

ADVIES Nr. 1.582

Zitting van dinsdag 21 november 2006

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector.

x x x

2.226-1

ADVIES Nr. 1.582

Onderwerp : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector.

Bij brief van 7 november 2006 heeft de heer P. VANVELTHOVEN, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector.

Op verslag van het Bureau heeft de Raad op 21 november 2006 navolgend unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Bij brief van 7 november 2006 heeft de heer P. VANVELTHOVEN, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector.

Dit ontwerp van koninklijk besluit brengt een aantal wijzigingen aan in de reglementering van de Sociale Maribel, onder andere een wijziging aan de manier waarop de dotaties Sociale Maribel worden berekend.

Om een tijdige betaling van deze dotaties voor het jaar 2007 aan de fondsen Sociale Maribel te kunnen waarborgen, dringt de minister er tevens in zijn brief op aan om het advies van de Raad binnen de twee weken te mogen ontvangen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Algemene beoordeling

De Raad wenst allereerst zijn waardering uit te drukken voor het overleg tussen de Beleidscellen Werk en Sociale Zaken en de sector dat aan het ontwerp van koninklijk besluit is voorafgegaan. Op die manier is er gelegenheid geweest om een aantal aandachtspunten op korte termijn te bespreken.

Anderzijds hadden de beide Beleidscellen zich in een vorige overlegronde begin dit jaar geëngageerd om samen met de sector, en dit vóór eind juni 2006, te overleggen aangaande een concept om op langere termijn tot een meer stabiel mechanisme inzake de realisatie en de werking van de sociale maribel te komen.

In dat verband hadden de sociale partners uit de sector een aantal structurele voorstellen uitgewerkt en voorgelegd. De Raad betreurt dat nauwelijks of niet is ingegaan op deze voorstellen en drukt dan ook de wens uit dat ten gepaste tijde het debat hieromtrent opnieuw zou worden aangegaan.

Met het oog op de dotaties voor het jaar 2007, kan de Raad zich over het algemeen vinden in een aantal bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit.

Hij benadrukt echter dat hij dit ontwerp van koninklijk besluit beschouwt als een overgangsmaatregel. Er blijven immers een aantal structurele knelpunten bestaan waarvan hij hoopt dat ze in een toekomstig overleg opnieuw aan de orde zullen komen en aanleiding zullen geven tot meer structurele maatregelen.

B. Opmerkingen op het ontwerp van koninklijk besluit

1. De Raad heeft kennis genomen van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit en formuleert dienaangaande de hierna vermelde opmerkingen. Hij wijst erop dat die opmerkingen enkel die maatregelen betreffen die betrekking hebben op de private non-profitsectoren, die onder de drie genoemde vzw's ressorteren.
2. De Raad stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit een wijziging aanbrengt in de berekeningsregels van de dotaties Sociale Maribel. Hij schaaft zich achter die nieuwe berekeningswijze in zoverre de dotaties in 2007 voor elke sector minstens even hoog zullen zijn als de voorlopige dotaties 2006.

Dat met de nieuwe berekeningswijze het systeem van voorlopige en definitieve dotaties wordt afgeschaft, vindt de Raad in principe een positief punt omdat dit een grotere rechtszekerheid geeft aan de fondsen en een zekere vereenvoudiging van het systeem betekent. Anderzijds mag deze maatregel het wegwerken van een aantal anomalieën in sommige sectoren, evenals een inhaalbeweging voor de sectoren met een hoge personeelsaangroei, niet in de weg staan.

Dienaangaande stelt de Raad trouwens met een zekere tevredenheid vast dat een eerste stap wordt gezet om een aantal anomalieën in sommige sectoren weg te werken. Hij rekent erop dat dit structureel wordt verankerd. Ook rekent hij erop dat de genomen engagementen inzake rechtzetting van de dotaties ten gevolge van de significant toegenomen werkgelegenheid worden nagekomen. Uiteindelijk verwacht hij dat op termijn voor elke sector de reële werkgelegenheid weerspiegeld wordt in een met die werkelijkheid overeenstemmende dotatie, die op een zelfde eenvormige wijze berekend wordt als voor de andere sectoren.

De berekeningswijze van de dotaties in 2007 beschouwt de Raad slechts als een voorlopige overgangsmaatregel.

Hij stelt immers vast dat reeds voor het tweede opeenvolgende jaar de eenvormige band tussen het arbeidsvolume en het eigenlijke bedrag van de bijdragevermindering (de dotatie) steeds verder wordt doorgesneden. Naar de toekomst toe moet ernaar gestreefd worden deze band te herstellen zodat de dotatiebedragen per werknemer voor de verschillende sectoren op een eenvormige wijze terug naar elkaar toe groeien.

Ook wordt met de nieuwe berekeningswijze geen rekening gehouden met de stijging van de kosten omwille van loonindexeringen en baremsprongen. Het bedrag van de dotaties en de reële loonkosten groeit daardoor steeds verder uit elkaar, wat op termijn een hypotheek legt op het basisprincipe van de sociale maribel, namelijk de realisatie van een netto personeelsaangroei.

De Raad blijft er dus bij dat naar de toekomst toe moet gezocht worden naar een mechanisme dat méér waarborgen biedt en waarbij een indexering een essentieel element vormt. Enkel op die manier kunnen de fondsen coherente en effectieve beslissingen nemen die een maximale aanwending van de middelen voor de creatie van bijkomende werkgelegenheid garanderen.

3. De Raad stelt vast dat in het ontwerp van koninklijk besluit voorzien wordt dat zowel de opbrengst van de vermindering van de werkgeversbijdragen, alsook het bedrag voortvloeiend uit de toepassing van de 0,10% bijdragen voorzien in de wet van 29 juni 1981, jaarlijks worden vastgesteld en verdeeld over de sectorale fondsen. Hij meent tegelijkertijd begrepen te hebben dat het de bedoeling is om die afhouding op de dotaties van 0,10 %, tot op heden toegekend aan de financiering van de werkingskosten van de Cel Sociale Maribel van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, in 2007 eerst zou doorgestort worden aan het globale beheer van de sociale zekerheid.

Volgens de Raad leiden die nieuwe werkwijzen, tevens voorgeschreven door het koninklijk besluit van 18 juli 2002 (via de wijzigingen aangebracht door het koninklijk besluit van 1 september 2006 in een nieuw artikel 14bis §1), de facto tot een link tussen de socialemaribelfondsen en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Deze verbinding zal met het oog op een goed beheer van de gegevensstromen belangrijke informatica-investeringen vergen. De beschikbare middelen, meer bepaald de 1,2% voorzien voor de werkingskosten, zullen onvoldoende zijn om de hierboven genoemde uitdagingen aan te gaan.

Daarom vraagt de Raad met aandrang dat deze 0,1%-middelen besteed worden aan de verhoging van de 1,2% voor de werkingskosten en dit reeds vanaf 2007, of toch ten allerlaatste vanaf 2008, zonder dat de fondsen hierdoor hun financieringsmiddelen voor bijkomende werkgelegenheid moeten inperken.

4. De Raad stelt ook vast dat met het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit een artikel wordt toegevoegd aan het koninklijk besluit van 18 juli 2002, waarin wordt bepaald dat *“de integrale affectatie van de verminderingen van bijdragen aan de financiering van bijkomende tewerkstelling onverenigbaar is met elke andere affectatie door de fondsen, inzonderheid de financiële plaatsingen over meer dan één jaar”*.

Hij meent echter dat de draagwijdte van dit nieuwe artikel zeer onduidelijk is, temeer daar dit voorstel op geen enkel ogenblik besproken is geweest met de sociale partners uit de sector. Een verduidelijking is meer dan wenselijk. Indien door dergelijke maatregel bovendien de doorstorting naar de werkgevers van de middelen die de fondsen als een goed huisvader hebben beheerd in het gedrang zou komen, dan dringen zich op zijn minst een aantal overgangsmaatregelen op, zodat de fondsen zich tijdig kunnen aanpassen.

In die zin vraagt de Raad dat:

- vóór de invoering van dergelijke maatregel éérst overleg met de sector zou gepleegd worden.
 - overgangsmodaliteiten zouden voorzien worden opdat de fondsen zich tijdig zouden kunnen aanpassen om de aangegane engagementen te kunnen uitvoeren.
5. De Raad is voorts van oordeel dat de link tussen « dotatie » en « aantal sectorale job moet behouden blijven, zelfs hersteld worden. Deze link moet georganiseerd worden op basis van de evaluatie van de tewerkstelling in voltijdse equivalenten (VTE), zoals de sociale partners unaniem hebben onderlijnd. Rekening houdend met de verschillen in type en vorm van tewerkstelling tussen de sectoren, kan enkel en alleen de notie van VTE op correcte en vergelijkbare wijze het niveau van tewerkstelling in de verschillende sectoren en subsectoren weergeven.

Deze evaluaties zouden moeten worden uitgevoerd op basis van tewerkstellingscijfers gevalideerd door elk van de betrokken actoren, wat totnogtoe niet het geval is. Een diepgaande analyse dringt zich op, op basis waarvan een gemeenschappelijke methode bepaald moet worden.

6. Hij wijst er vervolgens op dat de integrale aanwending van de dotaties tijdens één jaar voor problemen blijft zorgen en dit omwille van meerdere redenen (laattijdige in kennisstelling van het niveau van de dotaties, de termijn van toewijzing en aanwerving). Een soepelere aanwendingsperiode, gespreid over twee jaren, komt meer tegemoet aan de realiteiten van het terrein.
7. Tot slot is hij van oordeel dat de notie « arbeidsvolume» nog steeds onvoldoende duidelijk is in de teksten. Verwarring blijft mogelijk tussen wijzigingen van het arbeidsvolume t.g.v. structurele maatregelen tot vermindering van de werkgelegenheid in sommige sectoren en de conjuncturele wijzigingen ten gevolge van de veranderingen in het dagelijkse personeelsbeheer (vervangingen ten gevolge van verlof, ontslag, ...). Een definitieve verduidelijking moet op één of andere manier uitgevoerd worden.

Bijlage

Lijst van de Fondsen sociale Maribel van de private non-profitsector verenigd onder de vzw's APEF, FEBI en VSPF
--

PC	Naam
305.01	Fonds Sociale Maribel Private Ziekenhuizen - Fonds Maribel Social Hôpitaux Privés
305.02	Fonds Sociale Maribel voor de Gezondheidsinrichtingen en -diensten – Fonds Maribel Social pour les Etablissements et les Services de Santé ¹
318.01	Fonds Sectoriel Maribel RW-RB-CG ²
318.02	Fonds Sociale Maribel voor de Diensten Gezinszorg van de Vlaamse Gemeenschap
319	Fonds Sociale Maribel voor de bicommunautaire Opvoedings- en Huisvestinginrichtingen en -diensten – Fonds Maribel Social pour les Maisons d'Education et d'Hébergement bicommunautaire
319.01	Sectoraal Fonds Sociale Maribel voor de Opvoedings- en Huisvestinginstellingen van de Vlaamse Gemeenschap
319.02	Fonds Maribel Social des Etablissements et Services d'Education et d'Hébergement de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté germanophone ³
327	Fonds social bruxellois "Maribel Social" pour la promotion de l'emploi dans les Entreprises de Travail Adapté
329.01	Sociaal Fonds Sociale Maribel voor de Socioculturele Sector van de Vlaamse Gemeenschap
329.02	Fonds Maribel Social du secteur socio-culturel et sportif des Communautés Française et germanophone
329.03	Sociaal Fonds Sociale Maribel voor de Socioculturele Sector – Fonds Social Maribel Social du Secteur socioculturel

¹ Het betreft het federaal Mammoetfonds welk het enig officieel erkend fonds is met 10 kamers

² Het betreft het Fonds des aides familiales et aides seniors

³ Het betreft het Fonds dat gewoonlijk Fonds Mirabel genoemd wordt