

ADVIES Nr. 1.501

Zitting van dinsdag 21 december 2004

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector en houdende diverse bepalingen.

x x x

2.104-1

A D V I E S Nr. 1.501

Onderwerp : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector en houdende diverse bepalingen.

Bij brief van 23 november 2004 heeft mevrouw F. Van den Bossche, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector en houdende diverse bepalingen.

De bespreking van deze adviesaanvraag werd toevertrouwd aan de Commissie Sociale Zekerheid.

Op verslag van deze Commissie heeft de Raad op 21 december 2004 volgend advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De Raad heeft kennis genomen van het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector en houdende diverse bepalingen.

Hij stelt vast dat dit ontwerp van koninklijk besluit tot doel heeft uitvoering te geven aan de besluiten van de Werkgelegenheidsconferentie van oktober 2003 en de begrotingsopmaak 2005, een aantal wijzigingen aan te brengen aan de regeling betreffende de Sociale Maribel en het koninklijk besluit betreffende de besteding van de bedragen gestort bij het terugvorderingsfonds op te heffen.

Meer specifiek regelt het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit volgende aspecten :

- het bedrag van de bijdragevermindering Sociale Maribel wordt opgetrokken van 332 euro naar 354,92 euro per werknemer en per kwartaal;
- de lijst van paritaire comités en subcomités waarvoor de regeling Sociale Maribel van toepassing is, wordt aangepast aan de nieuwe realiteiten inzake de bevoegdheidsomschrijving van bepaalde paritaire comités en subcomités;
- gelet op de privatisering van het Universitair Ziekenhuis Antwerpen wordt het Universitair Ziekenhuis Antwerpen uit de lijst van openbare instellingen geschrapt en wordt het aantal werknemers van het Universitair Ziekenhuis Antwerpen toegevoegd aan het Fonds voor de privé-ziekenhuizen, aangezien deze instelling thans valt onder het paritair comité voor de privé-ziekenhuizen;
- de verhoging van de bijdragevermindering toegekend in uitvoering van het sociaal profitaakkoord van 1 maart 2000 aan het paritair subcomité voor de gezondheidsinstellingen en -diensten ten voordele van de sectoren van de thuisverpleging, de wijkgezondheidscentra en de diensten van het bloed van het Rode Kruis wordt geschrapt;

- de betaling van de dotaties gebeurt niet langer semestrieel maar maandelijks à rato van 90 %; het resterend saldo van 10 % wordt in de loop van de maand maart van het jaar daarna worden gestort;
- het beheerscomité heraanwending wordt geschrapt zoals voorzien in het ontwerp van programmawet;
- het overgangsregime voor de berekeningsbasis van het aantal werknemers in de privé-sector wordt voor het jaar 2005 verlengd;
- een regeling met betrekking tot de verhoogde bijdragevermindering voor de werknemers tewerkgesteld in de openbare thuisverpleging wordt in uitvoering van het sociaal akkoord ingevoegd;
- met betrekking tot de sociale en beschutte werkplaatsen worden een aantal technische aanpassingen aangebracht;
- het koninklijk besluit van 11 juli 2003 houdende de besteding van de bedragen gestort bij het terugvorderingsfonds bedoeld in artikel 71, 3°, van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, wordt opgeheven.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft een onderzoek gewijd aan de tekst van het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit en heeft dienaangaande volgende standpunten ingenomen.

1. Beginselstandpunt

Onder voorbehoud van de onder punt 2. ingenomen standpunten kan de Raad zijn instemming betuigen met het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit.

De Raad stelt overigens vast dat het ontwerp van koninklijk besluit een correcte uitvoering geeft aan de beslissing van de werkgelegenheidsconferentie om de bijdragevermindering in het kader van de Sociale Maribel in 2005 te verhogen met 77,5 miljoen euro met het oog op het creëren van bijkomende arbeidsplaatsen in de non-profit sector door het bedrag van de bijdragevermindering Sociale Maribel van 332 euro naar 354,92 euro per werknemer en per kwartaal op te trekken.

2. Standpunt met betrekking tot de afschaffing van het Beheerscomité "Heraanwending" en de wijzigingen inzake de betaling van de dotaties.

a. Opmerkingen

De Raad heeft met betrekking tot de inhoud van het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit een aantal opmerkingen geformuleerd die verband houden met de afschaffing van het Beheerscomité "Heraanwending" en de wijzigingen inzake de betaling van de dotaties aan de sectorale Fondsen Sociale Maribel.

- 1) De Raad vestigt er in de eerste plaats de aandacht op dat de veelvuldige aanpassingen vaak met retroactieve werking van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector rechtsonzekerheid hebben te weeg gebracht bij de sectorale Fondsen Sociale Maribel alsmede bij de kandidaat-werkgevers omtrent de financiële middelen waarover zij kunnen beschikken.

Deze rechtsonzekerheid werd bovendien nog in de hand gewerkt door de administratieve vertraging in de uitvoering van de regeling zoals onder meer bij de vaststelling van de dotaties voor de Fondsen Sociale Maribel.

Dit heeft tot gevolg gehad dat zij de middelen niet tijdig en optimaal hebben kunnen aanwenden voor de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen, waardoor heel wat Fondsen de afgelopen jaren redelijk hoge bedragen aan niet gebruikte middelen op het einde van het jaar hebben dienen terug te storten.

Deze situatie zal zich heel waarschijnlijk voor 2004 opnieuw voordoen, aangezien het koninklijk besluit van 18 juli 2002 dit jaar reeds aan zijn derde wijziging toe is en de dotaties voor het tweede semester van 2004 pas vastgelegd werden bij koninklijk besluit van 13 september 2004, dat op 10 oktober 2004 in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

Tot op heden gingen de teruggevorderde gelden voor de non profit-sector niet verloren, aangezien zij aanvankelijk via het terugvorderingsfonds en later via het Beheerscomité "Heraanwending" opnieuw besteed werden aan projecten in de non profit-sector.

De Raad merkt evenwel op dat het ontwerp van koninklijk besluit in uitvoering van de programmawet het Beheerscomité "Heraanwending" opheft. Dit heeft tot gevolg dat de financiële middelen die door dit comité worden beheerd, thans ter beschikking staan van het globaal beheer van de sociale zekerheid.

- 2) De Raad stelt voorts vast dat in uitvoering van de beslissing genomen in het kader van de begroting het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de betaling van de dotaties aan de Fondsen Sociale Maribel voortaan maandelijks zal gebeuren in plaats van semestrieel en op basis van 90 % van één zesde van de dotatie die semestrieel wordt vastgelegd in plaats van de totaliteit van de semestrieel vastgelegde dotatie. Het resterend saldo van 10 % van de dotatie zal slechts overgemaakt worden in de loop van de maand maart van het jaar volgend op het jaar waarop het saldo betrekking heeft.

Hij vestigt er de aandacht op dat deze wijziging voor de Fondsen niet alleen meer administratieve lasten zal meebrengen, maar ook aanleiding zal geven tot thesaurieproblemen, aangezien niet alle Fondsen noch kandidaat werkgevers over een voldoende financiële ruimte beschikken om de bijkomende tewerkstelling te prefinancieren.

De Raad merkt voorts op dat in het ontwerp van koninklijk besluit er geen datum vermeld wordt waarop de betalingen zullen plaats vinden, hetgeen problemen kan opleveren om tijdig de bedragen aan de werkgevers te kunnen doorstorten, zodat zij over voldoende geld beschikken om de lonen te betalen.

b. Standpunt van de Raad

Rekening houdend met de hierboven vermelde opmerkingen is de Raad van oordeel dat de opheffing van het Beheerscomité "Heraanwending" pas gerechtvaardigd kan worden, indien aan de Fondsen Sociale Maribel en de werkgevers uit de sector voldoende rechtszekerheid gegeven wordt dat zij de hen ter beschikking gestelde middelen tijdig kunnen aanwenden voor de creatie van bijkomende werkgelegenheid in de non-profit sector, hetgeen de uiteindelijke bedoeling is van de Sociale Maribel, zodat zij het vangnet van het Beheerscomité niet meer nodig hebben.

De Raad meent dat deze rechtszekerheid maar kan gegeven worden, indien aan volgende voorwaarden voldaan wordt :

- 1) Bij wijziging van de regeling Sociale Maribel dient er een voldoende tijdsruimte voorzien te worden tussen het tijdstip waarop de maatregel tot wijziging wordt uitgevaardigd en het tijdstip waarop de maatregel effectief inwerking treedt, zodat alle betrokkenen voldoende op voorhand op de hoogte kunnen gesteld worden van de impact ervan.

- 2) De uitbetaling van de dotatie aan de Fondsen Sociale Maribel kan maandelijks gebeuren op voorwaarde dat er een vaste datum voorzien wordt, waarop de bedragen zullen gestort worden. Die datum dient de Fondsen toe te laten de bedragen tijdig door te storten naar de werkgevers met het oog op het betalen van de lonen; in dit opzicht zou men best voorzien dat de bedragen ten laatste de 15 de van de maand aan de Fondsen Sociale Maribel overgemaakt worden, met behoud van de sancties die in de huidige regeling opgenomen zijn in geval van laattijdige betaling.

De Raad, met uitzondering van de leden die het VBO, de middenstandsorganisaties en de landbouworganisaties vertegenwoordigen, meent bovendien dat het maandelijks bedrag de totaliteit (100%) moet bedragen van het aan de Fondsen verschuldigde bedrag.

Voor 2004 stelt de Raad als overgangmaatregel voor om de opbrengst van de terugvorderingen op een afzonderlijke post in het globaal beheer in te brengen. In dit kader kan dan beslist worden hoe deze gelden het best kunnen besteed worden.
