

ADVIES Nr. 1.373

Zitting van dinsdag 16 oktober 2001

IAO - 90ste zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2002) - Rapport VII (1) -
Intrekking van twintig aanbevelingen

x x x

1.885-1.

ADVIES Nr. 1.373

Onderwerp : IAO - 90ste zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2002) - Rapport VII (1) - Intrekking van twintig aanbevelingen

AANHANGIGMAKING

(1) Op zijn 277ste zitting (maart 2000) heeft de Raad van Bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau beslist het vraagstuk van de intrekking van twintig aanbevelingen in te schrijven op de agenda van de 90ste zitting (2002) van de Internationale Arbeidsconferentie.

Zes aanbevelingen betreffen het werkgelegenheidsbeleid :

- aanbeveling (nr. 1) over de werkloosheid, 1919;
- aanbeveling (nr. 11) over de werkloosheid (landbouw), 1921;
- aanbeveling (nr. 45) over de werkloosheid (jongeren), 1935;
- aanbeveling (nr. 50) over de openbare werken (internationale samenwerking), 1937;
- aanbeveling (nr. 51) over de openbare werken (nationale organisatie), 1937;
- aanbeveling (nr. 73) over de openbare werken (nationale organisatie), 1944.

Twee aanbevelingen betreffen de werkgelegenheidsdiensten en de bureaus voor arbeidsbemiddeling :

- aanbeveling (nr. 42) over de bureaus voor arbeidsbemiddeling, 1933,
- aanbeveling (nr. 72) over de dienst voor de werkgelegenheid , 1944.

Twee aanbevelingen hebben betrekking op de beroepskeuze en de beroepsopleiding :

- aanbeveling (nr. 15) over het technisch onderwijs (landbouw), 1921,
- aanbeveling (nr. 56) over de beroepsopleiding (bouwnijverheid), 1937.

Drie aanbevelingen betreffen de arbeidsinspectie :

- aanbeveling (nr. 5) over de arbeidsinspectie (diensten voor hygiëne), 1919,
- aanbeveling (nr. 54) over de inspectie (bouwnijverheid), 1937,
- aanbeveling (nr. 59) over de arbeidsinspectie (inlandse arbeiders), 1939.

Zeven aanbevelingen hebben betrekking op de arbeidsduur :

- aanbeveling (nr. 37) over de arbeidsduur (hotels enz.), 1930,
- aanbeveling (nr. 38) over de arbeidsduur (schouwspelen enz.), 1930,
- aanbeveling (nr. 39) over de arbeidsduur (ziekenhuizen enz.), 1930,
- aanbeveling (nr. 63) over de individuele controleboekjes (vervoer op de weg), 1939,
- aanbeveling (nr. 64) over de nachtarbeid (vervoer op de weg), 1939,
- aanbeveling (nr. 65) over de methoden van regeling van de arbeidsduur (vervoer op de weg), 1939,
- aanbeveling (nr. 66) over de rusttijden (particuliere chauffeurs), 1939.

Deze kwestie zal door de Internationale Arbeidsconferentie worden besproken volgens de procedure van enkele bespreking.

(2) Ter voorbereiding van de discussie door de Conferentie heeft het Internationaal Arbeidsbureau een rapport opgesteld (Internationale Arbeidsconferentie, 90ste zitting 2002, Rapport VII (1) - Intrekking van twintig aanbevelingen).

Bij dit rapport is een vragenlijst gevoegd waarop de regeringen gemotiveerde antwoorden moeten geven.

Op grond van deze antwoorden zal het IAB een tweede rapport opstellen met het oog op de werkzaamheden van de Internationale Arbeidsconferentie.

(3) Ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen, geratificeerd bij wet van 30 september 1982, heeft de heer M. JADOT, secretaris-generaal van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, namens mevrouw L. ONKELINX, minister van Werkgelegenheid, op 10 juli 2001 het advies van de Raad over dit rapport en de vragenlijst ingewonnen.

In de adviesaanvraag wordt eraan herinnerd dat de regeringen hun antwoorden uiterlijk 1 november 2001 dienen mee te delen zodat het Internationaal Arbeidsbureau dit tweede rapport kan opstellen binnen de door het Reglement van de Internationale Arbeidsconferentie voorgeschreven termijn; dit Reglement bepaalt immers dat het bedoelde rapport vier maanden vóór de aanvang van de Conferentie aan de regeringen moet worden toegestuurd.

De Raad wordt dan ook verzocht zijn advies tijdig uit te brengen zodat de tijdslimiet in acht kan worden genomen.

(4) De commissie Internationale Arbeidsorganisatie werd met de bespreking van dit punt belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 16 oktober 2001 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. DRAAGWIJDTE EN ONDERWERP VAN HET RAPPORT EN DE VRAGENLIJST

De Raad stelt vast dat het IAB in de inleiding bij rapport VII (1) eraan herinnert dat :

- een internationaal verdrag of een internationale aanbeveling wordt geacht achterhaald te zijn "s'il apparaît qu'elle a perdu son objet ou qu'elle n'apporte plus de contribution utile à l'accomplissement des objectifs de l'Organisation";

- de Internationale Arbeidsconferentie, krachtens artikel 11 en artikel 45 bis van haar reglement, kan overgaan tot de intrekking van niet in werking getreden verdragen of aanbevelingen die als achterhaald worden beschouwd.

Op grond daarvan wordt dus de intrekking voorgesteld van de twintig aanbevelingen die in het inleidende gedeelte van dit advies opgenomen zijn.

Ingevolge artikel 45 bis werden dit rapport en de vragenlijst bovendien aan de regeringen van de lidstaten bezorgd.

De Conferentie moet aan de hand van het rapport en de vragenlijst kunnen uitmaken of elke betrokken aanbeveling in haar geheel achterhaald is.

II. ADVIES VAN DE RAAD

De Raad merkt op dat :

- het rapport aangeeft waarom de Raad van Bestuur van het IAB vindt dat de genoemde aanbevelingen, die aangenomen zijn in de eerste vijftientig jaar van het bestaan van de Internationale Arbeidsorganisatie, achterhaald zijn en heeft beslist de intrekking ervan in te schrijven op de agenda van de Conferentie;
- de vragenlijst voor elke aanbeveling de vraag stelt of de regeringen van de lidstaten vinden dat ze vanwege de in het rapport vermelde redenen moet worden ingetrokken.

De regeringen die deze vraag ontkennend beantwoorden, wordt verzocht de redenen ervan aan te geven.

Hij stelt vast dat in het rapport de volgende redenen worden aangevoerd om de intrekking van de voornoemde aanbevelingen te rechtvaardigen :

- zeventien aanbevelingen werden "de facto" vervangen door instrumenten over dezelfde onderwerpen, die de Conferentie later aangenomen heeft en waarbij niet uitdrukkelijk werd vermeld dat het om een vervanging ging.

Dit is het geval voor de aanbevelingen 1, 11, 45, 50, 51 en 73 die verband houden met het werkgelegenheidsbeleid, de aanbevelingen 42 en 72 betreffende de werkgelegenheidsdiensten en de bureaus voor arbeidsbemiddeling, de aanbevelingen 15 en 56 die betrekking hebben op de beroepskeuze en de beroepsopleiding, de aanbevelingen 5, 54 en 59 over de arbeidsinspectie en de aanbevelingen 63, 64, 65 en 66 betreffende de arbeidsduur.

- drie aanbevelingen hadden een strikt in de tijd beperkt voorwerp dat ze nu niet meer hebben.

Het betreft de aanbevelingen 37, 38 en 39 over de arbeidsduur.

De Raad betuigt zijn instemming met de hierboven aangegeven redenen en gaat dan ook akkoord met de intrekking van die internationale instrumenten.

Hij wijst er nochtans op dat de intrekking van die aanbevelingen geen afbreuk mag doen aan de bescherming van de betrokken werknemers van de landen die deze instrumenten hebben aangenomen.

Hij wijst er voorts op dat deze intrekking neutraal moet zijn tegenover de andere IAO-instrumenten die in de betrokken domeinen bestaan.
