

ADVIES Nr. 1.646

Zitting van woensdag 9 juli 2008

IAO - Voorlegging aan het Parlement van de instrumenten aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens de 95^{ste} zitting (Genève, juni 2006) -Verdrag nr. 187 en Aanbeveling nr. 197 betreffende het promotioneel kader voor veiligheid en gezondheid op het werk

x x x

2.314-1

A D V I E S Nr. 1.646

Onderwerp : IAO - Voorlegging aan het Parlement van de instrumenten aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens de 95^{ste} zitting (Genève, juni 2006) -Verdrag nr. 187 en Aanbeveling nr. 197 betreffende het promotioneel kader voor veiligheid en gezondheid op het werk

Bij brief van 19 februari 2008 heeft de heer Pierre-Paul MAETER, Voorzitter van het Directiecomité, namens de heer J. PIETTE, minister van Werk, het advies van Nationale Arbeidsraad over het genoemde onderwerp ingewonnen, overeenkomstig het Verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

De Raad wordt verzocht een onderzoek te wijden aan de regeringsverklaring die is vervat in de tekst waarbij het Verdrag nr. 187 en Aanbeveling nr. 197 betreffende het promotioneel kader voor veiligheid en gezondheid op het werk aan het Parlement worden meegedeeld.

De commissie Internationale Arbeidsorganisatie werd belast met het onderzoek van de kwestie.

Op verslag van diezelfde commissie heeft de Raad op 9 juli 2008 het volgende unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De Raad wijst er op dat hij werd geraadpleegd over een regeringsnota betreffende de mededeling aan het Parlement van het Verdrag nr. 187 en de Aanbeveling nr. 197 betreffende het promotioneel kader voor veiligheid en gezondheid op het werk.

Dit verdrag en deze aanbeveling werden aangenomen op de 95^{ste} zitting van de Internationale Arbeidsconferentie van juni 2006.

Hij constateert dat de regeringsnota ingaat op de inhoud van het verdrag en de aanbeveling en vervolgens op de mogelijkheden tot ratificatie door België van het verdrag.

De doelstelling van het verdrag bestaat er in om elk lidstaat blijvend te laten instaan voor de optimalisering van de veiligheid en gezondheid op het werk ter voorkoming van arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen, via de uitbouw van een nationaal beleid, een nationaal systeem en een nationaal programma, in samenspraak met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties (artikel 2.1).

Hij neemt akte van het feit dat volgens de regeringsnota de toepassing van de maatregelen van het verdrag geen noemenswaardige legislatieve aanpassingen zal vereisen en dat het in de eerste plaats nodig zal zijn de bestaande structuren en programma's te onderkennen, te inventariseren en ze eventueel aan te passen aan de voorschriften van het verdrag.

Verder wordt gesteld dat de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg binnen zijn organisatorische structuren beschikt over de nodige capaciteit om de inhoud van het verdrag te implementeren.

Wat de aanbeveling betreft wordt in de regeringsnota gewezen op het feit dat deze de bepalingen van het verdrag nader bepaalt door middel van voorbeelden en het voorstellen van mogelijke uitbreidingen van acties. België is volgens de regeringsnota in staat om deze tekst zonder normatieve waarde, maar met een belangrijke interpretatieve waarde, aan te nemen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft zich gebogen over de tekst van het verdrag en de aanbeveling en de regeringsnota betreffende de mogelijkheid tot ratificatie van het verdrag.

A. Wat de ratificatie door België van het verdrag nr. 187 betreft

De Raad constateert dat het verdrag nr. 187, zoals zijn titel aangeeft, tot doel heeft om in de lidstaten een promotioneel kader op te zetten voor veiligheid en gezondheid.

Hij is van oordeel dat dit verdrag de nodige elementen aanreikt voor België om een nationale strategie inzake veiligheid en gezondheid op te zetten, die kan zorgen voor de coördinatie van het beleid inzake veiligheid en gezondheid, daar waar dit op dit ogenblik niet altijd het geval is.

Daarom adviseert hij de Belgische overheid om over te gaan tot een vlugge ratificatie van het verdrag nr. 187 en verklaren de sociale partners hun volle medewerking te willen verlenen aan de verdere uitwerking van dit verdrag.

B. Wat de regeringsverklaring voor mededeling van het verdrag nr. 187 aan het Parlement betreft

De Raad wil evenwel een aantal bemerkingen maken bij de analyse die van het verdrag wordt gemaakt in het document dat aan het Parlement zal toegezonden worden.

- Hij stelt vast dat in deze analyse wordt gewezen op het feit dat de inhoud van het verdrag in overeenstemming is met de bestaande regelgeving van de Europese Unie, en meer bepaald met de Kaderrichtlijn en de bijzondere richtlijnen in uitvoering er van.

Hij is van mening dat dit niet ter zake doet aangezien het verdrag bijzonder is in de zin dat het niet als doel heeft om een normatief kader te creëren. Eerder wil het verdrag het beleid inzake veiligheid en gezondheid in de lidstaten optimaliseren via de uitbouw in elk van deze lidstaten van een nationaal beleid, een nationaal systeem en een nationaal programma.

Het specifiek doel van het verdrag is het creëren van een promotioneel kader. Per definitie zal de toepassing van de maatregelen van het verdrag dus geen noemenswaardige legislatieve aanpassingen vereisen.

De Raad herinnert er evenwel aan dat het nieuwe verdrag nr. 187 een direct verband legt met verdrag nr. 155 betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers. België heeft dat verdrag nr. 155 echter nog altijd niet geratificeerd; volgens de Raad zou de procedure daartoe spoedig moeten verder gezet worden, om tot een coherent geheel te komen.

- Hij merkt op dat het verslag aan het Parlement stelt dat het in de eerste plaats nodig zal zijn de bestaande structuren en programma's te onderkennen en te inventariseren.

Hij wil hierbij opmerken dat dit nodig is om het beleid te voorzien van de nodige coördinatie en van een duidelijke strategie.

Het ontbreken hiervan is een belangrijk bezwaar van de sociale partners ten aanzien van de wijze waarop het Belgische beleid inzake veiligheid en gezondheid zich de laatste jaren ontwikkeld heeft.

Eerder dan te stellen dat ons land reeds voor een groot deel de bepalingen van het Verdrag naleeft, dient gesteld te worden dat alles nog dient te gebeuren om een nationale strategie voor het beleid inzake veiligheid en gezondheid te creëren.

- Hij constateert dat het verslag aan het Parlement meldt dat de FODWASO binnen zijn organisatorische structuren over de nodige capaciteit beschikt om de inhoud van het verdrag te implementeren.

De Raad stelt echter vast dat een belangrijk onderdeel van de bevoegdheden inzake veiligheid en gezondheid, bijvoorbeeld wat het creëren van een preventiecultuur betreft (opleiding, onderwijs) en de arbeidsgeneeskunde, in België bij de Gemeenschappen ligt.

Hij is daarom van oordeel dat de FODWASO niet de mogelijkheid heeft om de uitwerking van dit overkoepelend promotioneel kader alleen aan te kunnen.

Het dient onderzocht te worden hoe de Gemeenschappen best betrokken kunnen worden bij de uitwerking van het promotioneel kader van het verdrag.
