

ADVIES Nr. 1.676

Zitting van vrijdag 20 februari 2009

Structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen
en de activering van de werkloosheidsuitkeringen

x x x

2.366/6-1

A D V I E S Nr. 1.676

Onderwerp : Structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen

Bij brief van 19 maart 2008 heeft de heer J. Piette, toenmalige minister van Werk het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorstel voor een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen. Mevrouw J. Milquet, huidig minister van Werk, heeft het initiatief van haar voorganger overgenomen.

Bij brief van 24 oktober 2008 heeft mevrouw M. Milquet, minister van Werk, bovendien het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over de aanpassing van de grensbedragen voor de berekening van de structurele vermindering met als doel in 2009 een besparing van 30 miljoen euro voor de sociale zekerheid te realiseren.

De bespreking van deze adviesaanvragen werd toevertrouwd aan de Commissie Sociale Zekerheid.

De Commissie heeft daarbij kunnen rekenen op de deskundige hulp van vertegenwoordigers van de RSZ en de RVA.

Op verslag van die Commissie heeft de Raad op 20 februari 2009 navolgend advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

VOORAFGAANDE OPMERKING

Onderstaand advies wordt uitgebracht in volle overeenstemming met het uitzonderlijk akkoord van 22 december 2008. Intussen vernemen de sociale partners dat de desbetreffende artikels uit het wetsontwerp tot herstelwet werden teruggetrokken ingevolge het belangenconflict dat het Vlaamse Parlement heeft ingeroepen.

De sociale partners herhalen bij deze dat ze achter de evenwichten, veronderstellingen, uitgangspunten en aanverwante dossiers van het onderdeel met betrekking tot de vereenvoudiging van de banenplannen van het uitzonderlijk akkoord blijven staan.

Zij blijven dan ook aandringen op een volledige en correcte uitvoering van dit onderdeel van het uitzonderlijke akkoord.

I. RETROACTA EN SITUERING VAN DE ADVIESAANVRAGEN

- A. Adviesaanvraag over een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen

De Raad herinnert eraan dat sinds 1980 door opeenvolgende regeringen een uitgebreid arsenaal van maatregelen werden ontwikkeld die gebruik makend van de techniek van vermindering van de patronale socialezekerheidsbijdragen beogen de werkgelegenheid te bevorderen. De opeenstapeling van deze maatregelen heeft geleid tot een enorme complexiteit met een gebrek aan doeltreffendheid als gevolg. Vandaar dat de noodzaak zich opdrong om te komen tot harmonisering, vereenvoudiging en coördinatie van de resem banenplannen.

In de loop van 2001 en 2002 heeft de regering met dit doel een aantal denkpijpen ter advies aan de sociale partners voorgelegd en gevraagd om voorstellen te formuleren. De sociale partners hebben uitgebreid de denkpijpen van de regering besproken en zijn tot de vaststelling gekomen dat de vereenvoudiging het best kan gebeuren op basis van volgende principes :

- behoud van de structurele vermindering als algemene lastenverlaging met een complement voor de lage en hoge lonen,
- aangevuld met een beperkt aantal forfaitaire doelgroepverminderingen, waaronder één ervan bijzondere aandacht aan de KMO's besteedt, die in functie van de noden tussen en binnen de doelgroepen differentiëren qua hoogte van het bedrag en qua toekenningsduur,
- de structurele vermindering is cumuleerbaar met één doelgroepvermindering,
- zonder dat het totale verminderingsbedrag de verschuldigde werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid mag overschrijden.

De regering is het er met de sociale partners over eens geraakt om de vereenvoudigingsoperatie te steunen op de basisprincipes zoals door de sociale partners voorgesteld en heeft daartoe een wetsontwerp en een ontwerp van koninklijk besluit uitgewerkt en ter advies voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad.

In zijn advies nr.1.417 van 23 oktober 2002 heeft de Raad enerzijds tevreden vastgesteld dat het wetsontwerp en het ontwerp van koninklijk besluit uitgaan van de basisopties zoals door de sociale partners voorgesteld, doch anderzijds een aantal specifieke opmerkingen met betrekking tot de teksten van het wetsontwerp en het ontwerp van koninklijk besluit geformuleerd.

De programmawet (I) van 24 december 2002 (hoofdstuk 7 van Titel IV) alsmede het koninklijk besluit van 16 mei 2003 hebben het advies van de Raad grotendeels gevolgd.

De nieuwe regeling die dan toch een vrij grondige hervorming inhield, is op 1 januari 2004 in werking getreden.

Sindsdien werden er evenwel onder meer tengevolge van het Generatiepact nieuwe tewerkstellingsmaatregelen genomen die de situatie inzake de verminderingen van de werkgeversbijdragen opnieuw gecompliceerd hebben, zodat deze in de huidige stand van zaken opnieuw onhoudbaar is.

In het kader van de opmaak van het budget 2008 heeft de toenmalige regering besloten om, in overleg met de sociale partners, te werken aan een voorstel voor een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de bestaande banenplannen, de verminderingen van de sociale werkgeversbijdragen en de activeeringen van de werkloosheidsuitkeringen.

Het is de bedoeling om vanaf 2009 een nieuw coherent en transparant stelsel in te voeren dat de werkgelegenheid bevordert, meer in het bijzonder door het versterken van de structurele verminderingen voor de lage lonen en dit binnen een budgettair neutrale doelstelling.

Het is in deze context dat de toenmalige minister van werk, de heer J. Piette, bij brief van 17 maart 2008 de Nationale Arbeidsraad verzocht heeft uiterlijk tegen begin juli 2008 een advies te geven over een aantal voorstellen die hij dienaangaande heeft geformuleerd.

De vorige regering heeft dit initiatief hernomen. Het Regeerakkoord van 18 maart 2008 voorzag daartoe volgende passus :

“In overleg met de sociale partners zal de regering een voorstel formuleren voor een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de geldende aanwervingsplannen, alsook voor de verlagingen van de bijdragen door deze structurele verlaging te versterken, in het bijzonder de component lage lonen, en activeeringen van de werkloosheidsuitkeringen, teneinde in 2009 een nieuw transparant stelsel in werking te stellen, dat de werkgelegenheid nog meer bevordert.”

B. Adviesaanvraag over de aanpassing van de grensbedragen van de structurele vermindering

In het kader van de begroting voor 2009 heeft de regering beslist de sociale partners te verzoeken enerzijds de loongrenzen voor de berekening van de structurele vermindering aan te passen teneinde een aanvullende inkomst van 30 miljard euro in 2009 voor de sociale zekerheid te creëren en anderzijds een aantal maatregelen te nemen in het tijdskrediet die tot een besparing van de uitgaven in 2009 van 30 miljoen euro moeten leiden.

De eerste besparing is ten laste van de werkgevers, de tweede ten laste van de werknemers. De minister heeft de twee besparingen evenwel in aparte adviesaanvragen aan de Raad voorgelegd.

In onderhavig advies wordt enkel ingegaan op de adviesaanvraag inzake de aanpassing van de grensbedragen van de structurele vermindering. De besparing inzake tijdskrediet wordt in een apart advies behandeld.

II. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAGEN

- A. Adviesaanvraag over een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen
-

De Raad stelt vast dat hij van de huidige minister van Werk opdracht heeft gekregen om een voorstel uit te werken ter vereenvoudiging van de banenplannen binnen het kader uitgetekend in de adviesaanvraag die hem door voormalige minister van Werk werd overgemaakt.

Hij merkt op dat hij om advies werd gevraagd over een aantal vereenvoudigingsvoorstellen met betrekking tot de vermindering van de sociale werkgeversbijdragen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen .

Volgens de adviesaanvraag dienen hierbij volgende criteria gerespecteerd te worden : vereenvoudiging, transparantie, bevordering van de werkgelegenheid en budgettaire neutraliteit.

Wat **de vermindering van de sociale werkgeversbijdragen** betreft, wordt voorgesteld :

- * het systeem voor te stellen in termen van effectieve bijdragen volgens het loonniveau in plaats van een systeem van bijdrageverminderingen volgens de gedefinieerde criteria;
- * de verminderingen voor de doelgroepen af te schaffen en die enveloppe toe te kennen aan de structurele vermindering, in het bijzonder van het gedeelte lage lonen;

- * de boven- en ondergrenzen van de loonschalen te indexeren.

Voor de afschaffing van de doelgroepverminderingen worden volgende doelgroepen geïndiceerd : oudere werknemers plus 50-jarigen, oudere werknemers plus 57-jarigen, jongere werknemers plus 18 tot min 30-jarigen, laaggeschoolde en erg laaggeschoolde jongeren en jonge werknemers min 19-jarigen, langdurig werklozen, eerste aanwervingen en herverdeling van de arbeidstijd.

Volgens de adviesaanvraag betekent deze operatie dat het thans voor 2008 voorziene bedrag van 696.651.353 euro voor deze doelgroepverminderingen overgeheveld wordt naar de component lage lonen van de structurele vermindering die dan in plaats van 278.696.540 euro 977.347.893 euro zou bedragen.

Bij de reallocatie van de doelgroepverminderingen naar de component lage lonen van de structurele vermindering worden drie varianten voorgesteld :

- het grensbedrag voor de lage lonen verandert niet, enkel de afbouwcoëfficiënt alfa verandert;
- de afbouwcoëfficiënt alfa verandert niet, maar het grensbedrag voor de lage lonen verhoogt;
- het grensbedrag voor de lage lonen en de afbouwcoëfficiënt alfa veranderen.

De reallocatie moet evenwel gebeuren zonder dat dit een budgettaire meerkost teweeg brengt.

Het voorstel voorziet voorts dat de loongrenzen voor de lage en hoge looncomponenten worden geïndexeerd. Dit zou volgens de adviesaanvraag een daling betekenen van de werkgeversbijdragen voor de lage lonen met 40,5 miljoen euro en een stijging van de werkgeversbijdragen voor de hoge lonen met 15,2 miljoen euro.

Wat **de activering van de werkloosheidsuitkeringen** betreft, bestaat het voorstel principieel uit :

- * het samenbrengen van de vier activeringsmaatregelen (activa, doorstromingsprogramma's, Sine en activa-start) in één enkele maatregel die toegankelijk is voor alle aan de RSZ onderworpen werkgevers;
 - * het uitsplitsen van de doelgroepen op basis van drie criteria : leeftijd, scholing en duur van de werkloosheid;
 - * de vereenvoudiging van de voorwaarden van de werkloosheidsduur en de duur voor het toekennen van geactiveerde uitkeringen en uniformisering van het bedrag;
 - * een sterke harmonisering en vereenvoudiging van de gelijkgestelde perioden;
 - * het nagaan met de gewesten hoe de samenhang van het activeringsbeleid kan worden versterkt.
- B. Adviesaanvraag over de aanpassing van de grensbedragen van de structurele vermindering
-

De sociale partners worden verzocht voorstellen te formuleren met betrekking tot de aanpassing van de grensbedragen van de structurele vermindering teneinde in 2009 voor 30 miljoen euro meer inkomsten voor de sociale zekerheid te realiseren.

In haar adviesaanvraag deelt de minister mee dat, indien er geen akkoord is vóór 18 november 2008 over een voorstel waarmee een besparing van 30 miljoen kan worden gerealiseerd, de regering de loongrens van de hoge lonen zal verhogen om die inkomsten te genereren.

III. UITGANGSPUNTEN VAN DE RAAD

De Raad heeft bij zijn werkzaamheden met betrekking tot de adviesaanvragen navolgende uitgangspunten geformuleerd :

- A. Met betrekking tot de adviesaanvraag over een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen
-

1. De Raad heeft kennis genomen van de in adviesaanvraag opgenomen voorstellen. Hij heeft de inspanningen van de regering om te komen tot een verregaande vereenvoudigingsoperatie in de vermindering van de sociale werkgeversbijdragen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen onderschreven en er de aandacht op gevestigd dat dit zowel in het belang is van de werkgevers en de werknemers als van de betrokken overheidsadministraties.

Hij was dan ook bereid om aan deze operatie constructief zijn medewerking te verlenen op voorwaarde evenwel dat er aan navolgende voorwaarden voldaan werd :

- a. Het onderscheid binnen de structurele vermindering in drie categorieën moet behouden worden.

Binnen de structurele vermindering bestaat er momenteel een onderscheid tussen :

- categorie 1 : werknemers onderworpen aan het geheel van de sociale zekerheidsregelingen en die niet tot één van de volgende categorieën behoren;
- categorie 2 : werknemers tewerkgesteld door werkgevers die onder het toepassingsgebied van de Sociale Maribel vallen met uitzondering van werknemers tewerkgesteld bij een werkgever onder het paritair comité voor de diensten voor gezins- en bejaardenhulp en zij die worden tewerkgesteld in een erkende beschutte werkplaats;
- categorie 3 : werknemers die worden tewerkgesteld in een erkende beschutte werkplaats.

De Raad wenst dat dit onderscheid behouden wordt en dat de besparing van de afschaffing van de doelgroepverminderingen en de overheveling ervan naar de structurele vermindering per categorie bekeken worden en de financiële middelen binnen de categorie blijven.

- b. De vereenvoudigingsoperatie mag er niet toe leiden dat ondernemingen in de sociale economie financieel op de helling komen te staan.

De Raad wijst erop dat voor sociale economiebedrijven de bijdrageverminderingen en de activeringsuitkeringen voor hun bestaan levensbelangrijk zijn. Het kan dan ook niet de bedoeling zijn dat degenen die het zwakst staan op de arbeidsmarkt door de vereenvoudigingsoperatie zouden moeten inboeten.

- c. De bijdragevermindering mag nooit meer bedragen dan het bedrag dat de werkgever als bijdragen voor de betrokken werknemer verschuldigd is.

De Raad herinnert eraan dat hij zich in zijn vorige adviezen steeds gekant heeft tegen een negatieve sociale zekerheidsbijdrage.

- d. Er moeten overgangsmaatregelen van het oude naar het nieuwe systeem voorzien worden.

De Raad meent dat het niet van behoorlijk bestuur zou getuigen dat een werkgever die bij aanwerving van een werknemer gerekend heeft op RSZ-bijdrageverminderingen in het oude systeem bij de invoering van de nieuwe regeling daarop van vandaag op morgen geen aanspraak meer zou kunnen maken. Een te bruske overgang leidt tot rechtsonzekerheid en houdt het risico in dat de betrokken werknemers ontslagen worden.

- e. Er moeten garanties gegeven worden dat de vereenvoudigingsoperatie niet opnieuw ongedaan gemaakt wordt door het nemen van nieuwe RSZ-doelgroepverminderingen op federaal vlak.

De Raad herinnert eraan dat de sociale partners reeds in 2001-2002 inspanningen hebben geleverd tot vereenvoudiging van de banenplannen maar dat er daarna opnieuw tewerkstellingsmaatregelen werden ingevoerd die niet altijd conform waren met de principes die de sociale partners hadden voorop gesteld en die in de praktijk opnieuw tot ingewikkeldheid hebben geleid.

De Raad vraagt dan ook dat in de wet wordt ingeschreven dat op federaal vlak geen RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers meer kunnen worden ingevoerd. Zij vragen tevens dat niet aan het onvoorwaardelijk karakter van de structurele bijdragevermindering wordt geraakt.

2. De Raad heeft voorts besloten gelet op het korte tijdsbestek dat hem verleend werd om advies uit te brengen om gefaseerd tewerk te gaan.

Hij heeft zich in een eerste fase toegelegd op de voorstellen met betrekking tot de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de werknemers die behoren tot categorie 1 van de structurele vermindering (reguliere werknemers die niet behoren tot de categorieën 2 en 3).

In een tweede fase zal hij in overleg met de betrokken sectoren een onderzoek wijden aan de allocatie van de financiële middelen van de doelgroepverminderingen naar de structurele verminderingen voor de categorieën 2 en 3.

Tegelijkertijd zal hij verder een onderzoek wijden aan de voorstellen inzake de activering van de werkloosheidsuitkeringen en hierover in een latere fase advies uitbrengen.

3. Om een beter zicht te krijgen op de voorstellen opgenomen in de adviesaanvraag heeft de Raad een aantal geactualiseerde statistische gegevens alsmede een aantal simulaties met betrekking tot mogelijke scenario's opgevraagd aan de RSZ en de RVA .

De Raad was er voorstander van dat een substantieel bedrag van de doelgroepverminderingen overgeheveld wordt naar de structurele vermindering maar achtte het niet wenselijk het volledige bedrag over te hevelen. Hij was immers van oordeel dat bepaalde doelgroepverminderingen moeten behouden worden.

- B. Met betrekking tot de adviesaanvraag over de aanpassing van de grensbedragen van de structurele vermindering
-

De Raad was van oordeel dat de vraag van de regering om binnen het stelsel van de structurele bijdragevermindering voor 2009 30 miljoen euro aan besparingen te realiseren een oplossing moest vinden binnen het kader van de globale oefening van de vereenvoudiging van de banenplannen.

IV. INTERPROFESSIONEEL AKKOORD VOOR DE PERIODE 2009-2010

De Raad stelt vast dat op basis van de werkzaamheden van de Raad in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 de sociale partners een akkoord hebben bereikt met betrekking tot de vereenvoudiging van de banenplannen.

Volgens dit akkoord dient het huidige budget van de RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers van 748 miljoen euro voor 2/7den besteed te worden aan het behoud en/of de aanpassing van een aantal doelgroepverminderingen (2 x 109 miljoen euro of 218 miljoen euro in totaal) en voor 5/7den aan de versterking van de structurele bijdragevermindering (530 miljoen euro).

Het bedrag bestemd voor de versterking van de structurele bijdragevermindering (530 miljoen euro) wordt enerzijds vermeerderd met de 25 miljoen euro bestemd voor de aanpassing van de structurele bijdragevermindering aan de verhoging van het GGMMI op 1 oktober 2008¹ en anderzijds verminderd met de 30 miljoen euro besparing in de structurele bijdragevermindering die de regering beslist heeft in het kader van de begroting voor het jaar 2009 en met de 4 miljoen middelen uit de doelgroepverminderingen die naar de openbare sector gaan². Dit resulteert in een te besteden bedrag van 521 miljoen euro voor de versterking van de structurele bijdragevermindering.

Uitgaande van voorgaande parameters wensen de sociale partners **vanaf 2011**, na een overgangperiode van 2 jaren (zie verder), te komen tot de volgende regeling :

- **521 miljoen euro** wordt bestemd voor de versterking van de structurele bijdragevermindering, m.n. door :
 - * het optrekken van het forfait tot 444 euro (nu 400 euro);
 - * het optrekken van de lageloongrens tot 6.600 euro/kwartaal (nu 5.870,71);
 - * het vaststellen van de hellingscoëfficiënt 'alfa' op 0,154 (nu 0,162);

¹ Waardoor uitvoering wordt gegeven aan het advies nr. 1.653 van 10 oktober 2008 van de Raad met betrekking tot de gevolgen van de verhoging op 1 oktober 2008 van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen voor de werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid.

² Voor een aantal instellingen van de openbare sector kan immers de afschaffing van de doelgroepverminderingen niet gecompenseerd worden door de versterking van de structurele bijdragevermindering, aangezien deze instellingen niet kunnen genieten van de structurele bijdragevermindering.

- * het optrekken van de hogeloongrens tot 12.733 euro/kwartaal (nu 12.000);

Gevolg van deze wijzigingen is dat op het niveau van het GG-MMI op 21 jaar de werkgever ongeveer 12,57% bijdragen betaalt (nu 15,99%).

- **218 miljoen euro** wordt bestemd als volgt :

- * 109 miljoen euro voor het behoud van de Plus 1, 2, 3-plannen (nu "eerste aanwervingen");

- * 109 miljoen euro, waarvan :

- 73 miljoen euro voor het behoud en/of de aanpassing van de huidige doelgroepverminderingen voor :

- de sociale inschakelingseconomie (SINE) (17 miljoen);
- de doorstromingsprogramma's (WEP/DSP) (7 miljoen);
- de herverdeling van de arbeid (19 miljoen);
- de herstructureringen (4 miljoen);
- de risicogroepen onder de jongeren (herschikken om te komen tot 26 miljoen euro) : -19-jarigen, zeer laaggeschoolden (max. tweede graad secundair onderwijs of getuigschrift deeltijds beroepssecundair onderwijs), laaggeschoolde allochtonen, laaggeschoolde gehandicapte jongeren.

- het resterende budget, te weten 36 miljoen euro, wordt toegevoegd aan het bestaande budget voor activering van werkloosheidsuitkeringen, waar het specifiek zal worden bestemd voor de versterking van de activering naar de moeilijkst inzetbare werklozen, meer bepaald langdurig werklozen en oudere werklozen.

Eventuele herschikkingen gebeuren binnen de betrokken enveloppe van 109 miljoen euro.

Het voormelde budget voor activering van werkloosheidsuitkeringen zal verder worden versterkt door het budget van het Fonds voor gehandicapten opgericht in uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord voor de periode 2005-2006 (5 miljoen euro) toe te voegen, dat daar zal worden bestemd voor acties ten behoeve van werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid.

Alle overige bestaande RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers worden afgeschaft. De sociale partners vragen dat in de wet wordt ingeschreven dat op federaal vlak geen RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers meer kunnen worden ingevoerd. Zij vragen tevens dat niet aan het onvoorwaardelijk karakter van de structurele bijdragevermindering wordt geraakt.

Afgezien van de huidige mogelijkheden van de gewesten om terzake initiatieven te nemen, stellen de sociale partners dat deze vereenvoudiging van de banenplannen niet kan worden beschouwd als een antwoord op het debat inzake de bevoegdheidsverdeling van het arbeidsmarktbeleid.

In zoverre er sprake zou zijn van een regionalisering van het doelgroepenbeleid, vragen zij om de huidige enveloppe voor de activering van werkloosheidsuitkeringen van 270 miljoen euro, versterkt met bovengenoemde transferts uit de RSZ-verminderingen ten belope van 36 miljoen euro en uit het Fonds voor gehandicapten ten belope van 5 miljoen euro, verder aan te vullen met het budget van een aantal RSZ-verminderingen waarover de sociale partners in het verleden een unaniem negatief advies hebben gegeven omdat het een oneigenlijk gebruik van sociale zekerheidsmiddelen betreft : de politiehervorming (40 miljoen euro), de wetenschappelijke maribel (32 miljoen euro) en de loonmatiging voor universiteiten (60 miljoen euro).

De vereenvoudiging van de doelgroepverminderingen en de versterking van de structurele bijdragevermindering gaat in op 1 april 2009.

T.a.v. de doelgroepverminderingen die worden afgeschaft, geldt de volgende overgangsregeling tot eind 2010.

- Vanaf 1 april 2009 kunnen geen nieuwe intredingen in een systeem van doelgroepvermindering meer worden toegekend. Op die datum reeds lopende doelgroepverminderingen blijven verder gelden tot het verstrijken van de periode waarvoor zij zijn toegekend en uiterlijk tot op 31 december 2010.

Vanaf 1 april 2009 zullen echter reeds middelen vrijkomen door het niet-toekennen van nieuwe doelgroepverminderingen, enerzijds, en door het uitdoven van heel wat lopende doelgroepverminderingen tijdens de overgangperiode, anderzijds. In functie van de budgettaire ruimte die daardoor ontstaat, vragen de sociale partners om vanaf 1 april 2009 en voor de duur van de voormelde overgangperiode, in een voorlopige en gedeeltelijke versterking van de structurele bijdragevermindering te voorzien. De parameters hiervan worden zo spoedig mogelijk vastgesteld binnen volgende maxima :

* lageloongrens : 6.000 euro/kwartaal;

* hellingscoëfficiënt 'alfa' : 0,165;

* forfait : 408 euro;

* hogeloongrens : 12.134 euro/kwartaal.

- Eind 2009 moet door de bevoegde diensten worden vastgesteld welke de omvang is van de middelen van de afgeschafte doelgroepverminderingen die tot einde 2010 vrijkomen. In functie daarvan zal, in overleg met de sociale partners, worden bepaald op welke wijze de versterking van de structurele bijdragevermindering vanaf 1 januari 2010 verder wordt doorgevoerd in de richting van voor de periode vanaf 2011 vastgestelde parameters.
- Vanaf 1 januari 2011 komt het budget van de afgeschafte doelgroepverminderingen volledig vrij. Op dat ogenblik moet de hogerbeschreven regeling met alle door de sociale partners vastgestelde parameters in werking treden.

Met dit akkoord geven de sociale partners, wat de werknemers van categorie 1 betreft, integraal uitvoering aan het punt van het regeerakkoord m.b.t. de structurele en zichtbare vereenvoudiging van de geldende aanwervingsplannen (budgettair neutraal) evenals aan het punt aangaande de versterking van de structurele lastenverlaging voor de lage lonen die in het regeerakkoord wordt vooropgesteld in het kader van de komende IPA-onderhandelingen. Dit akkoord houdt dan ook in dat geen verdere initiatieven meer zullen worden genomen tot versterking van de structurele bijdragevermindering voor de lage lonen, tenzij op unaniem advies van de sociale partners.

Met dit akkoord houden de sociale partners bovendien rekening met de vraag van de regering om, in het kader van de beslissingen inzake de begroting voor het jaar 2009, 30 miljoen aan besparingen te realiseren binnen het stelsel van de structurele bijdragevermindering. Met dit voorstel wordt de hogeloongrens vanaf 2011 overigens opgetrokken tot 12.733 euro/kwartaal, wat verder gaat dan de oorspronkelijk door de regering gevraagde verhoging tot 12.400 euro/kwartaal. De sociale partners vragen de regering om hun akkoord inzake dit besparingsvoorstel integraal te respecteren, samen met het voorstel dat zij doen inzake de in dezelfde begrotingsbeslissingen gevraagde besparing van 30 miljoen euro in het kader van het tijdskrediet (aparte bijlage).

V. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft akte genomen van het akkoord dat de sociale partners in het interprofessioneel akkoord bereikt hebben met betrekking tot de vereenvoudiging van de banenplannen voor de werknemers die behoren tot categorie 1 van de structurele vermindering.

Hij wijst erop dat hiermee ook integraal een antwoord werd gegeven aan zowel de adviesaanvraag over een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen voor wat het luik RSZ-doelgroepverminderingen voor categorie 1 betreft, als aan de adviesaanvraag met betrekking tot de aanpassing van de grensbedragen van de structurele vermindering teneinde voor 2009 een bijkomende inkomst van 30 miljoen euro te realiseren.

Hij stelt met tevredenheid vast dat in het relanceplan van 11 december 2008 de regering zich heeft voorgenomen om het voorstel van de sociale partners met betrekking tot het efficiënter en eenvoudiger maken van de bijdrageverminderingen voor de werkgevers volledig uit te voeren alsmede er zich toe heeft verbonden op federaal vlak geen nieuwe doelgroepverminderingen meer in te voeren zoals de sociale partners gevraagd hebben.

Hij verzoekt de regering om zo spoedig mogelijk de nodige wettelijke en reglementaire bepalingen uit te werken om uitvoering geven aan het akkoord van de sociale partners inzake de vereenvoudiging van de banenplannen en deze aan de Nationale Arbeidsraad ter advies voor te leggen.

De Raad neemt zich tenslotte voor om zoals overeengekomen in het interprofessioneel akkoord in overleg met de betrokken sector(en) de besprekingen verder te zetten over navolgende punten :

1. de RSZ-bijdrageverminderingen die gelden t.a.v. werknemers categorie 2 (sociale Maribel-sectoren);
2. de RSZ-bijdrageverminderingen die gelden t.a.v. werknemers categorie 3 (beschutte werkplaatsen);

3. de hervorming van het stelsel van de activering van uitkeringen en de bestemming van de betrokken middelen;
 4. de plaats van de sociale werkplaatsen in het geheel van de structurele lastenverlaging.
-