

ADVIES Nr. 1.681

---

Zitting van woensdag 1 april 2009

---

Vereenvoudiging en modernisering van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers - Protocolakkoord van 7 juli 2008 van het paritair comité nr. 144 voor de landbouw en het paritair comité nr. 145 voor het tuinbouwbedrijf

x            x            x

1.541/XXVIII-1

## **ADVIES Nr. 1.681**

---

Onderwerp: Vereenvoudiging en modernisering van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers - Protocolakkoord van 7 juli 2008 van het paritair comité nr. 144 voor de landbouw en het paritair comité nr. 145 voor het tuinbouwbedrijf

---

De heer A. DE GIETER, voorzitter van de paritaire comités nr. 144 voor de landbouw en nr. 145 voor het tuinbouwbedrijf, heeft bij brief van 24 december 2008 aan de Nationale Arbeidsraad een afschrift toegestuurd van een dossier dat hij ook heeft bezorgd aan mevrouw J. MILQUET, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw ONKELINX, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en de RSZ.

De Raad heeft besloten zich uit eigen beweging over dat dossier te buigen.

De bespreking van dat vraagstuk werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 1 april 2009 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x                      x                      x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

-----

### **I. CONTEXT VAN HET ADVIES**

De heer A. DE GIETER, voorzitter van de paritaire comités nr. 144 voor de landbouw en nr. 145 voor het tuinbouwbedrijf, heeft bij brief van 24 december 2008 aan de Nationale Arbeidsraad een afschrift toegestuurd van een dossier dat hij ook heeft bezorgd aan mevrouw J. MILQUET, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw ONKELINX, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en de RSZ.

Dat dossier bevat enerzijds een protocolakkoord dat de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties van het paritair comité voor de landbouw en het paritair comité voor het tuinbouwbedrijf op 7 juli 2008 hebben gesloten, met name over mogelijke aanpassingen in de sociale administratie bij te houden door de werkgevers, en anderzijds eenparige adviezen van die paritaire comités van 17 december 2008 inzake e-government en over het gelegenheidsformulier.

De Raad heeft besloten zich uit eigen beweging over dat dossier te buigen, gezien zijn centrale rol in het proces van de vereenvoudiging van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers.

### **II. BESCHOUWINGEN VAN DE RAAD**

#### **A. Het protocolakkoord van 7 juli 2008 van het paritair comité voor de landbouw en het paritair comité voor het tuinbouwbedrijf**

1. De Raad neemt akte van het voornoemde protocolakkoord. Hij constateert dat de sociale partners van de landbouwsector en de sector van het tuinbouwbedrijf in dat protocol concrete voorstellen formuleren voor een effectieve vereenvoudiging van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers van die sectoren. De Raad stelt vast dat punt 2 van het protocol als volgt luidt:

- "2) De sociale administratie in de land- en tuinbouw kan vereenvoudigd worden:
- a) de tweekwartalenregel wordt vervangen door de 180dagenregel. Deze tussentijd van 180 dagen wordt elektronisch opgevolgd.
  - b) het gelegenheidsformulier blijft behouden maar wordt een document van de werknemer. Er is een gelegenheidsformulier per werknemer en per jaar. Dit document wordt afgeleverd door het Waarborg- en Sociaal Fonds.  
De werknemer houdt het document bij en vult het in.  
De werkgever parafeert een keer per week de door de werknemer gedane noteringen.  
Het gelegenheidsformulier wordt door de eerste werkgever aan de werknemer overhandigd.  
Wanneer de werkgever het gelegenheidsformulier niet parafeert is er een vermoeden dat de notities van de werknemer correct zijn.  
Wanneer de werkgever geen gelegenheidsformulier aflevert of het gelegenheidsformulier niet parafeert, loopt hij administratieve sancties op.
  - c) - in Dimona gebeurt er een horizontale controle op het rijksregisternummer.  
Teneinde de rechtszekerheid van de werkgevers en werknemers te verhogen en mogelijk misbruik te voorkomen, worden alle betrokken werkgevers geïnformeerd wanneer eenzelfde rijksregisternummer op dezelfde arbeidsdag meer dan één keer voorkomt.  
  
- in Dimona wordt aan de werkgevers een controlemogelijkheid gegeven wat betreft het aantal dagen seizoensarbeid dat werknemers gepresteerd hebben. Dit komt de rechtszekerheid ten goede.  
  
- De Dimona-aangifte en de DmfA bevatten grotendeels dezelfde gegevens.  
De sociale zekerheidsbijdragen voor seizoenwerknemers worden berekend op een forfaitair dagloon.  
De sociale partners zijn dan ook vragende partij om na te gaan of de overlapping tussen Dimona en DmfA, rekening houdende met de principes van e-government, en op voorwaarde dat de gegevens dezelfde zijn, zoveel mogelijk kan vermeden worden. Een cross-controle kan hierover uitsluitel geven."

2. De Raad merkt op dat punt 2 a) van het voornoemde protocolakkoord betrekking heeft op een technisch vraagstuk: de sociale partners van de betrokken sectoren zijn het erover eens geworden dat de tussentijd tussen de tewerkstelling als reguliere werknemer en de tewerkstelling als seizoenwerknemer, die thans twee kwartalen bedraagt, wordt vervangen door 180 dagen. De sociale partners dringen er bovendien op aan dat die tussentijd van 180 dagen ook elektronisch gevolgd kan worden.

Met betrekking tot het eerste streepje van punt 2 c) van het protocolakkoord constateert de Raad verder dat de Dimona-aangifte gebeurt op basis van het rijksregisternummer van elke werknemer. Dat nummer is evenwel niet altijd bekend of kan in een aantal gevallen vervalst zijn. De betrokken sectoren dringen er bijgevolg op aan dat een controle kan worden uitgevoerd inzake een mogelijk oneigenlijk gebruik van het rijksregisternummer. Daardoor zou de rechtszekerheid voor zowel de werknemers als de werkgevers kunnen worden gewaarborgd en de sociale fraude aan de bron kunnen worden bestreden.

De Raad herinnert er ten slotte aan dat de Dimona sedert 1 juli 2006 ook moet worden ingevuld voor de gelegenhedswerknemers van de betrokken sectoren. De sociale partners van die sectoren dringen er in het tweede streepje van punt 2 c) van het voornoemde protocol op aan dat de werkgevers de Dimona-gegevensbank kunnen raadplegen om gemakkelijk te kunnen controleren hoeveel dagen seizoenswerk de werknemers al gepresteerd hebben. Daardoor zouden zij er zeker van kunnen zijn dat die werknemers hun jaarlijkse quotum van dagen tewerkstelling als seizoenwerknemer niet hebben overschreden. Dat zou de rechtszekerheid ten goede komen, zowel voor die werknemers als voor hun werkgevers.

#### B. Standpunt van de Raad

1. De Raad merkt op dat het paritair comité voor de landbouw en het paritair comité voor het tuinbouwbedrijf aandringen op een concrete uitvoering van hun protocolakkoord. Een van de noodzakelijke voorwaarden daartoe is dat de Dimona wordt verricht in een verplichte beveiligde omgeving voor het geheel van de werkgevers van die sectoren.

Hij verzoekt het bestuur van de sociale zekerheid dan ook een specifiek project op te zetten in het kader van een e-governmentproject om al de elementen van het voornoemde protocolakkoord ten uitvoer te leggen.

2. De Raad merkt evenwel op dat een aantal aspecten van dat protocol het best zouden worden uitgevoerd in het kader van reeds bestaande projecten. Zo zou het project "re-engineering Dimona" moeten voorzien in een betere en snellere feedback aan de werkgevers over het rijksregisternummer.

Hij stelt bovendien een gefaseerde aanpak voor. In de eerste plaats zou de klemtoon moeten worden gelegd op de elementen die een meerwaarde kunnen betekenen voor de strijd aan de bron tegen een aantal oneigenlijke gebruiken en tegen de sociale fraude.

3. De Raad wijst er verder op dat de tenuitvoerlegging van het plan waarop de sociale partners van de betrokken sectoren aandringen, geen afbreuk mag doen aan de controlemogelijkheden van de RSZ en de sociale inspecties. Bovendien moeten de gegevensoverdrachten correct blijven verlopen.

Het gaat vooral over de eventuele wegwerking van de overlappen tussen de Dimona en de DmfA, wat volgens de Raad maar kan gebeuren indien uit de crosscontrole Dimona-DmfA duidelijk blijkt dat er geen moeilijkheden zijn met betrekking tot de correcte gegevensoverdracht.

4. De Raad dringt er ook op aan dat het vraagstuk van de financiering van de concrete uitvoering van de voorstellen van de betrokken sectoren wordt behandeld. Hij merkt in dat verband op dat de overheid voordeel zal hebben bij de administratieve vereenvoudiging en de daaruit volgende betere werking van het systeem en dat bijgevolg geen extra kosten mogen worden opgelegd aan de betrokken sectoren.
5. De Raad vraagt ten slotte dat hij regelmatig op de hoogte wordt gesteld van de ontwikkeling van het project tijdens zijn periodieke monitoring met name wat de Dimona en de DmfA betreft.

-----