

ADVIES Nr. 1.449  
-----

Zitting van woensdag 17 december 2003

IAO - 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) - Rapport IV (1) - Ontwikkeling van menselijke hulpbronnen en opleiding

x

x

x

2.046-1

## **A D V I E S Nr. 1.449**

---

Onderwerp : IAO - 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) - Rapport IV (1) - Ontwikkeling van menselijke hulpbronnen en opleiding

---

De heer M. JADOT, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft bij brief van 17 september 2003 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over rapport IV (1) van het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) betreffende de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen en opleiding.

De adviesaanvraag heeft betrekking op een ontwerp van aanbeveling waarover de regeringen van de lidstaten hun eventuele amendementen en opmerkingen aan het IAB moeten toesturen.

Het ontwerp van aanbeveling is met het oog op een tweede bespreking ingeschreven op de agenda van de 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004).

De Nationale Arbeidsraad wordt geraadpleegd ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

De bespreking van dat vraagstuk werd toevertrouwd aan de commissie Internationale Arbeidsorganisatie.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 17 december 2003 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x                    x                    x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG**

De heer M. JADOT, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft bij brief van 17 september 2003 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over rapport IV (1) van het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) betreffende de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen en opleiding.

De bedoeling van het rapport is om door middel van een nieuwe aanbeveling de lidstaten en de sociale partners ertoe aan te zetten een beleid inzake opleiding en ontwikkeling van menselijke hulpbronnen uit te werken en dat beleid te integreren in de andere economische en sociale beleidsmaatregelen, meer bepaald het werkgelegenheidsbeleid.

De adviesaanvraag heeft betrekking op het ontwerp van aanbeveling waarover de regeringen van de lidstaten hun eventuele amendementen en opmerkingen aan het IAB moeten toesturen.

Het ontwerp van aanbeveling is met het oog op een tweede bespreking ingeschreven op de agenda van de 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004).

De Nationale Arbeidsraad wordt geraadpleegd ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

## II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft kennis genomen van het ontwerp van aanbeveling betreffende de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen en opleiding, waaraan een tweede bespreking zal worden gewijd die moet leiden tot de goedkeuring ervan tijdens de Internationale Arbeidsconferentie (IAC) in juni 2004.

Hij heeft zich vervolgens gebogen over de tekst van het ontwerp van aanbeveling en de erin opgenomen vragenlijst.

Verder vestigt de Raad in het kader van dit advies de aandacht op het probleem van de sectorale opleidingsfondsen in België.

### A. Algemene beschouwingen

De Raad wijst erop dat hij instemt met het ontwerp van aanbeveling aangezien het in de lijn ligt van wat de sociale partners al jaren aangeven en aangezien het ertoe aanzet de sociale partners te betrekken bij het beleid inzake ontwikkeling van menselijke hulpbronnen en opleiding.

1. De Raad herinnert dienaangaande aan advies nr. 1.401 van 26 april 2002 waarin hij zich een eerste keer heeft gebogen over het probleem van de opleiding en ontwikkeling van menselijke hulpbronnen met het oog op een eerste bespreking in de IAC.

De Raad vond het voorstel voor een aanbeveling een positief initiatief dat hij onderschrijft voorzover de praktische tenuitvoerlegging ervan strookt met de op Europees en nationaal niveau uitgewerkte strategieën en maatregelen waarbij de sociale partners al op verschillende niveaus worden betrokken.

2. De Raad wijst ook op de voortdurende bekommering van de sociale partners om te worden betrokken bij het beleid dat het accent legt op de opleiding en ontwikkeling van menselijke hulpbronnen.

Hij verwijst dienaangaande naar de nationale werkgelegenheidsconferentie die op 10 oktober 2003 is uitgemond in nieuwe akkoorden tussen de federale regering en de gewestregeringen alsook in een intentieverklaring van de sociale partners. Die besluiten werden door de regering opgenomen in de federale beleidsverklaring voor het parlement.

In het kader van die conferentie hebben de sociale partners een aantal voorstellen geformuleerd om alle actoren te mobiliseren teneinde het vormings- en opleidingsniveau te verhogen in het belang van werknemers en ondernemingen. Die verhoging van de opleidingsinspanningen geldt voor alle werknemers en in het bijzonder de risicogroepen (oudere werknemers, laaggeschoolden, gehandicapten, allochtonen).

De nieuwe lijn die de sociale partners dienaangaande hebben uitgetekend, omvat ook acties voor de instroom in knelpuntberoepen, de optimalisering van de vormingsinstrumenten, zoals sectorale opleidingsplannen en bedrijfsplannen alsook een betere follow-up van de inspanningen door middel van een meetinstrument.

#### B. Opmerkingen over het ontwerp van aanbeveling

De Raad heeft het hem voorgelegde ontwerp van aanbeveling grondig onderzocht.

Tijdens dat onderzoek is gebleken dat de tekst redactionele wijzigingen heeft ondergaan en dat het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) verduidelijking heeft gevraagd over een aantal punten die werden opgeworpen tijdens de eerste bespreking door de IAC in juni 2003.

Hij formuleert in dat opzicht de volgende opmerkingen, opdat er mee rekening kan worden gehouden in rapport IV dat het IAB moet voorbereiden met het oog op de tweede bespreking van het ontwerp van aanbeveling door de IAC in juni 2004.

### Algemene commentaar

De Raad constateert dat het eerste verzoek om verduidelijking betrekking heeft op de tekst in zijn geheel en als volgt luidt :

"Conformément à certaines remarques formulées à la fin de la discussion sur les conclusions, le Bureau note que le texte adopté comporte peut-être effectivement des répétitions. Quand un même sujet est traité sous des titres différents et de manière légèrement différente, cela peut donner à penser qu'il existe des différences de fond. Il y a ainsi lieu de se demander pourquoi la formule "en coopération avec les partenaires sociaux" a été maintenue dans certains cas tandis que les formules "avec la participation des partenaires sociaux" et "en concertation avec les partenaires sociaux" ont été utilisées dans d'autres. Les Membres sont invités à faire tout commentaire propre à harmoniser le texte et à écarter tout risque d'ambiguïté."

De Raad opteert voor de resultaten van de onderhandelingen in Genève en de consensus die toen over de bewoordingen werd bereikt.

### Preamble

#### Punt 8 van de conclusies

De Raad merkt op dat het IAB voorstelt dat de woorden "quantitativement et qualitativement" worden geschrapt omdat ze impliciet vervat zijn in het begrip "travail décent".

De Raad vindt het duidelijkheidshalve verkieslijk dat de oorspronkelijke tekst behouden wordt, dus met de woorden "quantitativement et qualitativement".

#### Punt 9 a) van de conclusies

De Raad merkt op dat het IAB voorstelt dat, wanneer melding wordt gemaakt van een verdrag, ook de bijbehorende aanbeveling wordt vermeld.

De Raad gaat daarmee akkoord.

Doelstelling, toepassingsgebied en definities

Paragraaf 1 (Punt 10 van de conclusies)

De Raad merkt op dat het IAB de woorden "complémentaires et compatibles" in de tekst heeft behouden maar de lidstaten verzoekt zich uit te spreken over de schrapping van het woord "complémentaires".

De Raad drukt de wens uit dat die woorden behouden worden omdat hij vindt dat de schrapping van het woord "complémentaires" de tekst niet duidelijker maakt.

Paragraaf 3 (Punt 13 a) van de conclusies)

Alinea d)

De Raad constateert dat het IAB voorstelt dat de woorden "progresser dans l'entreprise et en changeant d'emploi" worden vervangen door de woorden "progresser à l'intérieur d'une entreprise ou en changeant d'entreprise".

De Raad spreekt zich uit voor het behoud van de oorspronkelijke tekst.

Paragraaf 5 (Punt 14 c) van de conclusies)

Alinea c)

De Raad merkt op dat de betekenis van de uitdrukking "cadre de référence" niet heel duidelijk is en dat hij wordt verzocht zich daarover uit te spreken.

De Raad vindt dat die uitdrukking vaag en onduidelijk is.

Indien die uitdrukking behouden wordt, moet ze volgens hem verduidelijkt worden.

Paragraaf 5 (Punt 14 h) van de conclusies)

De Raad merkt op dat die alinea werd geschrapt.

De Raad betuigt zijn instemming met het voorstel van het IAB om die alinea te schrappen.

Paragraaf 5 (Punt 14 i) van de conclusies)

Alinea h)

De Raad constateert dat het IAB voorstelt dat de laatste zin als volgt wordt gewijzigd : "ce cadre devrait être ouvert aux changements technologiques et aux évolutions du marché du travail, compte tenu des différences régionales et locales, et être cohérent au niveau national."

De Raad spreekt zich uit voor het behoud van de oorspronkelijke tekst.

Paragraaf 5 (Punt 14 m) van de conclusies)

Alinea l)

De Raad constateert dat volgens het IAB niet duidelijk is wat de woorden "institutions du dialogue social" betekenen en dat het voorstelt de alinea als volgt te wijzigen : "fournir un appui aux partenaires sociaux pour leur permettre de participer au dialogue social relatif à la formation".

De Raad spreekt zich uit voor het behoud van de oorspronkelijke tekst.



Ontwikkeling en implementatie van het educatie- en vormingsbeleid

Paragraaf 6 (Punt 15 van de conclusies)

De Raad merkt op dat het IAB deze paragraaf voor de duidelijkheid als volgt heeft gewijzigd : "Les membres devraient établir, maintenir et améliorer en permanence un système coordonné d'éducation et de formation tout au long de la vie, en prenant en considération leur responsabilité première en matière d'éducation et de formation préalable à l'emploi et en matière de formation des personnes sans emploi ainsi qu'en reconnaissant le rôle des partenaires sociaux dans la formation ultérieure. L'éducation et la formation préalable à l'emploi incluent l'éducation de base obligatoire comprenant la maîtrise des savoirs fondamentaux et des mécanismes de la lecture, de l'écriture et du calcul et l'utilisation de manière adéquate des technologies de l'information et de la communication."

De Raad betuigt zijn instemming met die tekstaanpassing.

Paragraaf 8 (Punt 17 van de conclusies)

De Raad constateert dat deze paragraaf als volgt is gewijzigd : "Les investissements dans l'éducation et la formation devraient prendre en considération des référentiels pour des pays, des régions ou des secteurs comparables". Het idee van "orientation" is immers impliciet begrepen in het woord "référentiels".

De Raad gaat akkoord met die tekstaanpassing.

Ontwikkeling van de competenties en vaardigheden van de werknemers met of zonder baan

Paragraaf 10 (Punt 19 k) van de conclusies)

Alinea j)

De Raad constateert dat hij wordt verzocht zijn mening te geven over de vraag of in deze alinea, die handelt over de rol van de staat met betrekking tot de opleiding van de eigen werknemers, de woorden "tous les travailleurs" alleen naar die werknemers verwijzen of naar alle werknemers, zowel van de particuliere als van de openbare sector.

De Raad merkt op dat tijdens de besprekingen over deze paragraaf is gebleken dat het er alleen om gaat de openbare sector te wijzen op zijn verantwoordelijkheid ten aanzien van de opleiding van zijn eigen werknemers.

Hij vindt dan ook dat moet worden verduidelijkt dat de woorden "tous les travailleurs" alleen verwijzen naar de werknemers van de openbare sector.

Paragraaf 11 (Punt 19 d) van de conclusies)

De Raad constateert dat het volgens het IAB niet gepast zou zijn zich ermee tevreden te stellen aan het begin van de paragraaf de woorden "L'instrument devrait encourager les Membres à" te vervangen door de woorden "Les membres devraient"; in het geval van een tripartiete dialoog kan de staat immers niet alleen de mogelijkheid van een dergelijke dialoog overwegen, maar moeten ook de andere sociale partners een dergelijke dialoog in het vooruitzicht stellen. De alinea werd dan ook in een aparte paragraaf opgenomen.

De Raad wenst daarover geen bijzondere opmerkingen te maken.

Kader voor erkenning en validering van vaardigheden

Paragrafen 12 en 13 (Punt 20 a) en b) van de conclusies)

De Raad merkt op dat de tekst van deze paragrafen duidelijkheidshalve werd gewijzigd om onderscheid te maken tussen de erkenning en validering van competenties en vaardigheden van buitenlandse werknemers en het algemenere vraagstuk van de beoordeling, de validering en de erkenning van bewijsstukken en vaardigheden.

De Raad betuigt zijn instemming met die wijziging.

Opleiding met het oog op geschikt werk en sociale insluiting

*Paragraaf 15 (Punt 22 van de conclusies)*

De Raad merkt op dat hij moet antwoorden op de vraag of het wenselijk is dat de woorden "promouvoir la lutte contre l'exclusion sociale des personnes ayant des besoins spécifiques" worden vervangen door de woorden "promouvoir l'insertion sociale des personnes ayant des besoins spécifiques", wat zou overeenstemmen met de titel van de afdeling.

De Raad heeft geen bezwaar tegen die tekstaanpassing.

Opleidingsaanbieders

*Paragraaf 17 (Punt 24 c) van de conclusies)*

Alinea c)

De Raad merkt op dat hij moet aangeven of hij kan instemmen met de vervanging van de woorden "en évaluant" door de woorden "et évaluer".

De Raad spreekt zich uit voor het behoud van de oorspronkelijke tekst.

Internationale en technische samenwerking

*Paragraaf 22 (Punt 29 f) van de conclusies)*

Alinea f)

De Raad constateert dat na het advies van de juridisch adviseur en de daaropvolgende discussie over het gebruik van de woorden "pays moins avancés" in plaats van de woorden "pays moins avancés", door sommige leden werd voorgesteld andere woorden te gebruiken zoals "pays en développement" of "pays les moins avancés" en dat hij wordt verzocht zijn mening daarover te geven.

De Raad merkt op dat hij kiest voor de woorden "pays en développement".

C. Slotbeschouwing

De Raad wijst nog op de betrokkenheid van de sociale partners bij de oprichting en het beheer van de sectorale fondsen die een deel van de loonmassa solidariseren met het oog op de financiering van de inspanningen inzake vorming en tewerkstelling, met name van risicogroepen.

Hij merkt dienaangaande op dat volgens de interpretatie van de Europese Commissie de praktijk om de akkoorden betreffende die fondsen algemeen verbindend te verklaren, tot gevolg heeft dat de financiële middelen van die fondsen volgens het communautair recht worden beschouwd als onwettige overheidssteun.

Volgens de Raad gaat die interpretatie niet op voorzover die fondsen werken volgens een eigen dynamiek en volledig autonoom door de sociale partners worden beheerd zonder staatsinmenging.

In dat opzicht vestigt hij de aandacht op het gevaar dat die interpretatie inhoudt, namelijk dat de desbetreffende sectorale initiatieven, die essentieel zijn voor de vorming van de werknemers, op de helling zouden worden gezet.

-----