

ADVIES Nr. 1.489

---

Zitting van maandag 19 juli 2004

---

Fondsen voor bestaanszekerheid - neerlegging van jaarrekeningen, jaarverslagen en verslagen van revisoren of accountants

x            x            x

2.015-1

## **ADVIES Nr. 1.489**

---

Onderwerp : Fondsen voor bestaanszekerheid - neerlegging van jaarrekeningen, jaarverslagen en verslagen van revisoren of accountants

---

In de loop van het voorjaar 2004 heeft de Nationale Arbeidsraad besloten uit eigen beweging een onderzoek te wijden aan de procedure die door de fondsen voor bestaanszekerheid gevolgd moet worden bij de openbaarmaking van hun financiële verslaggeving.

De Raad heeft daartoe besloten op grond van een aantal vaststellingen die hij heeft kunnen doen als gevolg van een onderzoek dat dienaangaande door de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO) werd uitgevoerd.

De bespreking van die kwestie werd toevertrouwd aan de commissie Collectieve Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 19 juli 2004 navolgend advies uitgebracht.

x            x            x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ALGEMENE BESCHOUWINGEN**

De Nationale Arbeidsraad herinnert eraan dat er in de loop van het jaar 1999 in de wetgeving betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid een aantal nieuwe maatregelen zijn opgenomen, die tot doel hebben, met eerbiediging van de beheersautonomie van de sectoren, de transparantie van de bestaande regelgeving te vergroten en de naleving van de financiële verbintenissen van de fondsen te waarborgen.

Die maatregelen zijn vervat in een koninklijk besluit van 15 januari 1999 betreffende de boekhouding en de jaarrekening met betrekking tot de fondsen voor bestaanszekerheid.

Genoemd besluit omvat ondermeer een procedure die ervoor moet zorgen dat de jaarrekeningen, het jaarverslag en het verslag van de revisor of accountant jaarlijks openbaar worden gemaakt.

Uit een onderzoek van de terzake bevoegde administratie van de FOD WASO is gebleken dat de toepassing van die procedure soms praktische en organisatorische problemen doet rijzen waardoor de financiële verslaggeving in een aantal gevallen laattijdig bij de overheid toekomt.

Om die moeilijkheid te verhelpen, heeft de Raad onderzocht hoe de procedure verder verfijnd kan worden wat uiteindelijk tot een nog grotere transparantie en openbaarheid moet leiden.

In dat kader heeft de Raad een aantal concrete voorstellen uitgewerkt waarin precies wordt aangegeven hoe de openbaarmakingsverplichtingen moeten worden nageleefd.

Tezelfdertijd wordt voorgesteld om in het koninklijk besluit van 15 januari 1999 een aantal formuleringen aan te passen die noodzakelijk zijn omwille van de opheffing van het koninklijk besluit van 8 oktober 1976 met betrekking tot de jaarrekening van de ondernemingen en het van kracht worden van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het wetboek van vennootschappen.

Tenslotte wijst de Raad erop dat, hoewel de basisregelgeving met betrekking tot de fondsen voor bestaanszekerheid in principe ook geldt voor de sociale Maribelfondsen van de private non-profitsector, zijn wijzigingsvoorstellen geen afbreuk doen aan de bijkomende en/of bijzondere regels inzake financiële rapportering, controle en toezicht, die op die Maribelfondsen van toepassing zijn met inbegrip van de specifieke termijn voorzien in artikel 21 van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector.

## II. VOORSTELLEN

De Raad wijst erop dat de hierna geformuleerde voorstellen eensdeels tot doel hebben, met eerbiediging van de autonomie van het paritair beheer van de fondsen voor bestaanszekerheid, de openbaarmakingsprocedure betreffende de financiële verslaggeving van die fondsen te verfijnen en anderdeels de concordantie met de nieuwe wetgeving inzake boekhouding en jaarrekeningen te verzekeren.

Voorts vestigt hij er de aandacht op dat zijn voorstellen verwezenlijkt kunnen worden zonder dat de basiswet van 7 januari van 1958 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid dient gewijzigd te worden. Dit biedt volgens de Raad het voordeel dat de nodige verbeteringen vrij snel kunnen worden aangebracht zonder dat een tijdrovende en omslachtige procedure moet gevolgd worden.

### A. Verbetering van de openbaarmakingsprocedure

De Raad merkt op dat volgens artikel 21 van het koninklijk besluit van 15 januari 1999 de jaarrekeningen, het jaarverslag en het verslag van revisor of accountant jaarlijks moeten worden overgemaakt aan de voorzitter van het bevoegd paritair comité die ze onmiddellijk aan het paritair comité dient voor te leggen.

Vervolgens moet de voorzitter van het paritair comité onmiddellijk een afschrift aan de minister van Tewerkstelling en Arbeid bezorgen.

Op grond van interne administratieve instructies is bovendien elke voorzitter ertoe gehouden een exemplaar van de financiële verslaggeving ter registratie neer te leggen op de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen.

Wat specifiek het verslag van de revisor of accountant betreft, schrijft het huidig artikel 13 van de basiswet van 7 januari 1958 voor dat dezen minstens eenmaal per jaar verslag moeten uitbrengen over hun opdracht aan het bevoegd paritair comité dat er een afschrift van dient over te maken aan de minister van Arbeid. Wanneer blijkt dat de jaarrekening een negatief saldo vertoont dat niet aangezuiverd kan worden met eerder aangelegde reserves, moet volgens artikel 22 van het voornoemd koninklijk besluit de revisor of accountant hiervan in zijn verslag melding maken.

De Raad meent dat een gebrek in de huidige procedure erin bestaat dat er geen tijdschema voor openbaarmaking is voorzien wat in de praktijk tot verwarring en rechts-onzekerheid aanleiding kan geven. Derhalve vindt de Raad het aangewezen een dergelijk tijdschema in de procedure op te nemen.

Ook acht de Raad het geboden te voorzien in een procedure van ontvangstbewijs om te verzekeren dat zowel de fondsen als de voorzitters onbetwistbaar kunnen aantonen dat zij hun verplichtingen hebben nageleefd.

Tenslotte vindt de Raad het niet vereist dat alle afschriften van de rapportering zowel aan de minister als aan de administratie worden overgemaakt. Hij merkt op dat de verantwoordelijkheid van de minister enkel handelt over de controle op de verstoring van het financieel evenwicht en geen betrekking heeft op de eventuele vertraging bij het meedelen van boekhoudkundige gegevens. Hij acht het dan ook aangewezen de openbaarmakingsverplichting tegenover de minister te beperken tot het specifieke geval van de verslagen van revisoren of accountants waarin van een negatief saldo melding wordt gemaakt terwijl in alle andere gevallen de financiële verslaggeving aan de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen zou dienen te worden overgemaakt.

Om bovendien te voorkomen dat op grond van artikel 13 van de basiswet de minister toch nog zelf alle afschriften van de verslagen van revisoren en accountants in ontvangst zou moeten nemen, vindt de Raad het geboden om via een delegatiebesluit de directeur-generaal van de voornoemde algemene directie in naam van de minister met die opdracht te belasten; deze afschriften zouden hem via de griffie van zijn directie worden meegedeeld.

Tegen die achtergrond stelt de Raad concreet voor de openbaarmakingsprocedure, vervat in de artikelen 21 en 22 van het koninklijk besluit van 15 januari 1999, als volgt te preciseren<sup>1</sup> :

- de jaarrekeningen, het jaarverslag met betrekking tot het fonds en het verslag van de revisor of de accountant moeten jaarlijks tegen ontvangstbewijs worden overgemaakt aan de voorzitter van het bevoegd paritair comité binnen een termijn van 6 maanden na de afsluitingsdatum van het boekjaar;
- de voorzitter legt ze onmiddellijk ter goedkeuring voor aan het paritair comité;
- onmiddellijk na de goedkeuring en uiterlijk 9 maanden na afsluiting van het boekjaar legt de voorzitter tegen ontvangstbewijs een afschrift van vermelde documenten ter registratie neer bij de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- onmiddellijk na die neerlegging deelt de griffie een afschrift van de verslagen van revisoren en accountants mede aan de directeur-generaal van de voornoemde algemene directie;
- de revisor of accountant maakt onmiddellijk een afschrift van zijn verslag over aan de minister, wanneer in dit verslag vermeld wordt dat de jaarrekening een negatief saldo vertoont dat niet kan worden aangezuiverd met eerder aangelegde reserves.

Tenslotte drukt de Raad de wens uit om op de hoogte te worden gebracht van de resultaten van de toepassing van de hiervoor voorgestelde procedure teneinde tot een evaluatie ervan te kunnen overgaan.

#### B. Concordantie met de nieuwe regelgeving

De Raad stelt vast dat in het koninklijk besluit van 15 januari 1999 een aantal verwijzingen voorkomen naar het koninklijk besluit van 8 oktober 1976 met betrekking tot de jaarrekening van de ondernemingen.

---

<sup>1</sup> Zie schema als bijlage.

Aangezien dit laatste koninklijk besluit ondertussen is opgeheven, acht de Raad het geboden de verwijzingen ernaar te vervangen door de overeenstemmende bepalingen van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het wetboek van vennootschappen.

### III. SLOTBEMERKING

De Raad merkt op dat naast de voornoemde verplichtingen inzake de jaarlijkse financiële verslaggeving door de fondsen voor bestaanszekerheid er op sectoraal vlak nog andere verslaggevingsverplichtingen nageleefd moeten worden :

- de wettelijk verplichte jaarlijkse verslaggeving in het kader van de CAO-bepalingen betreffende de risicogroepen;
- de sectorale verslaggeving over de vormingsinspanningen zoals afgesproken werd tijdens de werkgelegenheidsconferentie van september 2003 en conform de aanbeveling van de Nationale Arbeidsraad nr. 16 dd. 27 januari 2004.

De Raad wijst erop dat die verplichtingen voor het ogenblik elkaar enigszins overlappen en derhalve een zekere verwarring kunnen scheppen.

Hij neemt zich derhalve voor daaraan een onderzoek te wijden om na te gaan in welke mate die verslaggevingen gestroomlijnder kunnen verlopen zonder daarom aan efficiëntie in te boeten.

-----

**OPENBAARMAKINGSPROCEDURE - VOORSTEL VAN DE RAAD**

---





