorstel ter wille van de rechtszekerheid snel worden omgezet in wettelijke en verordenende teksten, zodat de nieuwe percentages van de bijzondere werkgeversbijdrage op de (pseudo)brugpensioenen op 1 april 2012 in werking kunnen treden en alle betrokken partijen genoeg tijd hebben voor de concrete uitvoering ervan.

Aangezien dat alternatieve voorstel uitvoering geeft aan een globaal akkoord van de sociale partners waarvan de grote lijnen terug te vinden zijn in de mededeling nr. 10, die ze samen met dit advies uitbrengen, vraagt de Raad dat bij de concrete uitvoering ervan strikt rekening wordt gehouden met de beschouwingen die hij in dit advies formuleert.

Om een correcte omzetting van de in dit advies overeengekomen beginselen en nadere regels te waarborgen, verzoekt hij dan ook te worden geraadpleegd over de ontwerpen van wettelijke en verordenende teksten en over het door de regering nog uit te werken ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 29 maart 2010.

Dat verzoek slaat ook op de mogelijkheid die hem moet worden geboden om over te gaan tot de evaluatie die hij voornemens is eind 2012 te verrichten.

De Secretaris,

De Voorzitter,

J.-P. Delcroix

P. Windey