

ADVIES Nr. 1.445

Zitting van dinsdag 15 juli 2003

IAO - 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) - Rapport VII (1) -
Intrekking van zestien aanbevelingen

x x x

2.020-1

ADVIES Nr. 1.445

Onderwerp : IAO - 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) - Rapport VII (1) - Intrekking van zestien aanbevelingen

De Raad van Bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) heeft tijdens zijn 283e zitting besloten het vraagstuk van de intrekking van zestien aanbevelingen in te schrijven op de agenda van de 92e zitting (2004) van de Internationale Arbeidsconferentie.

Dat vraagstuk zal door de Internationale Arbeidsconferentie worden behandeld volgens de procedure van enkele bespreking.

Opdat de Conferentie kan beschikken over de noodzakelijke elementen om uit te maken of elk van de betrokken aanbevelingen in haar geheel achterhaald is, heeft het IAB een rapport annex vragenlijst opgesteld (Internationale Arbeidsconferentie, 92e zitting 2004, rapport VII (1) - Intrekking van zestien aanbevelingen). De regeringen wordt verzocht gemotiveerde antwoorden te geven. Op grond van die antwoorden zal het IAB een tweede rapport opstellen.

Ingevolge verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen, door België geratificeerd bij wet van 30 september 1982, heeft de heer M. JADOT, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, op 16 april 2003 namens mevrouw L. ONKELINX, minister van Werkgelegenheid, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over het rapport en de vragenlijst.

In de adviesaanvraag wordt erop gewezen dat de regeringen hun antwoorden uiterlijk 1 oktober 2003 moeten bezorgen zodat het IAB zijn tweede rapport binnen de voorgeschreven termijn kan opstellen.

De commissie Internationale Arbeidsorganisatie werd met de bespreking van dat vraagstuk belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 15 juli 2003 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Tijdens zijn 283e zitting (maart 2002) heeft de Raad van Bestuur van het IAB overeenkomstig artikel 12 bis van zijn Reglement besloten het vraagstuk van de intrekking van zestien achterhaalde aanbevelingen in te schrijven op de agenda van de 92e zitting (2004) van de Internationale Arbeidsconferentie. Het gaat om aanbevelingen over diverse materies :

- gedwongen arbeid :

* aanbeveling (nr. 36) over de reglementering van gedwongen arbeid, 1930

- arbeidsduur :

* aanbeveling (nr. 18) over de wekelijkse rust (handel), 1921

- veiligheid en gezondheid op het werk :

- * aanbeveling (nr. 32) over de veiligheidsapparaten voor machines, 1929

- sociale diensten, huisvesting en vrije tijd :

- * aanbeveling (nr. 16) over huisvesting en slaapgelegenheden (landbouw), 1921

- * aanbeveling (nr. 21) over vrijetijdsbesteding, 1924

- sociale zekerheid

- * aanbeveling (nr. 43) over de invaliditeits-, ouderdoms- en overlijdensverzekering, 1933

- moederschapsbescherming :

- * aanbeveling (nr. 12) over de bescherming van het moederschap (landbouw), 1921

- bescherming van kinderen en adolescenten :

- * aanbeveling (nr. 96) over de minimumleeftijd (steenkoolmijnen), 1953

- migrerende werknemers :

- * aanbeveling (nr. 2) over de wederkerigheid van behandeling, 1919

- * aanbeveling (nr. 26) over de bescherming van (vrouwelijke) emigranten aan boord van schepen, 1926

- inlandse werknemers :

- * aanbeveling (nr. 46) over de eliminatie van de aanwerving, 1936

- * aanbeveling (nr. 58) over de arbeidsovereenkomsten (inlandse arbeiders), 1939

- werknemers van buiten het moederland gelegen gebieden :
 - * aanbeveling (nr. 70) over de sociale politiek in de afhankelijke gebieden, 1944
 - * aanbeveling (nr. 74) over de sociale politiek in de afhankelijke gebieden (aanvullende bepalingen), 1945

- dokwerkers :
 - * aanbeveling (nr. 33) over de bescherming van dokwerkers tegen ongevallen (wederkerigheid), 1929
 - * aanbeveling (nr. 34) over de bescherming van dokwerkers tegen ongevallen (raadpleging van de organisaties), 1929.

Verder brengt het IAB in de inleiding van rapport VII (1) het volgende in herinnering :

- Om achterhaalde internationale arbeidsverdragen of -aanbevelingen te kunnen opheffen of intrekken heeft de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 85e zitting (juni 1997) amendementen aangebracht in het Statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie (toevoeging van een paragraaf 9 in artikel 19) en in het Reglement van de Conferentie (wijziging in artikel 11 en toevoeging van een artikel 45 bis).

Zo wordt volgens paragraaf 9 van artikel 19 van het Statuut een verdrag of aanbeveling geacht achterhaald te zijn indien blijkt dat het bedoelde instrument "zijn doel heeft verloren of geen nuttige bijdragen meer kan leveren bij het uitvoeren van de doelstellingen van de Organisatie".

- De procedure van opheffing is van toepassing op de van kracht zijnde verdragen en de procedure van intrekking geldt voor de verdragen die niet van kracht zijn en voor de aanbevelingen. De Internationale Arbeidsconferentie kan ingevolge artikel 11 en artikel 45 bis van haar Reglement tot intrekking overgaan.

Op basis daarvan wordt de intrekking van de voornoemde zestien aanbevelingen voorgesteld en met toepassing van artikel 45 bis van het Reglement van de Conferentie werden het rapport en de vragenlijst van het IAB aan de regeringen van de lidstaten bezorgd. Zoals hierboven al werd aangegeven, is het de bedoeling dat de Conferentie kan beschikken over de noodzakelijke elementen om uit te maken of elk van de betrokken aanbevelingen in haar geheel achterhaald is.

II. ADVIES VAN DE RAAD

- A. De Raad constateert dat het IAB-rapport verklaart waarom de Raad van Bestuur van het IAB vindt dat de genoemde aanbevelingen achterhaald zijn en heeft beslist de intrekking ervan in te schrijven op de agenda van de Conferentie.

Volgens het rapport zou die intrekking ertoe bijdragen het geheel van internationale arbeidsnormen te stroomlijnen. Verder wordt voor elke aanbeveling in het kort uitgelegd waarom een intrekking gerechtvaardigd is. Die redenen kunnen als volgt worden gegroepeerd :

- Sommige aanbevelingen hebben geen nut meer omdat later verdragen en/of aanbevelingen over hetzelfde onderwerp werden aangenomen die voorzien in normen die moderner, vollediger, ruimer, gedetailleerder en/of algemener zijn.

Het betreft de aanbevelingen nr. 18 (arbeidsduur), nr. 32 (veiligheid en gezondheid op het werk), nr. 16 en nr. 21 (sociale diensten, huisvesting en vrije tijd), nr. 43 (sociale zekerheid), nr. 12 (moederschapsbescherming), nr. 96 (bescherming van kinderen en adolescenten), nr. 2 (migrerende werknemers), nr. 33 en nr. 34 (dokwerkers).

- Aanbeveling nr. 26 (bescherming van (vrouwelijke) emigranten aan boord van schepen) wordt geacht geen actuele betekenis meer te hebben en vier andere aanbevelingen worden geacht een verouderde grondslag te hebben (aanbevelingen nr. 46 en nr. 58 over inlandse werknemers en aanbevelingen nr. 70 en nr. 74 over werknemers van buiten het moederland gelegen gebieden). Voor de laatste vier aanbevelingen kunnen bovendien andere instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie in aanmerking worden genomen, die de in die aanbevelingen behandelde materies regelen of die een algemenere toepassing hebben.
- Aanbeveling nr. 36 (gedwongen arbeid) is doelloos geworden omdat ze voorziet in regels voor een overgangsperiode die verstreken is.

- B. De Raad merkt op dat de vragenlijst bij het IAB-rapport voor elk van de genoemde aanbevelingen vraagt of ze volgens de regeringen van de lidstaten moet worden ingetrokken vanwege de in het rapport vermelde redenen. De regeringen die deze vraag ontkennend beantwoorden, wordt verzocht hun zienswijze te motiveren.

- C. De Raad betuigt zijn instemming met de hierboven samengevatte redenen die in het IAB-rapport zijn aangegeven en spreekt zich dan ook uit voor de intrekking van die internationale instrumenten.

Hij wijst er evenwel op dat de intrekking van die aanbevelingen geen afbreuk mag doen aan de bescherming van de betrokken werknemers van de landen die de bedoelde instrumenten hebben aangenomen.

De Raad merkt bovendien op dat die intrekking neutraal moet zijn ten opzichte van de andere instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie met betrekking tot de materies die in die aanbevelingen worden behandeld.
