

ADVIES Nr. 1.606

Zitting van dinsdag 24 april 2007

Uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 – Betaald educatief verlof : Financiering – Sectoren die onvoldoende opleidingsmaatregelen realiseren

x x x

2.257-1

ADVIES Nr. 1.606

Onderwerp : Uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 – Betaald educatief verlof : Financiering – Sectoren die onvoldoende opleidingsmaatregelen realiseren

In het interprofessioneel akkoord van 2 februari 2007 zijn de sociale partners het engagement aangegaan om naar aanleiding van het tweejaarlijkse sectorale overleg in elke sector concrete pistes te ontwikkelen om ofwel de financiële inspanning voor vorming met 0,1 % te verhogen, ofwel een toename van de participatiegraad aan de vorming met 5 % te realiseren, en dit zolang de algemene doelstelling van een vormingsinspanning van 1,9 % niet is gehaald.

Als die algemene doelstelling niet zou worden gehaald, kan, ingevolge artikel 30 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact, de werkgeversbijdrage voor betaald educatief verlof verhoogd worden met 0,05% voor ondernemingen die behoren tot sectoren die onvoldoende inspanningen realiseren.

In uitvoering hiervan heeft de heer P. VANVELTHOVEN, minister van Werk, bij brief van 30 maart 2007 de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit dat de invoering beoogt van een bijkomende werkgeversbijdrage ten bate van de financiering van het betaald educatief verlof voor de werkgevers die behoren tot sectoren die onvoldoende inspanningen realiseren.

Het Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft besloten de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven bij deze adviesaanvraag te betrekken en heeft dit dossier toevertrouwd aan de gemengde commissie NAR-CRB "Betaald Educatief Verlof – Vorming".

Op verslag van die commissie heeft de Nationale Arbeidsraad op 24 april 2007 navolgend advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

In het interprofessioneel akkoord van 2 februari 2007 zijn de sociale partners het engagement aangegaan om naar aanleiding van het tweejaarlijkse sectorale overleg in elke sector concrete pistes te ontwikkelen om ofwel de financiële inspanning voor vorming met 0,1 % te verhogen, ofwel een toename van de participatiegraad aan de vorming met 5 % te realiseren, en dit zolang de algemene doelstelling van een vormingsinspanning van 1,9 % niet is gehaald.

Om dit mogelijk te maken kunnen de sectorale sociale partners maatregelen kiezen uit het volgende menu:

- aanpassing van de bijdragen voor het sectoriële opleidingsfonds;
- het toekennen van opleidingstijd per werknemer (collectief of individueel);
- het aanbieden van en het ingaan op een vormingsaanbod buiten de werkuren;
- collectieve opleidingsplanning via de ondernemingsraad.

Wanneer de globale opleidingsinspanningen van de werkgevers uit de privé-sector samen niet 1,9 % van de loonmassa van die ondernemingen zouden bedragen, kan, ingevolge artikel 30 van de Generatiepactwet, de werkgeversbijdrage voor betaald educatief verlof verhoogd worden met 0,05% voor ondernemingen die behoren tot sectoren die onvoldoende inspanningen realiseren.

In uitvoering hiervan heeft de heer P. VANVELTHOVEN, minister van Werk, bij brief van 30 maart 2007, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit die de invoering beoogt van een bijkomende werkgeversbijdrage ten bate van de financiering van het betaald educatief verlof voor de werkgevers die behoren tot sectoren die onvoldoende inspanningen realiseren.

Gelet op de gezamenlijke werkzaamheden hierover in het verleden, onder meer inzake de ontwikkeling van een nieuw meetinstrument dat moet toelaten de reële vormingsinspanningen nauwkeuriger te meten, heeft het Bureau van de Nationale Arbeidsraad besloten de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven te betrekken bij de behandeling van voornoemde adviesaanvraag.

Tijdens de bespreking hierover heeft de gemengde commissie NAR-CRB "Betaald Educatief Verlof – Vorming" een beroep kunnen doen op de deskundige medewerking van een vertegenwoordiger van de Beleidsceel van de minister van Werk.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

1. De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aandachtig onderzocht

Hierbij heeft hij vastgesteld dat artikel 30 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact oorspronkelijk tegen 2006 een vormingsinspanning van 1,9 % van de loonmassa vooropstelde. Bijgevolg kon, wanneer die globale doelstelling niet zou worden behaald, de werkgeversbijdrage voor het betaald educatief verlof al vanaf 2007 worden verhoogd voor de ondernemingen die behoren tot sectoren die onvoldoende opleidingsinspanningen realiseren.

In het interprofessioneel akkoord van 2 februari 2007 is echter voorzien dat de globale vormingsinspanning van 1,9% van de loonmassa moet worden beoordeeld op basis van de akkoorden die hierover worden gesloten tijdens het tweejaarlijkse sectorale overleg 2007-2008. Bijgevolg kan die doelstelling pas aan het eind van die periode worden beoordeeld en kan de hogere werkgeversbijdrage voor het betaald educatief verlof pas een eerste keer worden geïnd vanaf 2009.

Voornoemde bepaling van de Generatiepactwet werd dan ook in die zin gewijzigd door artikel 24 van het ontwerp van wet houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008.

Vervolgens zijn op vraag van de sociale partners aan artikel 24 van het ontwerp van wet houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 nog een aantal amendementen toegevoegd die één en ander verduidelijken en onder meer betrekking hebben op het gebruik van de vernieuwde sociale balans voor het technisch verslag waarin de globale doelstelling zal worden beoordeeld en op de mogelijkheid om een bijkomende analyse te laten uitvoeren wanneer uit het technisch verslag zou blijken dat het verschil tussen de op basis van het verslag vastgestelde globale inspanning enerzijds en de te realiseren 1,9% van de loonmassa zeer beperkt is.

Die amendementen zijn op 10 april 2007 goedgekeurd door de Kamercommissie Sociale Zaken.

In het licht hiervan heeft de vertegenwoordiger van de Beleidscel van de minister van Werk tijdens de commissievergadering van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, verklaard dat ook het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan artikel 30 van de Generatiepactwet moet worden aangepast.

In die optiek en om tegemoet te komen aan de voorstellen die de sociale partners in het kader van het interprofessioneel akkoord hebben gedaan, heeft hij voorgesteld dat het ontwerp van koninklijk besluit op de volgende punten zou worden gewijzigd:

- a. artikel 2, § 4 waarin wordt bepaald dat de collectieve arbeidsovereenkomst uitdrukkelijk en precies moet vermelden in welke mate elk van de gekozen instrumenten bijdraagt tot het realiseren van de opleidingsdoelstellingen, wordt geschrapt;
- b. artikel 3, § 1 wordt gewijzigd in de zin dat de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten bij de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de FOD WASO moeten worden neergelegd in het jaar dat de collectieve arbeidsovereenkomst in werking treedt in plaats van in het jaar waarin de bijdrage voor educatief verlof verschuldigd is;
- c. in artikel 4 wordt voorzien dat artikel 30 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en dit besluit uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2009, met uitzondering van artikel 3, § 1 van dit besluit dat uitwerking heeft op 1 januari 2007 en dat betrekking heeft op de neerlegging van de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten bij de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de FOD WASO.

2. Rekening houdend met die aanpassingen, is de Raad van oordeel dat het ontwerp van koninklijk besluit beantwoordt aan de principes die de sociale partners inzake vorming in het interprofessioneel akkoord zijn overeengekomen. Onder voorbehoud van de hierna vermelde opmerkingen kan hij dan ook instemmen met de aangepaste tekst van het ontwerp van koninklijk besluit, zoals toegelicht door de vertegenwoordiger van de Beleidscel van de minister van Werk

a. Met betrekking tot de voorwaarden waaraan de collectieve arbeidsovereenkomsten moeten voldoen

De Raad stelt vast dat artikel 2, § 1 van het ontwerp van koninklijk besluit de voorwaarden vastlegt waaraan het sectoraal akkoord inzake bijkomende opleidingsinspanningen moet voldoen om beschouwd te worden als een voldoende verhoging van de opleidingsinspanning.

Meer bepaald moet de collectieve arbeidsovereenkomst:

- 1) ofwel de opleidingsinspanningen jaarlijks verhogen met minstens 0,1 procentpunten van de totale jaarlijkse loonmassa van het geheel van werkgevers die tot de sector behoren;
- 2) ofwel voorzien in een jaarlijkse toename van de participatiegraad aan vorming en opleiding met minstens 5 procentpunten.

Wat die voorwaarden betreft is de Raad van oordeel dat uit de cao moet blijken dat de betrokken sociale partners zich engageren tot minstens één van beide doelstellingen enerzijds en welke maatregelen ze in dit kader nemen anderzijds.

De Raad vindt dan ook dat de tekst van artikel 2, § 1 van het ontwerp van koninklijk besluit in die zin zou moeten worden aangevuld.

b. Met betrekking tot de termijnen waarbinnen advies wordt gegeven

De Raad stelt vast dat hij samen met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, overeenkomstig artikel 3, § 2 van het ontwerp van koninklijk besluit, vanaf 15 september van het jaar waarin de bijdrage voor educatief verlof verschuldigd is, over twee weken beschikt om advies uit te brengen over de lijst van sectoren die onvoldoende opleidingsinspanningen realiseren. Op basis van dit advies of bij ontstentenis ervan, stelt de minister de definitieve lijst vast van voornoemde sectoren.

De Raad meent echter dat die termijn, gelet op de interne procedures die moeten worden gevolgd, onrealistisch is en vraagt dat in de reglementering zou worden voorzien dat de lijsten, en dit voor de eerste maal in 2008, voor 1 juni moeten worden overgemaakt door de directeur-generaal van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de FOD WASO en dat de Raden uiterlijk op 30 september hierover een gezamenlijk advies kunnen uitbrengen.
