

ADVIES Nr. 1.464

Zitting van woensdag 5 mei 2004

Vereenvoudiging van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers - Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van sommige koninklijke besluiten in het kader van de eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens ten behoeve van de sociale zekerheid en ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van artikel 87 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering

x x x

1.541/XXIII-1
1.541/XXIV-1

ADVIES Nr. 1.464

Onderwerp : Vereenvoudiging van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers - Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van sommige koninklijke besluiten in het kader van de eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens ten behoeve van de sociale zekerheid en ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van artikel 87 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering

Bij brieven van 6 april 2004 en 22 april 2004 heeft de heer R. DEMOTTE, minister van Sociale Zaken, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over respectievelijk een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van sommige koninklijke besluiten in het kader van de eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens ten behoeve van de sociale zekerheid en een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van artikel 87 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering.

Het onderzoek van deze ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit werd toevertrouwd aan de Commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die Commissie heeft de Raad op 5 mei 2004 het volgend advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INHOUD EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De Raad heeft artikelsgewijze een onderzoek gewijd aan de teksten van de ter advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit.

Hij heeft daarbij kunnen rekenen op de deskundige hulp van vertegenwoordigers van de KSZ, de RVA en de RJV.

De Raad merkt op dat de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit kaderen in het project van de vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen via de modernisering en informatisering van het beheer van de sociale zekerheid.

Hij stelt voorts vast dat de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit hoofdzakelijk tot doel hebben om :

- het éénvormig begrippenkader dat werd uitgewerkt met het oog op de invoering van de multifunctionele aangifte aan te passen aan de nieuw ingevoerde gelijkstelling voor de jaarlijkse vakantie van de zeven gesolidariseerde dagen vaderschaps- en adoptieverlof met dagen normale werkelijke arbeid en dit zowel voor de berekening van het aantal vakantiedagen als voor de berekening van het vakantiegeld;
- de termijn gedurende dewelke de werkgever de stukken tot staving van de juistheid van het aantal dagen van arbeidsonderbreking dient te bewaren, aan te passen tengevolge van de nieuwe verjaringstermijn van vijf jaar voor de vordering met betrekking tot de uitbetaling van het vakantiegeld;
- een aantal administratieve vereenvoudigingen in te voeren tengevolge van de inwerkingtreding van de multifunctionele aangifte zoals de schrapping van het attest afgeleverd door het gemeentebestuur ter staving van het vaderschaps- of adoptieverlof voor de gelijkstelling voor de jaarlijkse vakantie, de schrapping van de verplichting om aan de RSZ een aantal statistische gegevens met betrekking tot de maaltijdcheques over te maken als voorwaarde voor het niet in aanmerking nemen van de maaltijdcheques als loon en de werkgever enkel nog te verplichten in geval van arbeidsongeval op papier een omstandige opgave van de bruto-bezoldigingen over te maken, wanneer het basisloon niet kan berekend worden op basis van de DMFA en voorzover de verzekeringsonderneming of de controle instanties hierom verzoeken;

- een aantal formulieren aan te passen die vereist zijn voor het bekomen van werkloosheidsuitkeringen teneinde rekening te houden met de procedures voor het opstarten van de nieuwe aangiften sociale risico's met betrekking tot de jeugdvakantie, de tijdelijke werkloosheid en het statuut van deeltijds werknemer met behoud van rechten;
- een aantal legistische verbeteringen en aanpassingen aan de terminologie aan te brengen;
- in een aantal opheffingsbepalingen en bepalingen inzake inwerkingtreding te voorzien om tot een coherent juridisch geheel te komen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft de inhoud van de ter advies voorgelegde ontwerpen getoetst aan de drie grote beginselen die volgens hem aan de vereenvoudiging en de modernisering van de sociale administratie moeten ten grondslag liggen en die hij van bij de aanvang van het project in zijn advies nr. 1.161 van 1 oktober 1996 op de voorgrond heeft geplaatst en als leidraad in al de daaropvolgende adviezen met betrekking tot dit project heeft bevestigd.

Het betreft met name de beginselen van neutraliteit, vereenvoudiging en haalbaarheid.

Rekening houdend met deze beginselen kan de Raad zijn instemming betuigen met de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit zoals deze hem ter advies werden voorgelegd onder voorbehoud evenwel van hiernavolgende opmerkingen.

Vooreerst vestigt de Raad er de aandacht op dat de hij zich in onderhavig advies uitspreekt in het kader van de huidige juridische stand van zaken met betrekking tot de sociale wetgeving. Hij behoudt zich dan ook het recht voor om in geval er zich nieuwe evoluties voordoen, zijn standpunt in het licht van deze nieuwe stand van zaken opnieuw te bekijken. Hij acht het bijgevolg ook wenselijk dat de sociale partners hierover zouden geraadpleegd worden.

Ten tweede wenst de Raad te herinneren aan het advies nr 1.439 van 19 maart 2003 die hij met betrekking tot de gelijkstelling van het vaderschaps- en adoptieverlof voor de jaarlijkse vakantie heeft uitgebracht.

In dit advies heeft de Raad gewezen op de toepassingsproblemen die de bepalingen met betrekking tot het vaderschaps- en adoptieverlof doen rijzen voor werknemers die tewerkgesteld zijn in atypische arbeidsregimes.

De tekst van artikel 30, §4 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, zoals ingevoegd door de programmawet van 2 augustus 2002, waarin bepaald wordt dat bij koninklijk besluit bijzondere modaliteiten kunnen vastgesteld worden voor werknemers die tewerkgesteld zijn in atypische arbeidsregimes heeft deze situatie niet opgeklaard, aangezien aan die bepaling nog altijd geen uitvoering werd gegeven.

De Raad is in genoemd advies dan ook van oordeel "dat inzake het recht op vaderschapsverlof, evenals de gelijkstelling voor de jaarlijkse vakantie, voor de deeltijdsen en werknemers in atypische arbeidsregimes een duidelijk principe moet aangenomen worden, dat overeenstemt met de geest van de wet en uitgaat van de proportionaliteit.

In die zin stelt hij voor dat de nodige reglementaire beschikkingen worden uitgevaardigd waardoor de afwezigheid wegens vaderschapsverlof voor alle werknemers in alle gevallen beperkt kan worden tot een totale duur van maximum 2 keer de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de werknemer."

De Raad dringt er bij de regering op aan om zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan voormeld voorstel van de Raad.
